

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA

Disertación previa a la obtención del título de Economista

***Dinámicas socioeconómicas del cantón Salcedo – provincia
de Cotopaxi período: 2007-2012***

Elsa María Moya Balarezo
elsita_m13@hotmail.com

Directora: Grace Guerrero
gguerrero@puce.edu.ec

Quito, noviembre de 2014

Resumen

En el presente trabajo se realizó un análisis de las dinámicas socioeconómicas del cantón Salcedo, para el efecto se estudiaron aspectos sociales como la población, educación, salud, vivienda, empleo y pobreza por necesidades básicas insatisfechas e ingresos, además se efectuó un análisis económico productivo en el período 2007-2012, se puso énfasis en el estudio de la dinámica económica y los sectores productivos del cantón, los cuales desempeñan un rol fundamental en esta economía local; conjuntamente se determinaron las potencialidades con las que cuenta Salcedo para poder fortalecerlas; por último se determinó la incidencia de las Cooperativas de Ahorro y Crédito en el desarrollo local del cantón; en este sentido se concluyó que la población rural de cantón necesita atención por parte de las autoridades de turno sobre todo en temas de promoción educativa ya que se registran altos porcentajes de analfabetismo y bajos niveles de escolaridad; por otra parte, la principal rama de actividad a la que se dedica la mayoría de la Población Económicamente Activa es la agricultura, ganadería, pesca y silvicultura en donde se destacan productos como la papa, el maíz y el brócoli de exportación; el financiamiento en este sentido es fundamental para impulsar la productividad y competitividad; finalmente, las principales potencialidades con que cuenta este cantón tienen que ver con la producción y comercialización de los tradicionales helados de Salcedo y de su materia prima, la leche, sin dejar de lado las actividades de turismo.

Palabras clave: Desarrollo local, Ventajas comparativas, Productividad, Competitividad, Dinámica económica.

A mis adorados padres, quienes me han acompañado durante todo mi trayecto estudiantil y de vida y me han guiado con sus consejos para culminar mi carrera profesional.

A mi querida hermana, quien ha sido cómplice de mis alegrías y ha estado conmigo en todo momento.

A mis entrañables amigas por confiar y creer en mí y haber hecho de mi etapa universitaria un trayecto de vivencias que nunca olvidaré

Con todo mi cariño y mi amor para las personas que hicieron todo en la vida para que pudiera lograr mis sueños, por motivarme y darme la mano cuando sentía que el camino se terminaba, a ustedes por siempre mi corazón y mi agradecimiento.

Papi y mami

A mis profesores, especialmente a mi directora Grace Guerrero, gracias por su tiempo, por su apoyo así como por la sabiduría que me transmitieron en el desarrollo de mi formación profesional.

Dinámicas socioeconómicas del cantón Salcedo- provincia de Cotopaxi período 2007-2012

Introducción.....	7
Metodología del trabajo.....	10
<i>Preguntas de investigación</i>	<i>11</i>
<i>Objetivos.....</i>	<i>11</i>
<i>Variables e indicadores.....</i>	<i>12</i>
Fundamentación Teórica	13
<i>Desarrollo económico local, definición y alcance</i>	<i>13</i>
<i>Desarrollo económico e introducción de innovaciones</i>	<i>14</i>
<i>Productividad y competitividad</i>	<i>15</i>
<i>La globalización y el desarrollo local</i>	<i>17</i>
<i>Definición y mecanismos del Desarrollo endógeno.....</i>	<i>18</i>
<i>Actores principales y sus vínculos con el desarrollo económico local</i>	<i>19</i>
<i>Estrategias de desarrollo económico local</i>	<i>20</i>
<i>Descentralización y desarrollo económico local.....</i>	<i>21</i>
<i>Las municipalidades y el desarrollo económico local</i>	<i>21</i>
<i>El sistema financiero y el desarrollo económico local</i>	<i>22</i>
Capítulo I	24
Análisis socioeconómico del cantón Salcedo	24
<i>Localización</i>	<i>24</i>
<i>División política y administrativa</i>	<i>25</i>
<i>Aspectos políticos</i>	<i>25</i>
<i>Aspectos institucionales</i>	<i>26</i>
<i>Población</i>	<i>27</i>
<i>Educación</i>	<i>36</i>
<i>Salud</i>	<i>40</i>
<i>Vivienda</i>	<i>44</i>
<i>Vías de acceso y transporte.....</i>	<i>49</i>
<i>Empleo.....</i>	<i>51</i>
<i>Pobreza.....</i>	<i>52</i>
Capítulo II	55
<i>Análisis económico productivo del cantón Salcedo.....</i>	<i>55</i>

<i>Población económicamente activa e inactiva</i>	<i>55</i>
<i>Población ocupada por rama de actividad económica</i>	<i>56</i>
<i>Población ocupada por categoría de ocupación</i>	<i>59</i>
<i>Producción</i>	<i>60</i>
<i>Ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios</i>	<i>61</i>
<i>Productividad: mano de obra</i>	<i>63</i>
<i>Competitividad: ventas.....</i>	<i>65</i>
Capítulo III	69
<i>Capacidad productiva del cantón Salcedo.....</i>	<i>69</i>
<i>Sector agrícola y ganadero.....</i>	<i>69</i>
<i>Sector comercial</i>	<i>75</i>
<i>Sector turístico.....</i>	<i>77</i>
Capítulo IV	86
<i>Potencialidades del cantón Salcedo</i>	<i>86</i>
<i>Industrias.....</i>	<i>86</i>
<i>Turismo.....</i>	<i>91</i>
Capítulo V	93
<i>Cooperativas de Ahorro y Crédito y el desarrollo local del cantón Salcedo</i>	<i>93</i>
<i>Número de créditos colocados por las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo</i>	<i>95</i>
<i>Clientes</i>	<i>96</i>
<i>Volumen de la cartera de créditos total de las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo</i>	<i>96</i>
<i>Volumen de la cartera de créditos desagregada de las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo</i>	<i>98</i>
Conclusiones	103
Recomendaciones	107
Referencia Bibliográfica.....	111
Anexos.....	115

Introducción

Una de las principales ventajas de analizar las dinámicas socioeconómicas de una localidad en particular es que se tiene la posibilidad de identificar con claridad el cambio de diferentes indicadores en el tiempo así como también determinar las relaciones existentes entre las condiciones de los diferentes actores económicos y los sectores productivos existentes en un área geográfica, esto a su vez permite determinar los escenarios prevalecientes alrededor de cada sector para plantear estrategias encaminadas a potencializar el ritmo de su producción y propiciar el desarrollo económico.

Es importante señalar que dado que el desarrollo es entendido como un conjunto de factores que se posicionan en el ámbito local y en el nacional, las estrategias de descentralización son imprescindibles para fortalecer las acciones de los niveles subnacionales sobre todo en lo que se refiere a gestión pública. De esta manera, los gobiernos estatales y municipales, desarrollan la capacidad para el establecimiento de políticas y programas, enfocados a la atracción de inversión, impulsar el crecimiento económico, combatir la pobreza, desarrollar infraestructura social, productiva e institucional, estimular la sostenibilidad ambiental, el ordenamiento territorial y urbano, etc.

En este caso en particular, la problemática gira en torno a la baja productividad y competitividad del cantón Salcedo en sectores importantes que resultan claves dentro de su economía, respecto de otros cantones de la Provincia de Cotopaxi como Latacunga, situación que de cierta forma retrasa el proceso de desarrollo tanto económico como social; a esto se suman deficiencias sobre todo en el área rural en temas que se relacionan entre sí como educativos, de empleo y pobreza en los habitantes, los cuales al tener menores niveles de instrucción y años de escolaridad constituyen capital humano poco calificado.

Por esta razón el análisis de las dinámicas socioeconómicas permitirá analizar los factores que impiden el desarrollo local en estos dos aspectos y además fortalecer aquellos que se encuentran encaminados a fomentar la productividad de mano de obra y la competitividad en ventas. Por otra parte este análisis constituye una de las herramientas necesarias para la creación de estrategias de vanguardia, que correspondan a los ciclos económicos vigentes y que sean adaptables al proceso de globalización para satisfacer las necesidades sociales.

De esta manera, el presente trabajo se encuentra dividido en una parte introductoria al tema a tratarse, seguida de la metodología que se utilizó y la respectiva fundamentación teórica para finalmente exponer el análisis planteado en el marco empírico el cual se dividió en cinco capítulos:

Dentro de la metodología que se utilizó destaca la técnica de análisis síntesis para lo cual se utilizó información tanto pública como privada de diferentes instituciones a nivel local, además en esta parte se definieron los objetivos generales y específicos de la investigación, que son los lineamientos bajo los cuales se desarrollarán los capítulos posteriores; además se hizo referencia a las variables e indicadores que se estudiarán en el análisis socioeconómico y económico productivo en los capítulos I y II respectivamente.

La fundamentación teórica que se tomó en este caso gira en torno al desarrollo económico local y sus principales actores en el contexto de globalización, así también se mencionan mecanismos y estrategias que conllevan al fomento del tejido productivo existente dentro de un territorio y la importancia que tiene por una parte la introducción de innovaciones dentro del mismo y por otra el potenciamiento de la productividad y competitividad en los diferentes sectores de la economía. Además, se mencionan los beneficios de la descentralización en el desarrollo económico local y se muestra como los gobiernos locales (municipalidades) se convierten en el agente idóneo para llevar a cabo la política de desarrollo territorial. Finalmente, la teoría muestra cómo el sistema financiero, específicamente las cooperativas de ahorro y crédito a través de las finanzas sociales son uno de los ejes fundamentales que impulsan el desarrollo social, económico y productivo.

En el marco empírico, el Capítulo I se centró en el análisis socioeconómico del cantón Salcedo, en donde se incluyó información sobre su localización a nivel nacional y provincial, su división política y administrativa, así como también aspectos políticos e institucionales; las principales variables e indicadores de estudio dentro de este capítulo fueron la población, educación, salud, vivienda, vías de acceso y transporte, empleo y pobreza; cada una de ellas con su respectivo análisis desagregado.

El Capítulo II contiene el análisis económico productivo del cantón Salcedo, en donde el objeto de estudio fue la población económicamente activa e inactiva (PEA y PEI), la población ocupada tanto por rama de actividad como por categoría de ocupación; además se analizó la producción del cantón, los ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios, la productividad de su mano de obra y por último la competitividad de las ventas.

El Capítulo III del presente trabajo trata sobre la capacidad productiva del cantón Salcedo, en donde se realizó un análisis de los principales sectores productivos, que en el caso del cantón Salcedo son el sector agrícola y ganadero, comercial y turístico.

En el Capítulo IV se estudiaron las potencialidades del cantón Salcedo que deben ser fomentadas de forma oportuna; estas son dos de sus industrias y el sector turístico con sus atractivos y productos.

Por último, en el Capítulo V se realizó un análisis de las principales Cooperativas de Ahorro y Crédito presentes en el cantón Salcedo y su incidencia en el desarrollo económico local, para esto se determinó el número de créditos colocados por estas instituciones, sus principales clientes y el volumen de sus carteras de crédito totales y desagregadas.

Finalmente, se determinaron las conclusiones y recomendaciones, las cuales se encuentran enfocadas en fortalecer el desarrollo local tanto en el ámbito social como económico del cantón Salcedo. En este sentido las conclusiones más importantes que arrojó este trabajo de investigación fueron: en el ámbito socioeconómico la población del cantón Salcedo especialmente las mujeres en el área rural necesitan particular atención en temas de educación y salud ya que se registraron tasas importantes de analfabetismo y de baja escolaridad las cuales se relacionan en muchos casos con embarazos adolescentes; por otra parte se concluyó que la dinámica económica del cantón se basa especialmente en actividades de agricultura, ganadería, pesca y silvicultura las mismas que se han visto apoyadas por instituciones cooperativas del cantón en temas de financiamiento sobre todo de capital de trabajo. El sector comercial con la producción y venta de los helados de Salcedo y el

turístico por su parte con sus atractivos y productos que cuentan con la infraestructura de planta y vial, constituyen importantes potencialidades para el cantón que deben ser aprovechadas como medio para generar fuentes de empleo e ingresos que aportarán de forma directa a fomentar el desarrollo económico local.

Metodología del trabajo

Debido a que se realizó un análisis de dinámicas socioeconómicas, la técnica de investigación apropiada fue la de análisis-síntesis que según Iván Cevallos (2012) consiste en separar las partes de un todo en sus partes constitutivas a fin de estudiarlas de forma individual (Análisis), para posteriormente reunir los elementos dispersos de forma racional para estudiarlos en su totalidad (Síntesis).

El presente trabajo se basó principalmente en información pública (censos, encuestas) proporcionada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC); además, se utilizaron datos del GAD municipal de cantón Salcedo, del Ministerio de Turismo (MINTUR), y a su vez de dos de las industrias más importantes con que cuenta el cantón; aparte se realizaron encuestas a catorce de las veintiún Cooperativas de Ahorro y Crédito que poseen agencias en Salcedo; esto con la finalidad de realizar un análisis de las dinámicas socioeconómicas del cantón Salcedo y un estudio más amplio sobre el crédito como mecanismo de financiamiento productivo del mismo. La metodología que se utilizó de forma específica para establecer la fundamentación teórica y cada capítulo del marco empírico se detalla a continuación:

Para plantear el fundamento teórico de esta investigación se recolectó información de los principales exponentes que tratan sobre el tema de desarrollo económico local como son, la Fundación Nacional para el Desarrollo, Francisco Alburquerque, Manuel Chiriboga, Iván Silva Lira, Antonio Vázquez Barquero, Luis Rojas, Alberto Enríquez, entre los más importantes, para posteriormente definir aquellos conceptos que permitieron sustentar este trabajo investigativo.

Para el Capítulo I se utilizó información del plan de desarrollo y ordenamiento territorial para definir su localización y división administrativa, por otra parte, los aspectos políticos como la estructura del Consejo Municipal y de las Juntas Parroquiales se establecieron de acuerdo a la información proporcionada por el GAD del cantón; el análisis de la población, educación y vivienda se realizó en base a datos procesados del Censo de Población y Vivienda 2010, el análisis de vías de acceso y transporte se realizó en base a información proporcionada por el Departamento de Planificación y Cultura del GAD del cantón Salcedo, mientras que en el apartado de salud se utilizó adicionalmente información proporcionada por el Hospital Yerovi Mackuart del año 2010 para establecer los centros, subcentros y puestos de salud con que cuenta el cantón. Finalmente, las tasas de ocupación, subempleo y desempleo se obtuvieron de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) 2010, mientras que los indicadores de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y por ingresos se determinaron a través del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE).

En el Capítulo II, el análisis de la PEA Y PEI conjuntamente con la población ocupada por rama de actividad y por categoría de ocupación se realizó en base a los datos procesados a través del Censo de Población y Vivienda 2010, mientras que el estudio de la producción, la productividad de mano de obra, los ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios y la competitividad de las ventas se efectuó tomando en cuenta los datos del Censo Nacional Económico 2010.

En el Capítulo III, el análisis de los aspectos relevantes del sector agrícola y ganadero se realizó en base a información proporcionada por la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi 2011, el sector comercial básicamente fue estudiado de acuerdo con los datos proporcionados por el GAD del cantón Salcedo y finalmente se analizó la capacidad productiva del sector turístico en referencia a la información publicada por el Ministerio de Turismo (MINTUR) sobre los inventarios de recursos naturales y culturales.

En el capítulo IV, dentro de las potencialidades encontradas en el cantón Salcedo se destacan dos industrias principales que son: la Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA) y la Fábrica de Lácteos "El Ranchito", para su análisis se tomaron datos proporcionados por el personal administrativo de estas industrias; por otra parte, una vez analizada la capacidad productiva del sector turístico se determinó que sus atractivos y productos constituyen otra potencialidad, la cual debe ser promovida por las autoridades competentes.

Finalmente, en el Capítulo V para el análisis de la incidencia de las Cooperativas de Ahorro y Crédito en el potenciamiento del desarrollo local del cantón Salcedo, se utilizó información de la Superintendencia de Bancos y Seguros (SBS) y de la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS) para determinar las instituciones cooperativas presentes en el cantón; posteriormente, se realizó una encuesta a catorce jefes de agencia de estas instituciones que constaba de nueve preguntas (Ver Anexo A), el propósito de la misma fue determinar la dinámica financiera del cantón a través del análisis del número de créditos colocados, sus principales clientes y el volumen de sus carteras de crédito totales y desagregadas.

Preguntas de investigación

Pregunta general

¿Cuál es la dinámica socioeconómica y las potencialidades sectoriales del cantón Salcedo?

Preguntas específicas

- a) ¿Cuál es la situación social y económica productiva del cantón Salcedo y las competencias que posee tanto el GAD cantonal como provincial para potencializar el desarrollo local?
- b) ¿Qué sectores productivos del cantón Salcedo deben ser fortalecidos debido a su importancia en el mercado local?
- c) ¿Cuáles son las potencialidades que posee el cantón que deberían ser fomentadas, y específicamente qué efecto tendrá la construcción del paso lateral de la carretera panamericana en la comercialización de los helados de Salcedo?
- d) ¿Qué incidencia tienen las Cooperativas de Ahorro y Crédito presentes en el cantón en el potenciamiento del desarrollo local?

Objetivos

Objetivo general

Analizar las dinámicas socioeconómicas y las potencialidades sectoriales del cantón Salcedo.

Objetivos específicos

- a) Realizar un análisis socioeconómico y económico productivo del cantón y establecer las competencias sobre las cuales deben actuar tanto el Gobierno Autónomo Descentralizado cantonal como provincial para potencializar el desarrollo local.
- b) Analizar la capacidad productiva del cantón para el fortalecimiento de sectores importantes en el mercado local
- c) Identificar las potencialidades que posee el cantón para fomentarlas y prever el efecto que tendrá el macro proyecto de la construcción del paso lateral de la carretera panamericana en la comercialización de los helados de Salcedo.
- d) Determinar la incidencia de las Cooperativas de Ahorro y Crédito presentes en el cantón, en el potenciamiento del desarrollo local.

Variables e indicadores

Cuadro N.- 1 Variables e indicadores

Análisis	Variables e indicadores
Socioeconómico	Población
	Educación
	Salud
	Vivienda
	Hacinamiento
	Empleo
	Pobreza: necesidades básicas insatisfechas, por ingreso
Económico-Productivo	Población económicamente activa: por rama de actividad, por categoría de ocupación
	Población económicamente inactiva
	Producción
	Ingreso por ventas
	Productividad por sector: mano de obra
	Competitividad por sector: ventas

Fuente: Repositorio de tesis PUCE

Elaboración: Elsa Moya B.

Fundamentación Teórica

Realizar un análisis de las dinámicas socioeconómicas de una localidad permite determinar estrategias o recomendaciones para propiciar el desarrollo local, en este sentido resulta indispensable citar los siguientes fundamentos teóricos:

Desarrollo económico local, definición y alcance

El desarrollo económico local se lo define como:

Un proceso de transformación de la economía y la sociedad de un determinado territorio, orientado a superar las dificultades y exigencias del cambio estructural en el actual contexto de creciente competitividad y globalización económica, así como de mayor valorización de la sostenibilidad ambiental, a fin de mejorar las condiciones de vida de la población de ese territorio. (Fundación Nacional para el Desarrollo, 2005: 3)

Aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local. (Manual de Desarrollo Local del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES, 1998: 12)

Además, el desarrollo económico local se puede definir según Antonio Vázquez Barquero (2000: 21) “como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región”. El supuesto fundamental con el cual se maneja este concepto es que las localidades poseen en sus territorios recursos económicos, humanos, institucionales y culturales que no han sido explotados, es decir no cuentan con economías de escala que les permita abaratar costos para potencializar su desarrollo. En este sentido, para alcanzar el desarrollo económico local es necesario emprender nuevos proyectos que permitirán iniciar la senda del desarrollo competitivo o continuar en ella; para el efecto es preciso promover un sistema productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovaciones.

Dentro del proceso de desarrollo económico local (DEL) se pueden identificar según la literatura (Fundación Nacional para el Desarrollo, 2005: 1-3) cinco dimensiones básicas:

- **Territorial:** El territorio entendido desde el punto de vista administrativo como un espacio de competencias y construcción social es el lugar geográfico donde se produce el DEL, para el efecto, tomando en cuenta que los factores propios de cada territorio son diversos es importante impulsar iniciativas de desarrollo de acuerdo a las características propias y específicas de la economía del lugar.
- **Económico:** Esta dimensión examina el vínculo existente entre el territorio y su dinámica económica tomando en cuenta que la productividad, competitividad y eficiencia son factores claves para potencializar las fortalezas que presenta un espacio geográfico determinado.

- **Sociocultural:** Se refiere a la interacción de las personas como seres sociales en un espacio determinado, tanto las formas de relacionarse en sociedad como la cultura y valores propios representan el punto de partida para promover iniciativas de DEL.
- **Ambiental:** Esta dimensión se encuentra estrechamente relacionada con la institucional ya que su intervención mediante políticas adecuadas y oportunas para proteger el medio ambiente permitirá alcanzar la sostenibilidad ambiental lo cual se verá reflejado en el ámbito de la dimensión económica ya que se garantizará que las oportunidades tanto económicas como productivas de largo plazo no se vean afectadas.
- **Institucional:** Esta dimensión debe estar articulada a las otras dimensiones DEL, no se puede impulsar de manera aislada o desarticulada de ellas, si se pretende que despliegue toda su potencialidad. La dimensión institucional integra tanto a los actores públicos y privados como a las organizaciones sociales y comunales presentes en un territorio, esto implica las relaciones existentes entre los mismos así como la normatividad bajo la cual deben actuar y cuya función está a cargo del gobierno nacional y municipal. Además, la dimensión institucional se relaciona directamente con la existencia de reglas de mercado y su función reguladora del sistema económico.

Desarrollo económico e introducción de innovaciones

La tradición productiva de cada territorio provoca una intensa rivalidad en el mercado local, por esta razón cada sector productivo necesita incorporar innovaciones y adoptar nuevas tecnologías mediante pequeños cambios en un inicio para mejorar la competitividad tanto interna como externa de las empresas locales, de esta manera se podrán reducir sus costos sin que esto afecte a la calidad de la producción afianzando de esta manera la posición de cada sector frente a la competencia, esto a su vez redundará en un paso firme e importante para impulsar el desarrollo económico de un territorio. Es importante resaltar que al abordar el tema de las innovaciones, nos referimos, según Juan Mulet (2005: 21) “al resultado de un proceso complejo que lleva nuevas ideas al mercado en forma de productos o servicios y de sus procesos de producción que son nuevos o significativamente mejorados”.

En relación a lo anterior, Francisco Albuquerque (2004: 10), sostiene que “el desarrollo económico depende esencialmente de la capacidad para introducir innovaciones al interior de la base productiva y tejido empresarial de un territorio”. Es necesario tomar en cuenta que no es suficiente la disponibilidad de recursos financieros para el efecto ya que éstos pueden ser dirigidos hacia aplicaciones de carácter improductivo; por esta razón es fundamental asegurarse de que la inversión que se realice sea productiva real.

Además, Albuquerque (2004: 11) asegura que las innovaciones tecnológicas han estado siempre en el origen de las revoluciones de los procesos productivos. La incorporación de nuevas técnicas supone modificaciones en los sistemas de fabricación, las cuales conducen a incrementos en la productividad y reducción de costos que, a su vez, repercuten favorablemente en el potencial de demanda. Sin embargo; es imperioso recalcar que dichas innovaciones tecnológicas implican un

proceso previo de innovaciones sociales como nuevos métodos de gestión de personal, el perfeccionamiento de los sistemas de motivación, la delegación de responsabilidades y competencias personales, capacitación, entre otras.

Productividad y competitividad

Debido a los procesos de globalización en el mundo, el aumento de la productividad y la competitividad constituyen uno de los objetivos estratégicos de las políticas de desarrollo económico local.

La productividad según Martínez de Ita (2005: 2):

Es un indicador que refleja qué tan bien se están usando los recursos de una economía en la producción de bienes y servicios. Así pues, una definición común de la productividad es la que la refiere como una relación entre recursos utilizados y productos obtenidos y denota la eficiencia con la cual los recursos humanos, capital, conocimientos, energía, etc., son usados para producir bienes y servicios en el mercado.

De esta manera, elevar la productividad significa encontrar mejores formas de emplear con más eficiencia la mano de obra, el capital físico y el capital humano que existen en un territorio, de este modo las empresas podrán competir con mayor fuerza en los mercados internacionales, con mejores precios que serán el reflejo de los eficaces procesos productivos de cada uno de sus sectores.

Según Clara González (2013: 49) “la productividad o producto medio se calcula como el cociente entre el producto total (PT) y el número de trabajadores (L)”.

$$PMeL = \frac{PT}{L}$$

La competitividad por su parte es descrita según Chiriboga como (2011: 11):

La capacidad dinámica que tiene una cadena agroalimentaria, un clúster industrial, o actividades artesanales, turísticas, de servicios o económico productiva en general, localizada espacialmente, para mantener, ampliar y mejorar de manera continua y sostenida su participación en el mercado, tanto doméstico como internacional, a través de la producción, distribución y venta de bienes y servicios en el tiempo, lugar y forma solicitados, buscando como fin último el beneficio de la sociedad.

Chiriboga (2011: 7-12) sugiere que un territorio debe alcanzar una competitividad sistémica o de base territorial en donde exista apoyo oportuno hacia las empresas para que alcancen un desarrollo competitivo y a su vez se promueva la inversión social y la inserción externa del territorio logrando con ello reducir los niveles de pobreza. Este tipo de competitividad sugiere que desde el territorio los actores que en él intervienen desarrollan actividades económicas y establecen instituciones que dan paso a interrelaciones que promueven el desarrollo con carácter inclusivo hacia los más pobres, esto muestra la importancia que tiene cada agente dentro de la economía y por su puesto su compromiso de impulsar con su rol específico el desarrollo económico local.

Es importante aclarar que las estrategias para alcanzar esta competitividad varían de un territorio a otro por lo que la intervención pública conjuntamente con la participación de sus actores es clave para una inversión inclusiva del presupuesto público que responda a las particularidades del territorio; tomando en cuenta esta reflexión adquiere sentido la importancia de la descentralización en el fortalecimiento del desarrollo local ya que son las municipalidades las que al estar en contacto directo con la realidad de su población pueden realizar de forma eficiente la inversión social y económica de forma que se favorezca a todos los estratos incluyendo los más pobres.

La competitividad sistémica es de carácter multisectorial y multinivel, los elementos a nivel macro (dinámica macroeconómica), meso (capital industrial, logístico e intelectual) y micro (firmas) deben reforzarse unos a otros en el territorio de tal manera que todas las empresas y firmas así como sus actores se benefician. Para fortalecer estas redes empresariales es necesario trabajar en dos variantes de la competitividad que son los niveles meso económico y microeconómico, en el nivel microeconómico se busca la introducción de cambios tecnológicos factibles y necesarios para repotenciar el aparato productivo local; por otra parte en el nivel meso económico se pretende impulsar innovaciones que permitan fomentar el entorno empresarial, esto implica por su parte desarrollar una institucionalidad local a través de los gobiernos subnacionales, los cuales deberán cumplir las siguientes funciones:

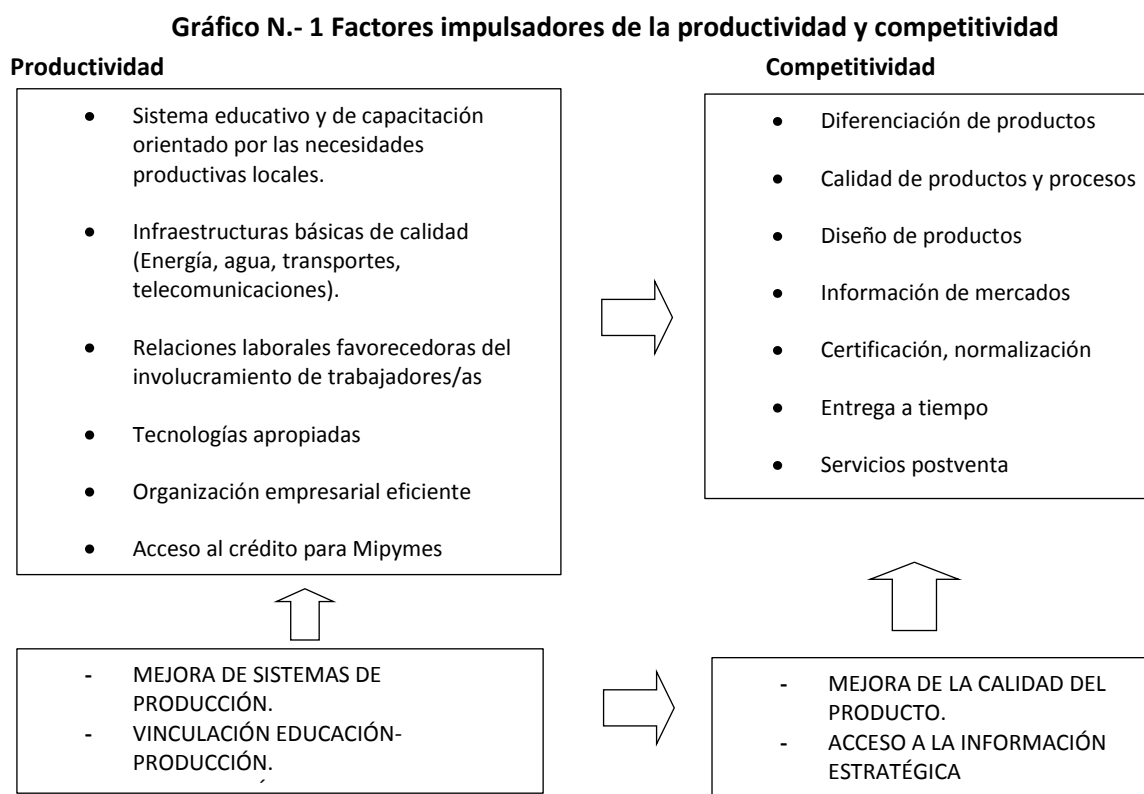
- Un rol de creador de un entorno favorable para el desarrollo local.
- Un rol de liderazgo, capaz de activar y canalizar las fuerzas sociales en pos de un proyecto de desarrollo común.
- Un rol articulador público-privado y de impulso a la capacidad asociativa.
- Un rol de fomento productivo y de impulso al desarrollo de los planos meso económico y microeconómico de la competitividad.

Silva Lira (2005: 6-8) sustenta lo señalado mencionando que las políticas territoriales son un factor importante para la construcción de capacidades competitivas dentro de un territorio, tomando en cuenta que las empresas son un actor importante para impulsar el DEL y que los factores que ofrecen los distintos territorios en su interior para el efecto son variados, es necesario fomentar iniciativas que permitan mejorar la dinámica de las empresas para que estas se sientan empresas “del territorio” y no únicamente empresas “en el territorio”, esto podría conseguirse a través de una adecuada gestión pública y el estímulo para el desarrollo de redes de empresas organizadas en un territorio en particular conocidos como “clústers”¹, donde la colaboración y la asociatividad de las empresas son elementos centrales para impulsar su competitividad sobre todo en términos de conocimiento e innovación.

En definitiva para Silva Lira (2005: 8) “para construir territorios competitivos e innovadores es preciso aprovechar sus recursos endógenos, propiciando la asociatividad y la articulación público-social-

¹ La palabra inglesa clústers tuvo su origen en 1890 cuando Alfred Marshall en su obra “Los Principios de Economía” identificó a los distritos industriales como concentraciones de sectores especializados en una localidad específica, cuyas interacciones generan ventajas para las empresas allí localizadas, bajo la forma de externalidades, las que son externas para cada empresa en particular, pero endógenas para la región donde se localizan el conjunto de estas empresas.

privada con miras a flexibilizar los procesos productivos”. A continuación en el Gráfico N.- 1 se presentará un esquema resumen de los factores impulsores de la productividad y competitividad:



Fuente: Organización Internacional del Trabajo, 2004

Elaboración: Elsa Moya B.

Según el Ministerio de Economía y Finanzas (2006: 6) “la competitividad se calcula como el cociente entre las ventas de la empresa i en el mercado interno (V_i) y las ventas totales del sector en dicho mercado (V_t)”.

$$Competitividad = \frac{V_i}{V_t}$$

La globalización y el desarrollo local

Rojas (2006: 13-15) sostiene que la globalización en el mundo ha puesto en marcha un proceso de cambio que sin duda afecta a todos; a pesar de esto, los efectos que ha traído consigo no han sido positivos para la sociedad en su conjunto; por una parte la mayor interdependencia en las relaciones económicas y sociales que este proceso implica ha permitido afianzar las relaciones entre organizaciones y personas pertenecientes a la comunidad global, favoreciendo de esta manera progresos sustanciales, como la creación de fuentes de empleo productivas que contribuyen de manera importante a la lucha contra la pobreza, esto refleja parte de los grandes beneficios que ha generado este proceso dinámico de globalización; sin embargo queda mucho por hacer ya que es notorio cómo actualmente este proceso ha desencadenado resultados desiguales en cuanto a la distribución de la riqueza entre los países y también dentro de ellos, es por esto que tomando en

cuenta que muchos hombres y mujeres alrededor del mundo no gozan de los privilegios inherentes a este proceso deben adoptar un nuevo rol dentro de sus territorios convirtiéndose en actores y gestores de su propio desarrollo aprovechando la oportunidad de inserción en los mercados que ofrece este proceso de globalización.

Resulta importante también que los actores tanto públicos como privados en un determinado territorio impulsen el desarrollo económico local para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y posibilitar el crecimiento y desarrollo de la economía interna a partir de la identificación de sus vocaciones productivas que permitan su especialización y posicionamiento competitivo:

El DEL, en tanto proceso participativo promueve alianzas entre los principales actores públicos y privados de un territorio definido con el objetivo de estimular la actividad económica. Este proceso exige el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo continuo, utilizando los recursos locales y el desarrollo de ventajas competitivas en un contexto global. De este modo, el diseño y la implementación de enfoques de DEL responden a la necesidad de encontrar las soluciones más idóneas y sostenibles a los requerimientos locales, dirigiéndose simultáneamente a las diferentes dimensiones del proceso de desarrollo mediante la integración de sus aspectos económicos con las dimensiones culturales, sociales e institucionales. (Rojas, 2006: 19)

Al hablar de la utilización de los recursos locales en la tradición productiva nos referimos básicamente a utilizar al máximo las ventajas comparativas propias de un territorio, estas ventajas pueden ser definidas según Álvaro García (1998: 48) como “aquellas relacionadas con la especialización propia de cada país, es una ventaja natural que permite producir comparativamente mejor en término de costos”; las ventajas comparativas de un territorio se basan fundamentalmente en la productividad de sus factores, sean estos: trabajo, capital, recursos naturales y tecnología.

Las ventajas competitivas a diferencia de las comparativas no son naturales sino que se crean dentro de un país o territorio a través de las innovaciones que agregan valor al producto o servicio para distinguirse de la competencia y liderar el mercado, para el efecto según Porter (2007: 1-2) las dos fuentes generadoras de una ventaja competitiva que deben ser mantenidas durante el tiempo son la diferenciación, es decir vender productos únicos en algunas dimensiones que son apreciadas extensamente por los compradores y el liderazgo en costos que procura vender más barato que la competencia pero a grandes cantidades.

Definición y mecanismos del Desarrollo endógeno

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura – UNESCO (1995: 2) el desarrollo endógeno es:

Un modelo socioeconómico en el que las comunidades desarrollan sus propias propuestas. Es decir, el liderazgo nace en la comunidad, y las decisiones parten desde adentro de la comunidad misma; este modelo busca la satisfacción de las necesidades básicas, la participación de la comunidad, la protección del ambiente y la localización de la comunidad en un espacio determinado. Busca que los procesos locales y globales se complementen. Su meta es el desarrollo en el nivel local, de la comunidad, pero que trascienda hacia arriba, hacia la economía del país, hacia el mundo.

Un modelo que busca incorporar a la población excluida y adoptar nuevos estilos de vida y de consumo. El Desarrollo Endógeno, por tanto, impulsa una economía social, fundada en valores cooperativos y solidarios. En la economía social, el centro no es la ganancia, sino los hombres y las mujeres que la conforman, es decir se basa en el desarrollo humano.

En este sentido, CEPAL (2000: 6-7) sostiene que dentro de este modelo socioeconómico es fundamental la utilización de las diferentes potencialidades con que cuenta un territorio, para esto el rol de las instituciones es clave, ya que son las encargadas de establecer políticas, estrategias o mecanismos de regulación que permitan mejorar la organización productiva, las estructuras tradicionales tanto sociales como culturales, los códigos de conducta de la población, entre otros, que son elementos que determinan la senda hacia el desarrollo de las dinámicas económicas y sociales de un territorio en particular. Es importante mencionar que dentro del modelo de desarrollo endógeno el territorio es más que un soporte físico de las actividades y procesos que en él se desarrollan, en realidad constituye un agente de transformación social ya que es el espacio donde tienen lugar todas las interrelaciones entre los actores tanto públicos como privados, mismos que juegan un papel importante ya que son los responsables de las acciones de inversión y control de los procesos que propician el fomento del desarrollo local.

Visto de este modo, el modelo de desarrollo endógeno según CEPAL (2000: 6) es un proceso que únicamente a nivel social no puede funcionar si no que debe integrar además la parte económica, cultural y también política como mecanismo para alcanzar el propósito de desarrollo de la siguiente manera:

- **Integración económica:** en donde el tejido productivo permite a los agentes locales acceder de forma eficiente a los factores productivos para que a través de la puesta en marcha de sus conocimientos alcancen altos niveles de productividad y competitividad, fortaleciendo de esta manera el desarrollo económico del territorio.
- **Integración sociocultural:** en donde se establezcan relaciones entre los actores económicos y sociales con las instituciones locales para incorporar los valores de la sociedad al proceso de desarrollo.
- **Integración política:** en donde las instituciones promuevan un entorno local que favorezca los procesos de producción conjuntamente con un desarrollo sostenible.

A pesar de que este modelo signifique un desarrollo desde adentro, el fin último que se persigue es que las economías de cada ciudad o región se vinculen en función de su propia identidad tanto económica, política, social como cultural con el sistema de relaciones económicas del país para alcanzar un desarrollo no solo a escala local sino más bien global.

Actores principales y sus vínculos con el desarrollo económico local

Existen diversos actores en un territorio vinculados de una u otra forma con las dinámicas económicas propias del lugar. Para Enríquez (2001: 6-7) los principales actores son:

- **Los gobiernos locales:** Son los actores encargados de liderar y promover los procesos de DEL, en primer lugar porque son el eslabón de gobierno en el ámbito local, es decir son el canal que impulsa la gestión y desarrollo de proyectos locales con intermediación de instancias nacionales. Además, estos actores son el referente para la descentralización del Estado.
- **Las empresas:** Tanto micro, pequeña, mediana y grande son un actor muy importante dentro DEL ya que son las encargadas de promover la productividad y competitividad en sus diferentes ámbitos de acción ya sean estos de producción, comercio, servicios, entre otros.
- **Centros de formación y/o capacitación:** Para garantizar que el capital humano esté lo suficientemente preparado para explotar las diversas potencialidades que presentan los territorios en su interior.
- **El gobierno central:** Su participación es determinante para la articulación de las dinámicas económicas locales con las nacionales, el gobierno central debe propiciar la creación de las condiciones físicas necesarias en el territorio para impulsar de mejor manera el DEL.
- **La sociedad civil organizada:** La población organizada en distintas expresiones es uno de los principales actores de DEL conjuntamente con los demás actores del territorio, la sociedad civil percibe los adelantos y desaciertos de los actores que impulsan el desarrollo pero también son parte del proceso de cambio estructural que es modelo implica.

Estos actores son los encargados de propiciar el desarrollo económico de un territorio, cada uno posee un rol específico en este proceso, el gobierno central conjuntamente con los gobiernos locales o municipalidades trabajan de forma articulada creando las condiciones necesarias para la inversión social, económica y productiva que favorecerá de forma directa tanto a las empresas como a la sociedad civil organizada.

Los centros de formación y capacitación constituyen un actor clave para elevar la productividad y competitividad de los sectores económicos ya que permiten mejorar la calidad de mano de obra, esto a su vez conlleva a elevar la demanda de trabajadores calificados dentro de las empresas y por ende a disminuir los niveles de pobreza de la población.

Estrategias de desarrollo económico local

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe- CEPAL (2000: 17) expone que las experiencias de desarrollo local muestran que cualquier acción que se realice debe perseguir objetivos de productividad y competitividad sin olvidar la protección al medio ambiente; además, resulta importante orientar estas metas a un proceso de cambio estructural de las economías locales. En este contexto, se pueden resumir dos estrategias para alcanzar el desarrollo económico local:

- **Estrategia de cambio radical:** Antonio Vázquez Barquero (2000: 30) la define como “el conjunto de acciones cuyo principal objetivo es incrementar la competitividad del sistema productivo local tanto en términos de eficiencia como eficacia sin importar los costos sociales y ambientales en que se incurra”. Esta estrategia supone un salto tecnológico,

producción de nuevos bienes, otras localizaciones; es decir un cambio radical en cuanto al sistema productivo de la localidad con sus consecuentes impactos negativos a corto y largo plazo.

- **Estrategia de pequeños pasos:** Vázquez Barquero (2000: 30) menciona que esta estrategia combina acciones que tienen como finalidad alcanzar la eficiencia y la equidad a corto y largo plazo; utilizando conocimientos prácticos y la tecnología existente en el territorio. De esta manera se podrá alcanzar un cambio estructural sin dejar de lado el tejido productivo existente. Además, esta estrategia promueve la introducción de innovaciones con el mantenimiento del empleo existente y da prioridad a la dimensión social.

Rojas (2006: 14) sugiere que se deben combinar como elementos básicos dentro de cualquier estrategia que se tome:

Iniciativas Locales de Empleo (ILE), Iniciativas de Promoción Empresarial (IPE) e iniciativas relacionadas con atraer nueva inversión o localización de nuevas actividades económicas («marketing» del territorio), posibilitando el desarrollo de ventajas competitivas, introduciendo una nueva preocupación por parte de los actores locales tanto públicos como privados por mejorar las condiciones y el entorno socioeconómico desde una perspectiva estratégica.

Como se puede observar no existe una estrategia específica que impulse el desarrollo económico local ya que las características de los territorios son diferentes y particulares en cada caso; sin embargo, es importante que en ellas se incentive la atracción de inversión de nuevas empresas, se fortalezcan las existentes y con ello se impulse la generación de empleo pleno productivo, sin olvidar la dimensión social y ambiental y la importancia de la introducción de innovaciones en el territorio.

Descentralización y desarrollo económico local

Según la CEPAL (2000: 22), “la forma de organización del Estado y, sobre todo, la eficacia de los procesos de descentralización administrativa y política, inciden de forma significativa en el surgimiento y expansión de las iniciativas locales de desarrollo”. Además, asegura que los gobiernos locales se convierten en el agente idóneo para llevar a cabo la política de desarrollo territorial ya que poseen mayor capacidad para captar los problemas de fondo y las necesidades urgentes de la población; esto les permite actuar de forma dinámica y oportuna definiendo proyectos de desarrollo endógeno y ejecutando las acciones de apoyo pertinentes; en este sentido es evidente que los gobiernos locales se convierten en los agentes apropiados para llevar adelante las estrategias de desarrollo local.

Las municipalidades y el desarrollo económico local

Las municipalidades según Rojas (2006: 27-29) constituyen el órgano del gobierno local que ejerce las funciones y competencias en los cantones, su rol principal consiste en promocionar el desarrollo integral del territorio incluyendo la dinamización de la economía local, en este sentido, las municipalidades deben impulsar procesos sostenibles y sustentables de desarrollo local a través de

programas de desarrollo, además de facilitar la generación de capacidades en la población para promover el emprendimiento.

Además, Chiriboga (2011: 47) hace referencia al rol de los Gobiernos Autónomos Descentralizados – GAD o municipalidades en la competitividad territorial, menciona que para motivar el desarrollo económico local es necesario que los GAD establezcan como prioridad la búsqueda de una competitividad sistémica, la cual se basa en un modelo que incluye por un lado el capital empresarial y laboral, el capital organizacional e intelectual y el capital macroeconómico y, por otro, el capital comercial, institucional y gubernamental y el social o de confianza. Sin embargo, para alcanzar esta competitividad y por tanto el desarrollo del territorio no se puede descuidar el deber que tiene cada uno de los GAD municipales con temas fundamentales como educación, salud, inclusión y equidad, intercambios económicos y comercio justo, democratización de los factores de producción, etc. así como los GAD provinciales que tienen la competencia del fomento de actividades productivas las cuales dinamizan la economía de los territorios.

El Desarrollo Económico Local es un proceso que debe ser liderado por la municipalidad, con el propósito de ampliar la base económica local, fortaleciendo el tejido económico y posibilitando el desarrollo de un proceso de acumulación de excedentes interno con propósitos de redistribución de la riqueza. (Rojas, 2006: 22)

En el Gráfico N.- 2 se podrá observar el rol de las municipalidades de una forma resumida:

Gráfico N.- 2 Rol de las municipalidades



Fuente: Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local

Elaboración: Elsa Moya B.

El sistema financiero y el desarrollo económico local

El sistema financiero según Luzuriaga (2010:10) es considerado como:

Uno de los factores más importantes dentro de la economía, el mismo permite canalizar el ahorro hacia la inversión, por este motivo el sistema financiero de un país juega un papel trascendental en la vida económica y productiva del mismo, ya que se ha convertido en el pilar fundamental para la

generación de riqueza, razón por la cual los entes económicos se han apoyado en las diversas instituciones financieras para la obtención de capital de trabajo, expansión productiva e infraestructura.

El sistema financiero lo conforman instituciones como bancos, mutualistas y cooperativas de ahorro y crédito; estas últimas según Luzuriaga (2010: 10) se han convertido en entidades sólidas dentro del mercado financiero debido a su trabajo en beneficio de sus clientes, quienes en su mayoría son personas de bajos recursos tanto de áreas urbanas como rurales que tienen dificultad para acceder a servicios financieros; de aquí se desprende que las cooperativas jueguen un papel clave dentro de los territorios ya que contribuyen con su financiamiento a mejorar la calidad de vida de la población. Uno de los factores de éxito de estas instituciones es su enfoque en las finanzas sociales, las cuales están enfocadas en promover el desarrollo social, económico y productivo, disminuir los niveles de pobreza a través de la prestación de servicios financieros como créditos que favorezcan a la producción y al mejoramiento de productos incrementando de esta manera la productividad y competitividad.

Como se pudo observar para alcanzar el desarrollo económico de un territorio en un contexto de globalización existen diferentes estrategias y mecanismos que varían de un lugar a otro debido a las diferencias que caracterizan a cada espacio geográfico, cada actor juega un rol importante dentro de este proceso y es fundamental que las instancias nacionales actúen de forma coordinada con los gobiernos locales para que se fomente de forma eficiente la capacidad productiva de los diferentes sectores de la economía; la productividad y la competitividad son elementos claves para alcanzar el desarrollo económico local para ello los procesos de formación y capacitación, la introducción de innovaciones y el papel que juega el sistema financiero en este ámbito son indispensables.

En los capítulos posteriores se analizarán aspectos sociales y económicos productivos del cantón Salcedo así como la capacidad productiva de sectores importantes de esta economía, sus potencialidades y el rol que desempeñan las Cooperativas de Ahorro y Crédito en el potenciamiento del desarrollo económico local, para esto los conceptos citados en este apartado permitirán entender de mejor manera los resultados de la investigación.

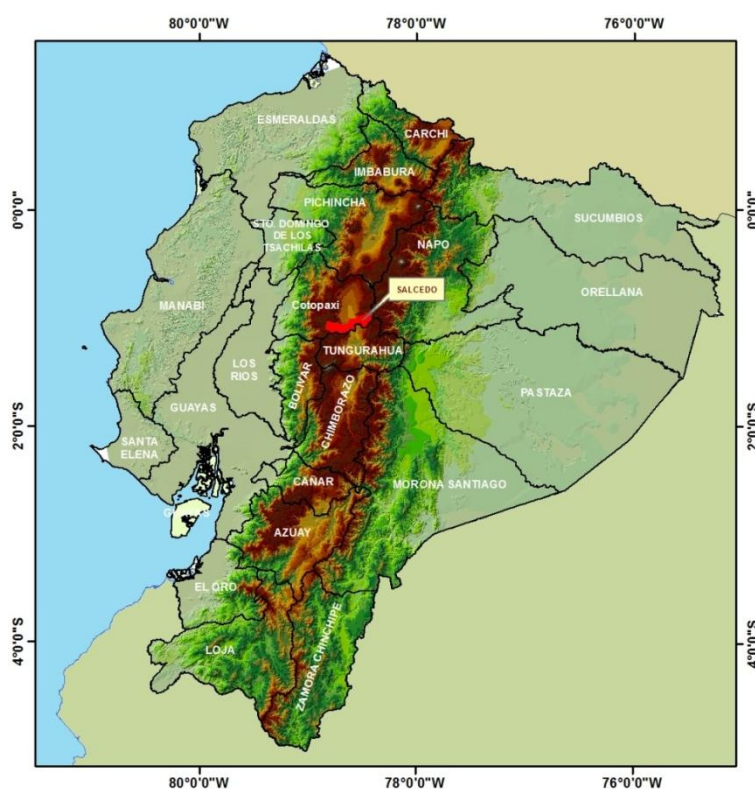
Capítulo I

Análisis socioeconómico del cantón Salcedo

Localización²

El Cantón Salcedo está localizado en la zona central de la serranía ecuatoriana, se ubica hacia el costado sur-oriental de la provincia de Cotopaxi, en el sector centro-norte del callejón interandino (Hoya del Patate), 78° 22' oriente, 78° 49' occidente, longitud de Greenwich, 1° 9' latitud sur, 0° 56' latitud norte. Véase Gráfico N.- 3

Gráfico N.- 3 Salcedo -Ecuador



Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Salcedo 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

Es uno de los 7 cantones de la provincia de Cotopaxi, delimita al norte con los cantones Pujilí y Latacunga al sur con la provincia de Tungurahua, al este con la provincia de Napo y al oeste con el cantón Pujilí. Véase Gráfico N.- 4

² Plan de desarrollo y ordenamiento territorial Salcedo 2011

Gráfico N.- 4 Salcedo - Cotopaxi



Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Salcedo 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

División política y administrativa

El cantón Salcedo comprende la parroquia urbana de San Miguel (cabecera cantonal) y las parroquias rurales, Antonio José Holguín (Sta. Lucía), Cusubamba, Mulalillo, Mulliquindil (Santa Ana) y Panzaleo.

Gráfico N.- 5 División política del cantón Salcedo



Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Salcedo 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

Aspectos políticos

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Salcedo está representado por el Señor Alcalde, quien pertenece al partido Unidad Salcedense Pachakutik y Movimiento Político Alternativo de Trabajo Integral (ATI) y cuyo período de administración empezó en el mes de mayo de 2014 tras ser favorecido en las elecciones seccionales de febrero del mismo año.

Por su parte, las parroquias rurales del cantón Salcedo están representadas político administrativamente por las Juntas Parroquiales, la autoridad máxima es el Presidente de la Junta,

además lo conforman el vicepresidente y los vocales quienes son elegidos por votación popular, los mismos, ejercen competencias que según el Artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador están relacionadas con: la planificación del desarrollo parroquial y la respectiva organización de los asentamientos rurales, el mantenimiento de la infraestructura física, espacios públicos y vialidad, el incentivo de actividades productivas comunitarias, la gestión y administración de los servicios públicos; para el efecto, se trabaja en coordinación con el GAD Municipal y el GAD Provincial, lo cual promueve el desarrollo articulado en beneficio de los habitantes de las parroquias (barrios y comunidades), quienes son los actores sociales básicos y el referente fundamental para la toma de decisiones, que tiene que ver con políticas y acciones de desarrollo en el territorio.

Aspectos institucionales

El GAD municipal del cantón Salcedo como actor encargado de promover el desarrollo local asume competencias exclusivas que de acuerdo con el Artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador están relacionadas fundamentalmente con: la planificación y ordenamiento territorial, el control sobre el uso del suelo en el cantón, la prestación de los servicios públicos que garantizan el buen vivir de los habitantes, la regulación del transporte público, el mantenimiento de la infraestructura para salud y educación, la preservación del patrimonio arquitectónico, cultural y natural, la construcción de espacios públicos para el desarrollo social, cultural y deportivo, entre las más importantes. Por otra parte, las competencias más relevantes de los gobiernos provinciales según el Artículo 263 de la Carta Magna tienen que ver con el mantenimiento vial a nivel provincial, su gestión ambiental, el fomento de la actividad agropecuaria y en general de actividades productivas provinciales.

Tomando en consideración las competencias que posee el Gobierno Provincial de Cotopaxi en cuanto al fomento productivo es importante destacar el trabajo de la Dirección de Gestión Económica, Social y Agropecuaria "DIGESA" creada en el año 2006, la cual se encarga desde entonces del levantamiento de información para la construcción participativa de la Agenda Productiva de esta provincia conjuntamente con el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (ICCA). Según el Art. 135 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, la DIGESA ejecuta la competencia de fomento productivo a través de la definición de estrategias participativas de apoyo a la producción, el fortalecimiento de las cadenas productivas con un enfoque de equidad, la generación y democratización de los servicios técnicos y financieros a la producción; la transferencia de tecnología, desarrollo del conocimiento y preservación de los saberes ancestrales orientados a la producción; la agregación de valor promoviendo la investigación científica y tecnológica; la construcción de infraestructura de apoyo a la producción; el impulso del turismo y la generación de emprendimientos económicos y de empresas comunitarias.

Esta dirección cuenta con el soporte de cinco unidades internas que elaboran, implementan y supervisan proyectos vinculados al sector agropecuario como cultivos, manejo y reproducción de especies pecuarias menores y mayores con miras a potencializar las cadenas productivas. De acuerdo con información proporcionada por el Ing. Fernando Quevedo, funcionario de DIGESA en el cantón Salcedo en los últimos años se han puesto en marcha programas pecuarios que implicaron la entrega de animales como vacas, cerdos y ovejas sobre todo a productores del área rural del cantón, además, se implementaron programas agrícolas que consistieron en la entrega de semillas y fertilizantes sobre todo para el cultivo de papa y maíz; esto resulta beneficioso para la economía de Salcedo ya

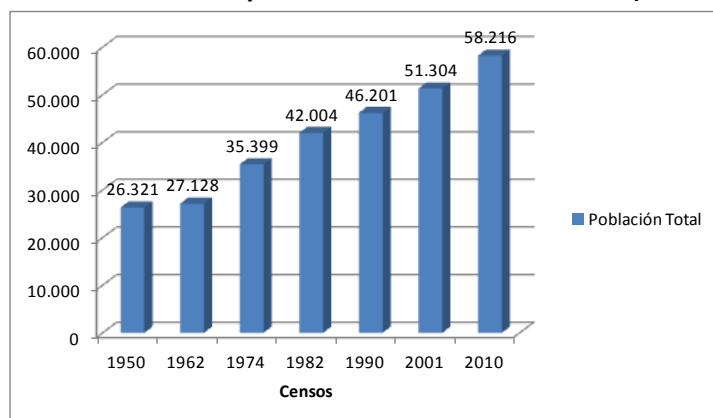
que la misma se basa en estas actividades que generan fuentes de empleo e ingresos para gran parte de la población.

Por otro lado, en lo que se refiere al impulso del turismo para el año 2013 se estableció un proyecto entre el GAD Parroquial de Cusubamba y la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA) de aproximadamente USD 71.500, en apoyo al plan de manejo sustentable del ecosistema páramo en 4 comunidades de esta parroquia, la finalidad fue realizar acciones orientadas a la conservación de los recursos naturales y al manejo sostenido de sus páramos, este rol de fomento productivo del GAD provincial resulta fundamental para potencializar los sectores productivos de un territorio especialmente en actividades agropecuarias que dinamizan las economías de muchos cantones en el Ecuador.

Población

La población total del cantón Salcedo, según resultados del último Censo de Población y Vivienda 2010 realizado en el país, alcanzó la cifra de 58.216 habitantes; si se compara con la población de 26.321 que fue empadronada en el primer censo efectuado en el año 1950, se desprende que su tamaño poblacional cambió en 2,2 veces más, con incrementos significativos en su historia censal. Con respecto al total de la provincia de Cotopaxi, la población del cantón representa el 14.2%. Véase Gráfico N.- 6

Gráfico N.- 6 Dinámica poblacional del cantón Salcedo (1950-2010)



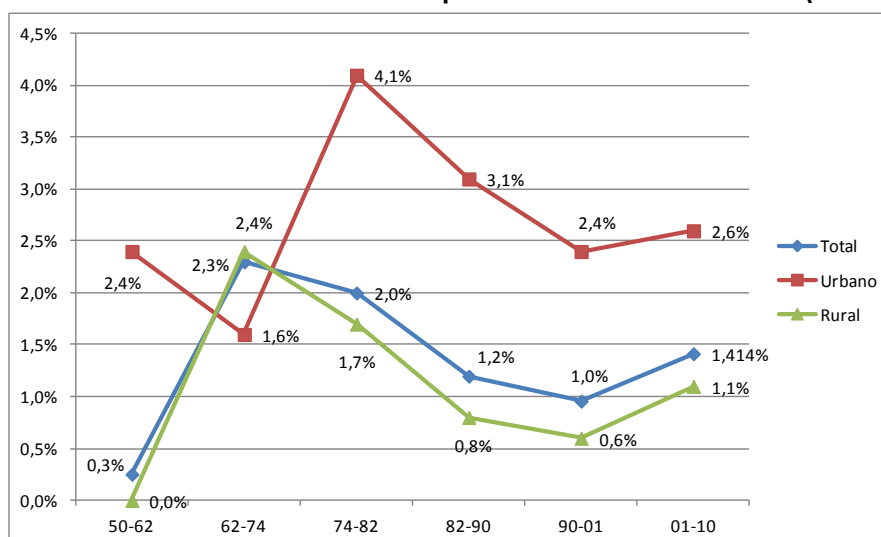
Fuente: Censo de Población y Vivienda 1950-2010

Elaboración: Elsa Moya B.

El elemento que permite medir el ritmo de crecimiento en diferentes momentos, está dado por la tasa de crecimiento promedio anual, estas se observan en el Gráfico N.- 7, donde se puede destacar que la población total del cantón Salcedo, ha crecido con tasas cambiantes; en un primer momento entre 1950-1962 y 1962-1974, el ritmo de crecimiento fue ascendente al pasar de 0,3% a 2,3% promedio anual. Luego de ese período las tasas de crecimiento descienden, hasta el año 1990, explicable de alguna manera por la declinación de las tasas de fecundidad que empezaron a registrarse en el país en la década de los setenta. Entre 1990 y el año 2001, la población creció con una tasa de 1,0 personas por cada 100 habitantes, para finalmente en el último período registrarse una tasa de crecimiento de la población de 1,41%, valor que se aproxima a la tasa de crecimiento promedio nacional de 1.419%.

De igual forma, en el Gráfico N.- 7 se está representando la evolución de las tasas de crecimiento de la población de las áreas urbana y rural; para el caso del área urbana, que corresponde a la parroquia de San Miguel, se puede observar que tiene una tendencia creciente hasta el año 1982, a partir de ese año el ritmo de crecimiento se presenta con tasas de menor valor. Esto significa, que el proceso de poblamiento del cantón ha aumentado hasta representar el 53.8% (porcentaje urbano), de la población total del cantón en el año 2010, pero el ritmo de crecimiento es el que ha bajado paulatinamente. Por su parte, la evolución de la población rural, de acuerdo a sus tasas de crecimiento, como se puede observar tiene un comportamiento parecido al total cantonal, en que creció su población con un ritmo de 2,4% entre los años censales 1962 y 1974, a partir de ese año descende hasta una tasa de 0,6% en el período 1990-2001. La tasa de crecimiento del área rural en el último período censal es de 1,1%. Con estos datos sobre las tasas de crecimiento en las dos áreas del cantón, tanto urbana como rural se puede constatar también la transferencia de población de la parte rural a la urbana, es decir la migración interna de los habitantes del cantón, del campo a la ciudad para mejorar sus condiciones de vida.

Gráfico N.- 7 Tasas de crecimiento de la población del cantón Salcedo (1950-2010)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 1950-2010

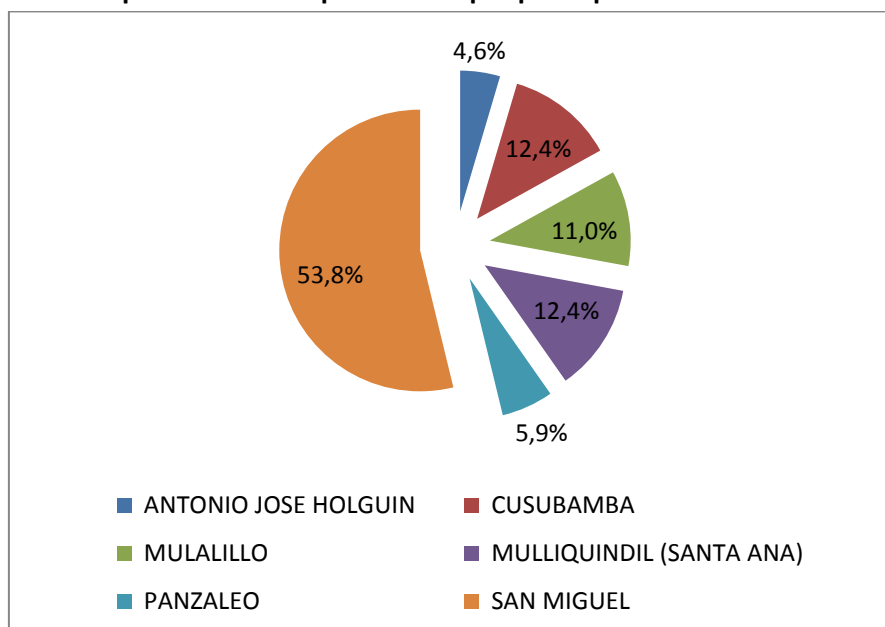
Elaboración: Elsa Moya B.

La población del cantón Salcedo se encuentra distribuida en seis parroquias, el 53.8% de los habitantes de este cantón se encuentra en la parroquia urbana de San Miguel, mientras que el 46.2% restante se distribuye de forma no proporcional en el área rural, de esta manera las tres parroquias rurales más habitadas son Cusubamba (12.4%), Mulliquindil (12.4%) y Mulalillo (11%), mientras que las parroquias de Panzaleo y Antonio José Holguín representan apenas el 5.9% y 4.6% respectivamente. Véase Gráfico N.- 8

Como se puede apreciar, existe un porcentaje significativo de habitantes que viven en el área rural del cantón y que necesitan una mejor focalización de políticas por parte de las Juntas Parroquiales asesoradas por el GAD del cantón Salcedo para mejorar las condiciones de vida de los habitantes tanto en el aspecto social como económico.

Es importante mencionar que las condiciones de vida en el área rural no son favorables en cuanto al acceso a educación, vivienda, empleo, salud, infraestructura vial, etc., por cuanto existe un número importante de habitantes que no poseen condiciones de vida apropiadas para su desarrollo, es por esta razón que gran parte de la población que reside en el área rural busca mejorar su calidad de vida migrando internamente a San Miguel (parroquia urbana del cantón) o externamente a otros países.

Gráfico N.- 8 Representatividad poblacional por parroquias del Cantón Salcedo al 2010



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Dentro del análisis de la población, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo - SENPLADES (2009) menciona que:

La composición o distribución por variables como sexo y edad son de singular importancia, ya que los efectos de la fecundidad, la mortalidad y la migración actúan directamente en ellas, estas variables son las que permiten caracterizar de mejor manera a una determinada población.

A continuación se describen y analizan aspectos de la población por sexo, edad, estado civil y grupo étnico; además se considerará la migración de sus habitantes:

Población por sexo. En el cantón Salcedo existe preponderancia numérica de población femenina sobre la masculina, observada en los censos 2001 y 2010, ya que el Índice de Masculinidad, que es la relación del número de hombres sobre el de mujeres, establece que existen 91,9 hombres por cada 100 mujeres en el censo 2010, situación similar se presentó en el año 2001 (90.7), este esquema se presenta también en áreas urbana y rural (Véase Cuadro N.- 2). Sin embargo, es importante mencionar que para el año 2010 existe una excepción con la población de 1 a 14 años de edad en donde el porcentaje de hombres es superior al de mujeres.

Cuadro N.- 2 Índices de masculinidad del Cantón Salcedo 2001, 2010

Áreas	Censo 2001	Censo2010
Total	90,7	91,9
Urbana	88,8	91
Rural	91,2	92,1

Fuente: INEC. Censos de Población 2001, 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

De esta manera, la población total del cantón Salcedo se encuentra representada por el 52.1% de mujeres y el 47.9% restante por hombres; esta tendencia mayoritaria a favor de las mujeres se refleja en todas las parroquias del cantón como se observa en el Cuadro N.- 3 , por cuanto el GAD municipal del cantón Salcedo debe garantizar una infraestructura de salud apropiada para servicios en este caso de natalidad; además, esta institución deben cumplir el rol de promotor del desarrollo social tanto para hombres como mujeres, facilitando nuevas capacidades, estimulando los derechos ciudadanos y posibilitando el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece el territorio.

Cuadro N.- 3 Población por sexo del Cantón Salcedo al 2010

Nombre de la Parroquia	Sexo		Total	%
	Hombre	Mujer		
Antonio José Holguín	1256	1408	2664	4,6%
Cusubamba	3490	3710	7200	12,4%
Mulalillo	2982	3397	6379	11,0%
Mulliquindil (Santa Ana)	3516	3687	7203	12,4%
Pansaleo	1586	1869	3455	5,9%
San Miguel	15050	16265	31315	53,8%
Total	27880	30336	58216	100,0%

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Población por edad. El análisis de la estructura poblacional por sexo en diferentes tramos de edad es una herramienta muy útil pues permite hacer una proyección sobre las tendencias demográficas del futuro (ritmo de envejecimiento, índices de dependencia juvenil y senil, potencial de fertilidad, etc.).

Para el caso del cantón Salcedo, los datos oficiales del Censo de Población y Vivienda 2010 dan como principales resultados una población poco envejecida, constituyendo la población menor de 44 años el 75.5% del total. Los datos muestran además un volumen representativo de población por debajo de los 25 años, alcanzando el 49.7% del total, mientras que la población, mayor de 65 años en adelante, se sitúa en un 8.9%. No obstante, la población en edad media, entre los 40 y 59 años, se sitúan en el 17.4%. Esto significa que en el futuro la población del cantón Salcedo experimentará un incremento de los estratos de edad más avanzados lo cual implica una mayor demanda en términos de servicios de salud como centros médicos y personal, además de prestaciones sociales que se contemplan en el Código Orgánico de Relaciones Laborales. Véase Cuadro N.- 4

Este resultado significa además que existe una importante demanda de educación tanto primaria, secundaria como superior, motivo por el cual las autoridades correspondientes del cantón Salcedo

deben garantizar que la población en edad de estudiar tenga acceso a instituciones educativas con infraestructuras de calidad.

Cuadro N.- 4 Población por sexo y grupos de edad del cantón Salcedo al 2010

Grupos quinquenales de edad	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
Menor de 1 año	951	484	467
De 1 a 4 años	4425	2254	2171
De 5 a 9 años	6001	3062	2939
De 10 a 14 años	6211	3167	3044
De 15 a 19 años	6069	2944	3125
De 20 a 24 años	5257	2545	2712
De 25 a 29 años	4792	2204	2588
De 30 a 34 años	3903	1783	2120
De 35 a 39 años	3466	1571	1895
De 40 a 44 años	2897	1317	1580
De 45 a 49 años	2796	1293	1503
De 50 a 54 años	2208	1035	1173
De 55 a 59 años	2201	1001	1200
De 60 a 64 años	1838	848	990
De 65 a 69 años	1750	817	933
De 70 a 74 años	1294	588	706
De 75 a 79 años	929	440	489
De 80 a 84 años	668	289	379
De 85 a 89 años	368	161	207
De 90 a 94 años	150	58	92
De 95 a 99 años	34	14	20
De 100 años y más	8	5	3
Total	58216	27880	30336

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

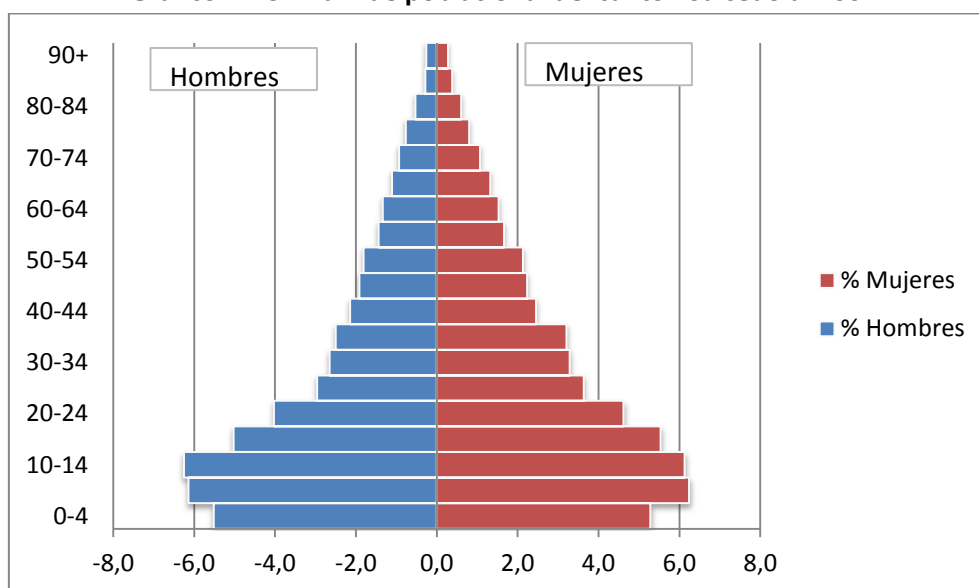
En cuanto a la estructura poblacional, se puede decir que ha cambiado del año 2001 al 2010, en el Gráfico N.- 9 se observa la pirámide poblacional del año 2001 en donde el grupo de 0 a 4 años de edad es superior que en el año 2010 lo cual muestra una disminución en la tasa de natalidad para este último año atribuible de cierta forma al cambio en el rol de la mujer en la economía; por otra parte se observa que en el año 2001 predominó la población joven entre 5 y 14 años de edad la cual para el año 2010 se convirtió en estudiantes en edad de ingresar a educación media y superior, en este sentido las autoridades locales tuvieron la competencia de garantizar una infraestructura apropiada en estos niveles y el gobierno nacional por su parte tuvo la competencia de promocionar el acceso a esos establecimientos educativos.

Por otra parte, luego de 9 años intercensales se observa que la estructura de la población ha cambiado dando lugar a un envejecimiento paulatino de la población por grupos de edad lo cual implica que las autoridades locales deben garantizar centros médicos con capacidad necesaria para atender los requerimientos de la población así como personal para el efecto, además, dada esta

composición es necesario que se prevean las prestaciones sociales que se contemplan en el Código Orgánico de Relaciones Laborales como se mencionó anteriormente.

Para el año 2010, la pirámide poblacional presentó un importante número de población activa que busca incrementar la productividad de su trabajo, en este sentido existen implicaciones que tienen ver con el aumento de demanda de fuentes de empleo, por tanto el gobierno local debe impulsar la gestión y desarrollo de proyectos locales con intermediación de instancias nacionales para atraer inversión que permita generar nuevas fuentes de empleo de tal manera que se incremente la ocupación plena y se reduzca el subempleo. Ver Gráfico N.- 10

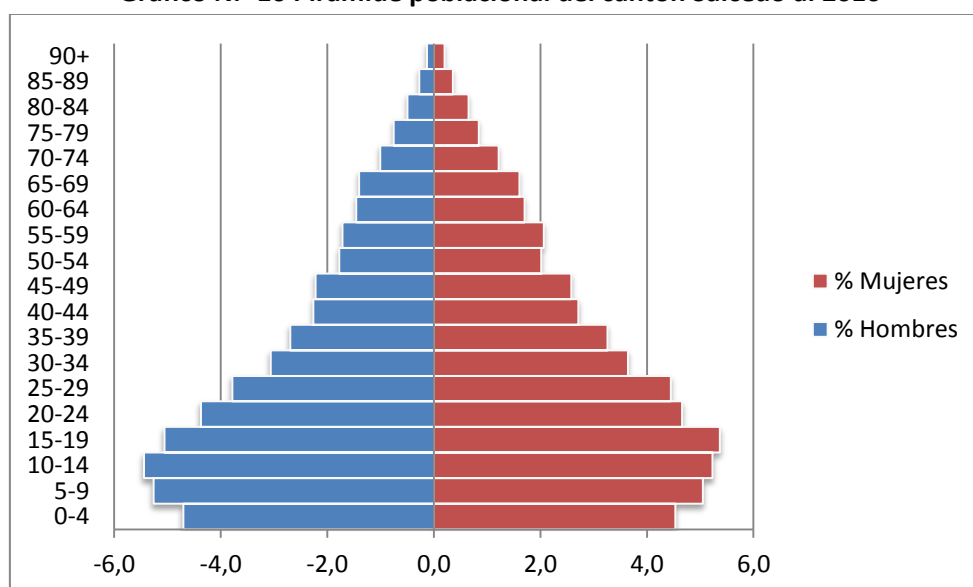
Gráfico N.- 9 Pirámide poblacional del cantón Salcedo al 2001



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001

Elaboración: Elsa Moya B.

Gráfico N.- 10 Pirámide poblacional del cantón Salcedo al 2010



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Con esta información, es posible calcular el denominado Índice de dependencia demográfica, que expresa el número de personas en edades potencialmente inactivas (menores de 15 años más los de 65 años y más), que deberían ser sostenidas por las personas en edades activas (15 a 64 años). Este índice a través de los diferentes censos, se ha reducido, de 92,0 en 1990, a 78,2 en el 2001 y finalmente a 64,3 en el último censo 2010.

La reducción de este indicador a través del tiempo, nos muestra la disminución de habitantes menores de 15 años por lo que a su vez se incrementa la población en edad de trabajar, por ende el GAD del cantón Salcedo debe garantizar tanto infraestructura educativa como fuentes de empleo para sus habitantes privilegiando de esta forma el mejoramiento del talento humano y la creación de empleo productivo (lo que se denomina la ventana de oportunidades), para que a través de los ingresos de la población económicamente activa se pueda mantener la calidad de vida de la población dependiente.

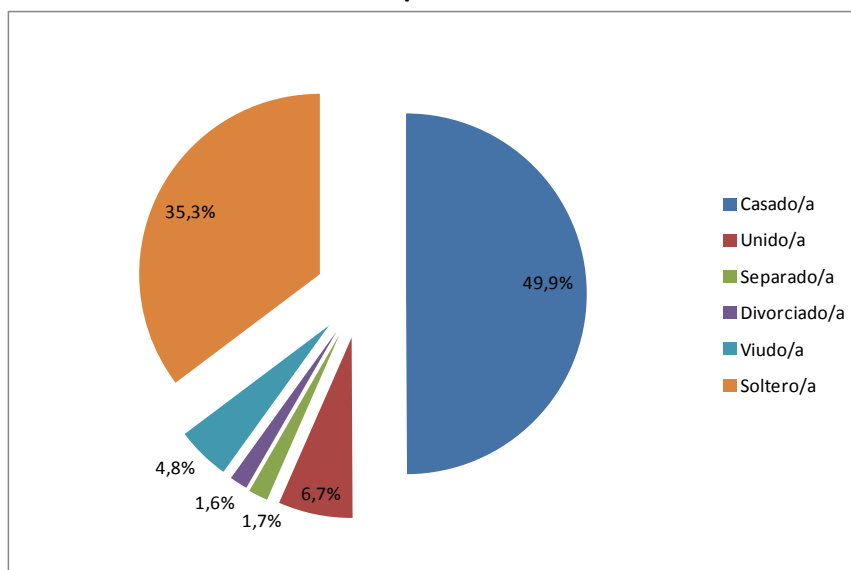
Población por estado civil. Para el análisis del estado civil de la población del cantón Salcedo es importante mencionar que los datos oficiales proporcionados por el Censo de Población y Vivienda 2010 toman en cuenta una población total de 44.323 habitantes debido a que se excluyen a las personas menores de 12 años de edad; con esta aclaración, los resultados muestran que el 49.9% de la población están casados, se podría decir que son familias con ciertos matices tradicionales pero también modernos debido a que, a pesar de tener roles y funciones establecidas entre los miembros del hogar, ambos padres son los encargados de llevar el sustento a sus familias, inclusive en el área rural se percibe como hombres y mujeres trabajan en conjunto en actividades como la agricultura y ganadería.

Otro dato importante dentro del análisis del estado civil, es que el 35.3% de la población del cantón Salcedo son solteros, este resultado es evidente dado el elevado volumen de población menor de 25 años de edad; sin embargo es importante mencionar que el 8.7% de personas casadas representan a individuos entre 12 y 24 años.

Por otra parte, el 6.7% de la población se encuentran unidos, este porcentaje lo componen 2.951 habitantes de los cuales el 59.2% son personas de entre 12 y 30 años de edad, además se puede observar porcentajes mínimos de personas separadas (1.7%) o divorciadas (1.6%) lo cual confirma lo mencionado con anterioridad respecto de que las familias en el cantón Salcedo mantienen matices tradicionales que se apegan a normas y pautas católicas. Véase Gráfico N.- 11

Dados estos resultados, es indudable el rol que deben cumplir las autoridades del cantón Salcedo en cuanto al fomento de puestos de trabajo, ya que como se puede observar cerca de la mitad de la población al tener obligaciones con una familia requiere de los recursos necesarios para solventarla en diversos aspectos, como salud, educación, vivienda, etc.

Gráfico N.- 11 Estado civil de la población del cantón Salcedo al 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

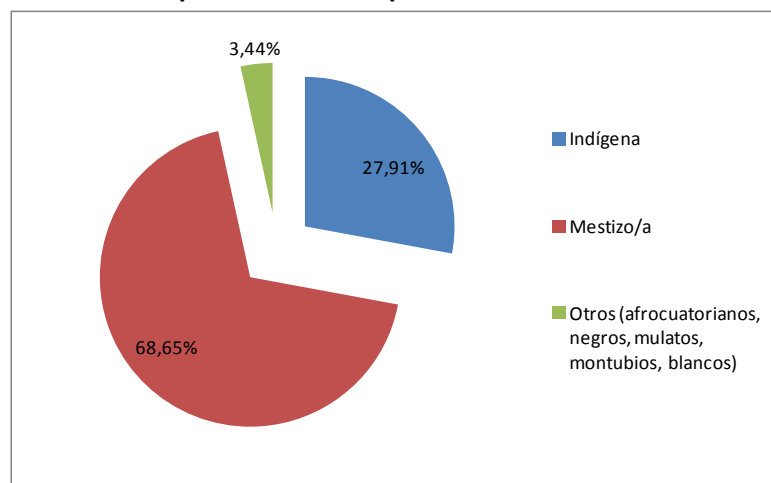
Población por grupos étnicos. La sociedad originaria del cantón Salcedo estuvo habitada por diversidad de grupos que respondían étnicamente a diversas oleadas migratorias que en tiempos sucesivos fueron asentándose por estas tierras y todos por lo general fueron agricultores.

Según el Censo de Población y Vivienda 2010 el 68.65% de la población se auto identifica según su cultura y costumbres como mestizos, de esta manera este grupo étnico representa la mayor parte de la población, lo que quiere decir que las diversas oleadas migratorias que se mencionaron anteriormente hicieron que la composición de la población del cantón que en un inicio era indígena pasara a estar representada en su mayoría por mestizos; sin embargo, y tomando en cuenta que estos datos son producto de una auto identificación, es posible que dentro del cantón se esté perdiendo el sentido de la identidad que debe prevalecer en las diferentes culturas como la indígena, ya que según los datos oficiales el 27.91% de la población se considera indígena pero si lo comparamos con el 46.2% que es la población que vive en el área rural del cantón es probable que exista esta pérdida del sentido de pertenencia a la cultura.

Por otra parte, en términos económicos el hecho de que el 27,91% de la población del cantón lo compongan indígenas implica que existen sistemas de producción sobre todo agrícolas con identidad desde hace décadas, los cultivos de papa, maíz suave, haba, cebada, brócoli, tomate riñón, fréjol, melloco, tomate de árbol, hortalizas, uvilla, arveja y babaco son los más relevantes dentro del cantón mismos que son comercializados en su mayoría por esta población en las ferias locales los días jueves y domingos, la mayor parte de esta producción es de origen orgánico y tratada de forma tradicional; este resultado a su vez tiene implicaciones económicas en lo que se refiere a que en algunas comunidades apartadas de la parte urbana del cantón se desarrollan en base a economías de subsistencia en donde aún existe el trueque (San Diego, Chirinche alto, Buena esperanza) sobre todo con productos agropecuarios y semillas, esto trae como resultado un incremento en los indicadores de pobreza por necesidades básicas insatisfechas y a su vez por ingresos lo que a su vez repercute directamente en la calidad de vida de aquellos pobladores que viven bajo este esquema.

En el Gráfico N.- 12, se puede observar también que ha existido migración de diferentes partes del país hacia este cantón, por ejemplo de afro ecuatorianos, negros, mulatos, montubios, blancos, quienes en conjunto representan el 3.44% de la población del cantón Salcedo.

Gráfico N.- 12 Grupos étnicos en la población del cantón Salcedo al 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

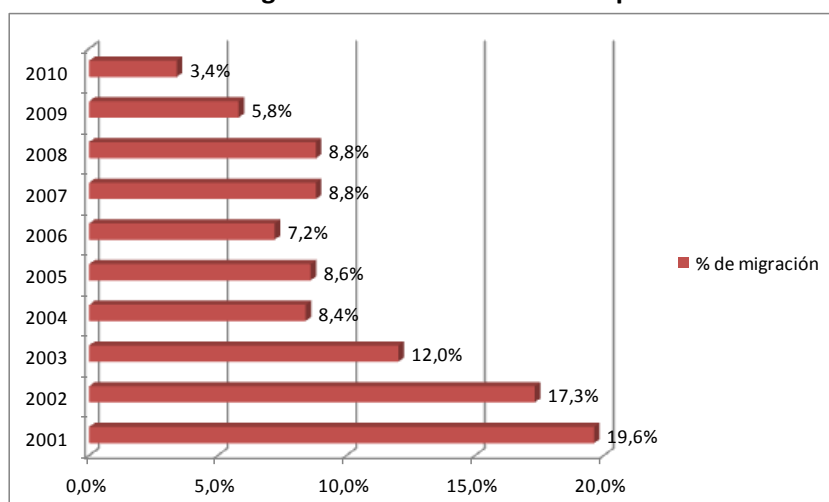
Elaboración: Elsa Moya B.

Migración. La migración se ve influida por una combinación de factores económicos, políticos y sociales, tanto en el país de origen del emigrante (factores de incitación) como en el país de destino (factores de atracción). En el caso del cantón Salcedo se observa como los porcentajes de migración se intensificaron en la principal crisis económica de los últimos años en el Ecuador, ocurrida en 1999, la cual dio como resultado un porcentaje de migración de la población del cantón Salcedo de 19.6% en el año 2001; sin embargo, estos han ido disminuyendo con el pasar de los años hasta llegar a 3.4% en el año 2010 (INEC, 2010), uno de los factores que influyó en estos resultados fue la estabilidad económica y política que se ha construido en el país sobre todo desde el año 2004 como se puede observar en el Gráfico N.- 13

A pesar de que los resultados sean alentadores en este tema, es importante analizar con mayor precisión este fenómeno en la población del cantón Salcedo, en donde desde el año 2001 hasta el año 2010 salieron del país 1.051 habitantes (1.8% de la población total del cantón) de los cuales el 52.4% fueron hombres y el 47.6% mujeres; en ambos casos el principal motivo del viaje fue por trabajo (76%), por buscar mejores condiciones de vida para sus familias; también viajaron en busca de unión familiar (11.1%) y por preparación académica o educación (9.6%); este último punto es alentador para el cantón debido a que si bien no es un porcentaje mayor al menos se evidencia el deseo de superación de algunos habitantes. Véase Cuadro N.- 5

Es importante mencionar también que el 81.5% de los habitantes del cantón Salcedo que salieron del país fueron gente de entre 15 y 39 años de edad, es decir un porcentaje significativo de capital humano joven; los principales países de destino fueron España (76.3%), Italia (10.1%) y Estados Unidos (5.2%).

Gráfico N.- 13 Migración en el cantón Salcedo período 2001-2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadro N.- 5 Migración Salcedo- Sexo del migrante de acuerdo al principal motivo del viaje, período 2001-2010

Principal motivo del viaje	Sexo del migrante			
	Hombre	mujer	Total	%
Trabajo	432	367	799	76,0%
Estudios	46	55	101	9,6%
Unión familiar	56	61	117	11,1%
Otro	17	17	34	3,2%
Total	551	500	1051	100,0%
%	52,4%	47,6%	100,0%	

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Educación

Para el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia UNICEF (2010) la educación es:

Un derecho humano y un derecho de la niñez, que permite el completo ejercicio y disfrute de los demás derechos. La educación protege el bienestar, promueve las oportunidades de aprendizaje e impulsa el desarrollo emocional, cognitivo y físico de los niños, niñas y adolescentes.

Los niños, niñas y adolescentes (NNA) en el Ecuador, tienen los mismos derechos sin importar su nacionalidad según la Ley Orgánica de Educación Intercultural del Ecuador (2011). De igual manera la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, reconoce el derecho a la educación como un área prioritaria de la política pública y de inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir.

En este sentido, el conocer la realidad educativa de cualquier grupo poblacional, permite entender las grandes diferencias sociales existentes, situación que hace posible la intervención de las autoridades competentes con políticas puntuales y oportunas para garantizar el buen vivir.

Población analfabeta. Para el cálculo de la población analfabeta en el cantón Salcedo, el Censo de Población y Vivienda 2010 toma en cuenta un total de 52.840 habitantes (5.376 no aplican por ser menores de 5 años), de los cuales 6.132 no saben leer ni escribir, esto quiere decir que el 11.6% de la población analizada no ha asistido a un establecimiento educativo, si se compara este resultado con la tasa de analfabetismo nacional que fue de 8.04% se concluye que el cantón aún debe trabajar en este ámbito para reducir progresivamente los niveles de población analfabeta garantizando mejores oportunidades.

Cuadro N.- 6 Población que no sabe leer ni escribir en el cantón Salcedo al 2010

Nombre de la parroquia	Hombre	Mujer	Total
Antonio José Holguín	55	121	176
Cusubamba	415	757	1172
Mulalillo	254	538	792
Mulliquindil (Santa Ana)	212	420	632
Pansaleo	58	100	158
San Miguel	1012	2190	3202
Total	2006	4126	6132

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Una vez que se ha estudiado la población analfabeta del cantón en términos absolutos, es importante analizar las respectivas tasas de analfabetismo las cuales constituyen un indicador que representa la proporción de personas que no saben leer ni escribir de un grupo poblacional, esta es una situación de gran contenido social, porque es un objetivo de los estados, la eliminación del analfabetismo. Véase Cuadro N.- 7

Cuadro N.- 7 Tasas de analfabetismo de 15 años y más en el cantón Salcedo 2001, 2010

Censo 2001 (%)			
Sexo	Total	Urbano	Rural
Total	15,9	5,2	18,7
Hombres	10	2,7	11,8
Mujeres	21	7,4	24,5
Censo 2010 (%)			
Sexo	Total	Urbano	Rural
Total	11,6	3,7	13,8
Hombres	6,8	1,9	8,1
Mujeres	15,7	5,3	18,7

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Comparando las tasas de analfabetismo obtenidas de los Censos de Población de los años 2001 y 2010, se puede comprobar que hubo un avance significativo en la reducción de estas tasas. A nivel total del cantón, todavía persiste una proporción del 11,6% de la población que manifestaron en el censo del 2010 no saber leer ni escribir, proporción que 9 años atrás fue de 15,9%. Esta misma tendencia de reducción se observa en la población masculina y femenina, pero destacándose que los diferenciales de acuerdo al sexo, es mayor para las mujeres en ambos censos, entendiéndose con ello, que las tasas de analfabetismo de la población femenina son mayores, e igualmente es evidente

las diferencias de las tasas de analfabetismo entre áreas urbana y rural, las de la población rural en el año 2010 sobrepasan casi en cuatro veces a las del área urbana y más aún para el caso de los hombres.

La población de hombres del área urbana, es la que tiene las tasas más bajas, para el año 2010 de cada 100 hombres solamente cerca de 2 son analfabetos, una situación de gran importancia, por cuanto el acceso a procesos comunicacionales puede conducir a mejorar la calidad de vida. La situación del área rural, con tasas relativamente altas que todavía prevalecen, dan pautas para la determinación de políticas públicas y campos de acción, con el propósito de revertir la situación, especialmente cuando se trata de la población femenina que realiza su vida cotidiana en el agro del cantón.

Niveles de instrucción. De acuerdo con la información censal analizada para el año 2010, de los 52.840 habitantes de 5 años y más, el 8,5% no ha cursado ningún nivel de instrucción formal, mientras en el año 2001 este porcentaje fue de 12,3%, confirmando en primera instancia, un mejoramiento de la población en cuanto al acceso a la educación formal. Los porcentajes de población que han alcanzado el nivel de instrucción de Educación Media (Bachillerato) dentro de la estructura actual del sistema educativo, tiene un crecimiento importante de 0,9%, a 4,5% y fundamentalmente el nivel de instrucción superior tiene avances significativos, que para el año 2010 representa el 9,2%. Así mismo, hay avances destacables en la población del área urbana, en donde se observa que para 2010 han ganado importancia los niveles educativos de mayor grado como superior y postgrado. Sin embargo, en el área rural los resultados no son tan alentadores debido a que prevalece un alto porcentaje de habitantes que únicamente han accedido a educación primaria, en 2001 el resultado fue 52.4% mientras que en 2010 fue de 46.3%, si bien este porcentaje ha disminuido existe mucho por hacer en cuanto a esta área del cantón en el tema de educación. Véase Cuadros N.- 8, 9

Cuadro N.- 8 Población de 5 años y más, según niveles de instrucción en el cantón Salcedo, 2001

Censo 2001						
Niveles de Instrucción	Población			Porcentajes		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Total	45.764	8.951	36.813	100	100	100
Ninguno	5.623	360	5.263	12,3	4	14,3
Alfabetización	159	8	151	0,3	0,1	0,4
Primario	22.467	2.982	19.485	49,1	33,3	52,9
Secundario	6.770	2.460	4.310	14,8	27,5	11,7
Educación Básica	4.935	1.078	3.857	10,8	12	10,5
Educación Media	390	159	231	0,9	1,8	0,6
Ciclo Post Bachillerato	116	61	55	0,3	0,7	0,1
Superior	2.275	1.377	898	5	15,4	2,4
Postgrado	14	12	2	0	0,1	0
Ignora	3.015	454	2.561	6,6	5,1	7

Fuente: Censo de población y vivienda 2001

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadro N.- 9 Población de 5 años y más, según niveles de instrucción en el cantón Salcedo, 2010

Censo 2010						
Niveles de Instrucción	Población			Porcentajes		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Total	52.840	11.376	41.464	100	100	100
Ninguno	4.498	368	4.130	8,5	3,2	10
Centro de Alfabetización/(EBA)	587	39	548	1,1	0,3	1,3
Preescolar	411	103	308	0,8	0,9	0,7
Primario	22.712	3.527	19.185	43	31	46,3
Secundario	9.889	3.137	6.752	18,7	27,6	16,3
Educación Básica	6.054	588	5.466	11,5	5,2	13,2
Educación Media	2.391	735	1.656	4,5	6,5	4
Ciclo Postbachillerato	301	128	173	0,6	1,1	0,4
Superior	4.859	2.461	2.398	9,2	21,6	5,8
Postgrado	234	166	68	0,4	1,5	0,2
Se ignora	904	124	780	1,7	1,1	1,9

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Escolaridad. En el Cuadro N.- 10, se establece que para el cantón Salcedo, de la población de 24 años y más, el promedio de años de escolaridad es de 7,5 años, en el área urbana 11,0, pero en el área rural sólo alcanzan un promedio de 6,5 años. Si se comparan estos resultados con el promedio nacional que para el año 2010 fue de 9,6 años se concluye que en términos generales el gobierno debe trabajar en temas de promoción educativa para converger los datos cantonales con los nacionales y de esta manera mejorar las capacidades del capital humano del cantón. Por otra parte, se distingue nuevamente la situación diferencial por sexo, en que las mujeres tienen menor promedio de escolaridad que la población masculina, lo cual desencadena en los resultados antes observados de mayor analfabetismo en la población femenina del cantón así como una oferta de mano de obra poco calificada.

Con estos resultados y tomando en cuenta la pirámide poblacional del cantón Salcedo sabemos que existe un volumen importante de población joven que tiene el derecho de acceder a una educación de calidad, la población entre 5 y 24 años que están en edad de estudiar representan el 44.5% del total de este grupo, esto quiere decir que el gobierno nacional debe promover el acceso de niños y jóvenes de ambos sexos tanto a educación primaria como media o bachillerato y superior, para garantizar de esta manera que la población joven adquiera el mayor número de años de escolaridad posibles obteniendo así un capital humano instruido y al servicio del cantón.

Cuadros N.- 10 Escolaridad promedio (en años) de la población de 24 años y más por áreas y sexo en el cantón Salcedo al 2010

Sexo	Total	Urbano	Rural
Total	7,5	11	6,5
Hombres	8,1	11,4	7,1
Mujeres	7	10,6	6

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Establecimientos educativos. El cantón Salcedo cuenta con 81 establecimientos educativos, el 86.4% de los mismos corresponden a establecimientos con sostenimiento fiscal, mientras que el 13.6% restante lo constituyen instituciones educativas particulares (laico y religioso), fiscomisionales y municipales; cabe recalcar que en la parroquia urbana de San Miguel se concentra el 44.44% del total de los establecimientos educativos y que es la única parroquia que cuenta con instituciones particulares (8 instituciones).

En cuanto al área rural del cantón, se observa una cobertura total, es decir que existen establecimientos educativos en las cinco parroquias rurales; sin embargo, de las 45 instituciones, el 82.22% corresponden a una oferta de educación básica; esto da una pauta del por qué la población rural del cantón tiene menores niveles de instrucción y años de escolaridad que la población del área urbana. (Ver Anexo B)

Es importante mencionar que a pesar de que existe la oferta educativa, aunque en su mayoría en niveles básicos, y que la conectividad en cuanto a vías tanto internas como externas con otros cantones se encuentra en buen estado, el rol de los padres de familia es fundamental al momento de incentivar a sus hijos para que accedan a establecimientos educativos, en el área rural se observa como familias completas manifiestan su apoyo y se dedican en conjunto a actividades de agricultura y ganadería, tanto los niños pequeños, jóvenes en edad de estudiar y padres se acostumbran a este modo de vida y no inscriben a sus hijos en instituciones educativas, por esta razón es necesario que se siga impulsando y promocionando desde las instancias del gobierno nacional para crear conciencia sobre todo en la población indígena sobre la importancia de la educación en el fomento del desarrollo local.

Dados estos resultados es importante además que el GAD de cantón trabaje en mejorar la infraestructura educativa de tal forma que permita ofertar instituciones educativas que ofrezcan niveles de instrucción secundaria y superior con tecnologías de vanguardia para una enseñanza integral, de esta manera se estará contribuyendo con la formación del capital humano que es tan importante en el contexto del mundo globalizado en el que vivimos.

Salud

Según el Ministerio de Salud Pública (2012:2):

El cuidado de la salud constituye un eje estratégico del desarrollo del país y el logro del Buen Vivir, no solo es una meta social deseable, sino que también se reconoce como un elemento indispensable para el desarrollo económico social de un pueblo, de este modo la salud y el desarrollo, no se contemplan de forma aislada, sino más bien se observan como elementos interactivos con implicaciones de largo alcance.

A continuación se presenta la oferta de establecimientos de salud en el cantón Salcedo así como los servicios prestados por los mismos, además, se realizará un análisis sobre las tasas de natalidad y mortalidad del cantón.

Establecimientos de salud y sus servicios. En el cantón Salcedo los servicios de salud se encuentran organizados y distribuidos en centros, subcentros y puestos de salud ubicados en las parroquias y/o

comunidades. Entre médicos, paramédicos, y personal administrativo de todas las unidades de salud presentes en el cantón, se cuenta con la intervención de 150 personas que prestan sus servicios.

De acuerdo con información del año 2010 del Hospital Yerovi Mackuart, en la cabecera cantonal existen cuatro centros de salud, tres de ellos corresponden a clínicas generales sin especialidad alguna y pertenecen al sector privado con fines de lucro; mientras que un solo hospital básico, el Hospital Yerovi Mackuart, ofrece sus servicios dentro del sector público.

La distribución de los centros, subcentros y puestos de salud en las diferentes parroquias del cantón se detallan en el Cuadro N.- 11

Cuadros N.- 11 Centros, Subcentros y Puestos de salud en el cantón Salcedo al 2010

N°	Localidad	Tipo
1	Cabecera cantonal	Centro de Salud urbano
2	Comunidad Yanayacu	Puesto de salud rural
3	Comunidad Anchiliví	Puesto de salud rural
4	Parroquia Mulliquindil	Subcentro de salud rural
5	Parroquia Antonio José Holguín	Subcentro de salud rural
6	Parroquia Cusubamba	Subcentro de salud rural
7	Parroquia Mulalillo	Subcentro de salud rural
8	Comunidad Santa Isabel	Subcentro de salud rural
9	Comunidad San Ignacio	Subcentro de salud rural
10	Parroquia Panzaleo	Subcentro de salud rural
11	Comunidad Pataín	Subcentro de salud rural

Fuente: Hospital Yerovi Mackuart, 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

En cuanto a los servicios prestados por estos establecimientos se encuentran los de medicina general, cirugía, ginecología y obstetricia, pediatría, y traumatología. Es importante resaltar la importancia de la conectividad en este sentido ya que existe vialidad y transporte adecuados para acceder a estos centros de salud en las diferentes parroquias del cantón.

Natalidad. Según el Fondo de Población de las Naciones Unidas (2009: 22):

Los niveles de fecundidad de una población están relacionados con una serie de factores que determinan e inciden en la cantidad de hijos y la edad de ser madre. Entre los factores más importantes están los biológicos, la edad, la esterilidad, e incluso la mortalidad de mujeres en periodos fértiles (el cuál es un factor que muchas veces proviene de causas socioeconómicas). Estos factores se superponen con los factores sociales, culturales y económicos que determinan el comportamiento de las parejas y por consecuencia la cantidad de hijos que desean tener, cuándo, y cómo.

La Tasa Bruta de Natalidad mide el número de nacimientos que se presentan, en promedio, por cada 1.000 habitantes en un año. En el Cuadro N.- 12, se presentan las Tasas Brutas de Natalidad del cantón Salcedo, mismas que muestran que hubieron 22,9 nacimientos por cada mil habitantes en el año 2001, indicador que para el año 2010, bajó a 16,6. Esta tendencia decreciente es observada tanto en el país como en la provincia de Cotopaxi, esto puede deberse a que existe un cambio en el

rol de la mujer, la cual en la actualidad tiene mayor acceso a la educación superior y tiene un rol más importante en la economía.

Cuadros N.- 12 Tasas brutas de natalidad de la población del cantón Salcedo 2001, 2010

Nivel	2.001	2.010
Ecuador	22,3	19,5
Cotopaxi	28	21,2
Salcedo	22,9	16,6

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

Elaboración: Elsa Moya B.

Dentro de este tema es importante analizar también el promedio de hijos por mujer de acuerdo a los niveles de instrucción y auto identificación según cultura y costumbres como se muestra en el Cuadro N.- 13

Cuadro N.- 13 Promedio de hijos por mujer, por nivel de instrucción, según auto identificación étnica en el cantón Salcedo al 2010

Auto identificación según su cultura y costumbres	Indígena	Afro ecuatoriana*	Montubio/a	Mestizo/a	Blanco/a	Otro/a	Total
Ninguno	4	3,4	2,3	3,3	2,2	0	3,7
Centro de Alfabetización	4,9	-	0	3,5	1,5	0	4,2
Prees-colar	1,6	1	0	2,8	0	0	2,4
Primario	2,2	2,3	2,7	2,4	2,6	0	2,3
Secundaria	0,7	2,2	1,8	1,3	1,3	0	1,2
Educación Básica	0,6	2,1	2,5	1,3	1,6	0	1,1
Bachillerato - Educación Media	0,3	1,2	1	0,8	0,9	1	0,8
Ciclo Postbachillerato	0,4	0,7	2,5	1	2,4	0	1
Superior	0,4	0,7	1,2	0,8	1,3	1,5	0,8
Postgrado	0	-	0	1,1	0	0	1,1
Se ignora	2,5	-	1,3	1,8	0	0	2
Total	2,1	2,2	2,1	1,6	1,6	0,6	1,7

* Agrupa las categorías: Afro ecuatoriana, Negra y Mulata

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Se puede distinguir claramente que cualquiera que sea la auto identificación, cuando las mujeres reportan niveles de instrucción bajos o ningún nivel de educación, presentan un promedio más alto de hijos, mientras que las mujeres que tienen niveles de instrucción altos, tienen un menor número de hijos en promedio, situación que permite deducir la importante influencia de la educación en la conducta reproductiva. Sin embargo, se observa que específicamente las mujeres indígenas con menores niveles de instrucción son aquellas que en promedio tienen más hijos.

Embarazo adolescente. Un dato importante que vale la pena resaltar es que el porcentaje de embarazos adolescentes, es decir de mujeres entre 15 y 19 años de edad en el cantón para el año

2010 fue de 12.8%, mientras que el promedio nacional para el mismo año fue de 17.2%; estos resultados se han incrementado a través de los años, según datos del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) en 1994 el 7.9% de adolescentes de entre 15 y 19 años tuvieron un embarazo; en 1998 se elevó al 9.8% y en el 2003 esta tasa fue de 8.7%.

Estos resultados son desalentadores debido a que a pesar de existir programas de salud destinados al control y prevención de los embarazos no deseados, el índice de esta problemática va en aumento cada año, las madres adolescentes en el mejor de los casos terminan sus estudios secundarios y no acceden a la educación superior, situación que impide su inserción en puestos de trabajo más calificados, esto tiene un fuerte impacto dentro de la sociedad debido a que contribuye al incremento de la pobreza e impide el desarrollo integral tanto de las madres como de los hijos.

Mortalidad. La Tasa Bruta de Mortalidad para el cantón Salcedo se calculó relacionando el total de muertes ocurridas en los años 2001 y 2010 con el total de población en cada año censal, además se realizó este cálculo a nivel nacional y provincial, de ésta manera los resultados fueron una tasa nacional de 4,4 defunciones por cada mil habitantes en el 2001 la cual se redujo a 4,1 en el 2010; para la provincia de Cotopaxi estas tasas fueron de 6,1 y 4,8 por cada mil habitantes en los años mencionados; y, para el cantón Salcedo de 5,9 en el 2001 misma que bajó a 5,3 en el último año de estudio. Véase Cuadro N.- 14

Cuadro N.- 14 Tasas brutas de mortalidad del cantón Salcedo 2001, 2010

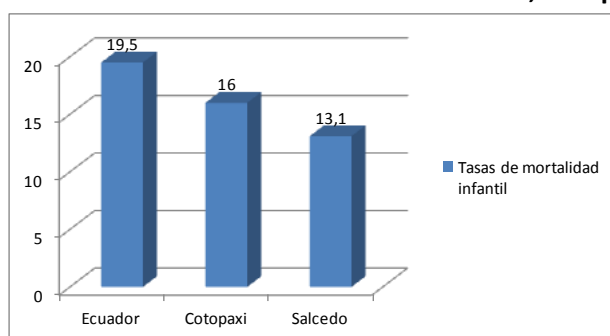
Nivel	2.001	2.010
Ecuador	4,4	4,1
Cotopaxi	6,1	4,8
Salcedo	5,9	5,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC

Elaboración: Elsa Moya B.

Además, se obtuvieron las tasas de mortalidad infantil, en el Gráfico N.- 14 se observa que en el país en general por cada 1000 niños menores de un año fallecieron 19,5; para la provincia de Cotopaxi se obtuvo una tasa de 16,0 y para el cantón Salcedo una tasa de 13,1 defunciones por cada mil niños menores de un año, en este sentido las autoridades correspondientes deben promover la atención médica pertinente con áreas de neonatología bien equipadas para el cuidado y protección de los niños recién nacidos.

Gráfico N.- 14 Tasas de mortalidad infantil en el cantón Salcedo, Cotopaxi y Ecuador al 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Vivienda

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2009) menciona que “El derecho a la vivienda está inserto en el contexto más amplio del pueblo, la ciudad y el medio ambiente en general, esto es, el de un hábitat seguro y saludable”.

En este sentido, para complementar el presente análisis, es necesario hacer referencia a las principales características de las viviendas del cantón Salcedo, las mismas que son consideradas como el espacio donde se desenvuelve y se interrelaciona la población influyendo en factores que actúan sobre las variables demográficas en el ámbito de la salud, la reproducción humana y el desarrollo social.

Tipo de vivienda. En el Censo de Población y Vivienda del año 2010, en el cantón Salcedo fueron censadas 21.534 viviendas, que representan el 15,1% de las viviendas censadas en toda la provincia de Cotopaxi (142.781 viviendas). Del total de viviendas censadas del cantón, 15 fueron viviendas de tipo colectivo.

Tan solo el 20,0% de las viviendas particulares, están ubicadas en el área urbana, es decir en la parroquia de San Miguel de Salcedo, mientras que el 80% se distribuyen en las cinco parroquias rurales del cantón.

En el Cuadro N.- 15 se observa que el 75.8% de las viviendas particulares fueron catalogadas como Casa/Villa, el 15% dijeron ser mediaguas, el 3,4% son Departamentos en casa o edificio, una proporción de 2.3% de las viviendas utilizadas para alojamiento de personas, fueron clasificadas como Chozas ubicadas especialmente en el área rural y finalmente el 1,7% se catalogaron como Cuartos en casa de inquilinato.

Además, existen diferencias marcadas entre el área urbana y rural en lo que se refiere al tipo de vivienda, los departamentos en casas o edificios son característicos del área urbana, que en el caso del cantón Salcedo es de 3,4%, mientras que en el área rural es de solamente el 1,0%; y otra situación diferencial es la existencia de una importante proporción de cuartos en casa de inquilinato, que alcanza el 6,5% del total de viviendas particulares en el área urbana.

Cuadro N.- 15 Total de viviendas, por áreas según Tipo de Vivienda en el cantón Salcedo al 2010

Tipo de Vivienda	Total		Área Urbana		Área Rural	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Total de Viviendas	21.534		4.305		17.229	
Viviendas Particulares	21.519	100	4.299	100	17.220	100
% por áreas	100		20		80	
Casa/Villa	16.301	75,8	3.189	74,2	13.112	76,1
Departamento en casa o edificio	727	3,4	552	12,8	175	1
Cuarto(s) en casa de inquilinato	358	1,7	281	6,5	77	0,4
Mediagua	3.320	15,4	255	5,9	3.065	17,8
Rancho	56	0,3	2	0	54	0,3
Covacha	180	0,8	8	0,2	172	1
Choza	498	2,3	2	0	496	2,9

Otra vivienda particular	79	0,4	10	0,2	69	0,4
Viviendas Colectivas	15		6		9	
Centro de rehabilitación social/Cárcel	1		-		1	
Centro de acogida y protección para niños y niñas, mujeres e indigentes	1		-		1	
Hospital, clínica, etc.	3		3		-	
Convento o institución religiosa	5		1		4	
Otra vivienda colectiva	1		-		1	
Sin Vivienda	4		2		2	

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Ocupación de viviendas. Según los datos oficiales del Censo de Población y Vivienda 2010, en el cantón Salcedo existen 21.534 viviendas, de las cuales 15.268 entre particulares y colectivas se encuentran ocupadas con personas presentes; 20.8% de éstas (la mayoría) alojan a familias de 4 personas, este resultado concuerda con los datos nacionales ya que el tamaño promedio del hogar ecuatoriano es de 3.9 personas; situación similar ocurre tanto en el área urbana como en el rural con porcentajes de 22.98% y 20.17% de viviendas que albergan a familias con 4 miembros respectivamente.

Sin embargo, se puede observar que existen porcentajes no despreciables de hogares que alojan entre 5 y 9 personas (30.34% de las viviendas ocupadas) en las dos áreas del cantón, esta es una situación que impide de cierta forma el buen vivir de las familias ya que al existir un mayor número de miembros en las mismas y tomando en cuenta los ingresos³ que perciben resulta difícil alcanzar tanto el desarrollo social como el económico.

Finalmente, se puede observar en el Cuadro N.- 16 que las 15 viviendas colectivas presentes en el cantón albergan de 13 a 72 personas.

Cuadro N.- 16 Total de personas que habitan las viviendas por áreas en el cantón Salcedo al 2010

Total de personas en la vivienda	Total		Área Urbana		Área Rural	
	Total	%	Área Urbana	%	Área Rural	%
Total	15268	100	3385	100	11883	100
1	1738	11,38	374	11,05	1364	11,48
2	2483	16,26	531	15,69	1952	16,43
3	3050	19,98	724	21,39	2326	19,57
4	3175	20,80	778	22,98	2397	20,17
5	2140	14,02	499	14,74	1641	13,81
6	1293	8,47	259	7,65	1034	8,70
7	684	4,48	132	3,90	552	4,65

³ Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) la familia ecuatoriana en promedio tiene un ingreso de USD 892.9 dólares, la urbana de USD 1.046 y la rural de USD 567.1. La canasta básica para familias de cuatro miembros es de USD 628.

8	325	2,13	39	1,15	286	2,41
9	190	1,24	24	0,71	166	1,40
10	123	0,81	17	0,50	106	0,89
11	34	0,22	4	0,12	30	0,25
12	18	0,12	2	0,06	16	0,13
13	6	0,04	1	0,03	5	0,04
14	3	0,02	0	0,00	3	0,03
15	1	0,01	0	0,00	1	0,01
16	2	0,01	1	0,03	1	0,01
17	1	0,01	0	0,00	1	0,01
30	1	0,01	0	0,00	1	0,01
72	1	0,01	0	0,00	1	0,01

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Hacinamiento. El hacinamiento es definido según las fichas metodológicas del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador- SIIE como una manifestación visible de pobreza y refleja debido a la sobrepoblación en una vivienda las bajas condiciones sociales, económicas y sanitarias de la población. En el cantón Salcedo este indicador ha disminuido, en el año 2001 fue de 28.2% (superior al nacional 27%) mientras que para 2010 cayó en alrededor de 14 puntos porcentuales, esto quiere decir que las condiciones de vida en el hogar mejoraron en los 9 años intercensales en lo que se refiere a la adecuación de vivienda con disponibilidad de espacios en función del número de miembros con que cuentan las familias, por otra parte, aunque este indicador también se redujo por áreas para el año 2010 persiste la tendencia en la parte rural del cantón con 15.7% sin embargo es menor al registrado en el país (17.5%) para el mismo año.

Este problema que afecta a los hogares sobre todo en el área rural posee algunos factores de incidencia como son las bajas tasas de escolaridad y niveles de instrucción los cuales propician tasas altas de natalidad sobre todo en la población indígena que en promedio tienen de 4 a 5 hijos, si se considera la infraestructura de sus viviendas resulta evidente las complicaciones en este sentido. Ver Cuadro N.- 17

Cuadro N.- 17 Indicador de hacinamiento por áreas en el cantón Salcedo, 2001, 2010

2001		
Área	%	# de hogares
Salcedo	28,2	3452
Urbana	18,7	462
Rural	30,6	2990
2010		
Área	%	# de hogares
Salcedo	14,4	2221
Urbana	9,7	338
Rural	15,7	1883

Fuente: Censo de población y vivienda 2001,2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Tenencia de vivienda. Dentro de este análisis, se hará referencia a las 15.456 viviendas de las que se obtuvo información en el último Censo de Población y Vivienda, en el Cuadro N.- 18 se puede observar que el 62.49% de las viviendas del cantón Salcedo son propias y totalmente pagadas. Dentro del área urbana, es importante destacar que el 41.1% de las viviendas son propias y totalmente pagadas, esto puede deberse al acceso que tiene la población del cantón a servicios financieros tanto de bancos como cooperativas de ahorro y crédito; además, se puede observar que un importante 31.67% de las viviendas son arrendadas, lo cual confirma que un importante número de familias viven en el área urbana en cuartos en casas de inquilinato.

Por otra parte, en el área rural existe la misma tendencia que en el área urbana sobre la propiedad de las viviendas, en esta parte del cantón, las viviendas propias (68.73%) son fruto por lo general del esfuerzo de sus migrantes que viven en el exterior, así como también de créditos otorgados por las diferentes Instituciones Financieras presentes en el cantón.

Cuadro N.- 18 Tenencia o propiedad de las viviendas por áreas en el cantón Salcedo al 2010

Tenencia o propiedad de la vivienda	Total		Área Urbana		Área Rural	
	Total	%	Área Urbana	%	Área Rural	%
Total	15456	100	3489	100	11967	100
Propia y totalmente pagada	9659	62,49	1434	41,10	8225	68,73
Propia y la está pagando	776	5,02	361	10,35	415	3,47
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	1316	8,51	213	6,10	1103	9,22
Prestada o cedida (no pagada)	1900	12,29	340	9,74	1560	13,04
Por servicios	161	1,04	27	0,77	134	1,12
Arrendada	1633	10,57	1105	31,67	528	4,41
Anticresis	11	0,07	9	0,26	2	0,02

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Dotación de principales servicios básicos. En el cantón Salcedo, el 62.7% del total de viviendas particulares reciben el agua a través del servicio de red pública, en el área rural la procedencia del agua que reciben corresponde en un 39% al abastecimiento de río, vertiente, acequia o canal. En el área urbana el 83,2% de las viviendas reciben el agua directamente por tubería dentro de la vivienda, mientras que en el área rural con el porcentaje de 46.4% prevalece la conexión de agua por tubería fuera de la vivienda.

En lo que se refiere al tipo de servicio higiénico es importante resaltar que en el área rural se percibe una fuerte brecha por cubrir ya que los datos muestran que del total de viviendas en esta área el 32.5% de las mismas poseen el servicio higiénico conectado a pozos ciegos, el 25.8% a pozos sépticos y el 19,5% no tienen servicio higiénico lo que deja entrever condiciones de vida insalubres. En cuanto a la procedencia de luz eléctrica, los datos muestran que solamente un 6,1% del total de las viviendas no dispone de este servicio público, para el área rural alcanza el 7,6%, mientras que para el área urbana representa un mínimo porcentaje de 1,0%.

Finalmente, el servicio de recolección de basura tiene una cobertura en el área urbana de 97.3%, y en el área rural de 33,6%. Es importante resaltar que de las viviendas que queman la basura por falta

de servicio recolector el 51.7% pertenecen al área rural, situación que debe controlarse para evitar seguir contaminando el ambiente. Véase Cuadro N.- 19

Cuadro N.- 19 Viviendas particulares ocupadas con personas presentes, por áreas, según dotación de principales servicios básicos en el cantón salcedo al 2010

Principales servicios y categorías	Total	%	Área Urbana	%	Área Rural	%
Total Viviendas	15.253	100	3.379	100	11.874	100
Procedencia del agua recibida						
De red pública	9.564	62,7	3.271	96,8	6.293	53
De pozo	121	0,8	20	0,6	101	0,9
De río, vertiente, acequia o canal	4.688	30,7	62	1,8	4.626	39
De carro repartidor	19	0,1	3	0,1	16	0,1
Otro (Agua lluvia/albarrada)	861	5,6	23	0,7	838	7,1
Conexión del agua por tubería						
Por tubería dentro de la vivienda	6.648	43,6	2.811	83,2	3.837	32,3
Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	5.990	39,3	486	14,4	5.504	46,4
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	1.120	7,3	37	1,1	1.083	9,1
No recibe agua por tubería sino por otros medios	1.495	9,8	45	1,3	1.450	12,2
Tipo de servicio higiénico						
Conectado a red pública de alcantarillado	5.490	36	3.229	95,6	2.261	19
Conectado a pozo séptico	3.116	20,4	56	1,7	3.060	25,8
Conectado a pozo ciego	3.897	25,5	43	1,3	3.854	32,5
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	85	0,6	17	0,5	68	0,6
Letrina	323	2,1	2	0,1	321	2,7
No tiene	2.342	15,4	32	0,9	2.310	19,5
Procedencia de luz eléctrica						
Red de empresa eléctrica de servicio público	14.283	93,6	3.342	98,9	10.941	92,1
Panel Solar		0		0		0
Generador de luz (Planta eléctrica)	5	0	3	0,1	2	0
Otro	34	0,2	0	0	34	0,3
No tiene	931	6,1	34	1	897	7,6
Eliminación de la basura						
Por carro recolector	7.282	47,7	3.289	97,3	3.993	33,6
La arrojan en terreno baldío o quebrada	1.011	6,6	13	0,4	998	8,4
La queman	6.183	40,5	49	1,5	6.134	51,7
La entierran	594	3,9	6	0,2	588	5
La arrojan al río, acequia o canal	106	0,7	5	0,1	101	0,9
De otra forma	77	0,5	17	0,5	60	0,5

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

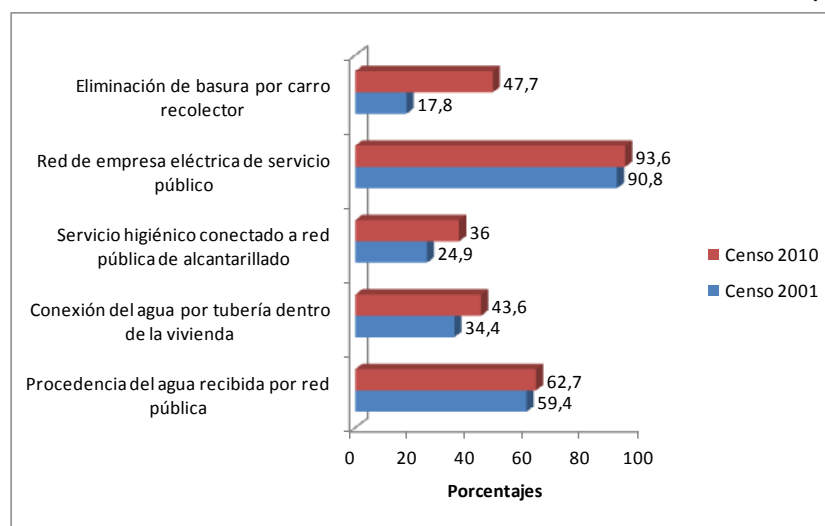
Dotación de servicios básicos 2001-2010. Una vez presentados los datos correspondientes al censo de Población y Vivienda 2010 en cuanto a la dotación de servicios básicos, se procederá a compararlos con los del Censo del año 2001 para determinar si han existido progresos tal como lo indica el Gráfico N.- 15.

Evidentemente, la dotación de los principales servicios básicos a la población ha mejorado desde el año 2001 hasta el último Censo de Población y Vivienda realizado en el año 2010, los datos muestran que existen adelantos importantes sobre todo en lo que se refiere a la eliminación de basura por carro recolector, ya que como se puede observar en el año 2001 tan solo el 17.7% de las viviendas censadas tenía este servicio mientras que para el año 2010 la cobertura alcanzó el 47.7% de las viviendas.

En lo que se refiere a la procedencia de agua por red pública, se observa un incremento de cobertura de 59.4% a 62.7% de 2001 a 2010 respectivamente. Además, en los 9 años de período intercensal se evidencia que la conexión de agua por tubería dentro de la vivienda se incrementó de 34.4% a 43.6% entendiéndose que al construir nuevas viviendas se ha dado prioridad para que el agua de consumo humano llegue en condiciones salubres a los hogares.

La evacuación de aguas servidas a través de la red pública de alcantarillado se ha incrementado porcentualmente de 24.9% en 2001 a 36% en 2010, esto mejora notablemente las condiciones de vida y salud de los habitantes del cantón. Por último, existe una pequeña brecha por cubrir para que todas las viviendas dispongan del servicio de luz eléctrica por medio de empresas públicas.

Gráfico N.- 15 Dotación de servicios básicos en el cantón Salcedo 2001, 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2001, 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Vías de acceso y transporte

Debido a su ubicación geográfica, Salcedo posee accesos estratégicos, tanto por la parte norte como por la parte sur del país ya que se encuentra atravesado por la Vía Panamericana que es la arteria principal de comunicación en la serranía ecuatoriana, esta constituye una carretera de primer orden que se encuentra ampliada a seis carriles y posee constante mantenimiento; la misma facilita el

acceso al cantón por sus dos ingresos que enlazan a Salcedo con ciudades importantes del país como: Quito, Latacunga y Santo Domingo en la parte norte; mientras que al sur se comunica con Ambato, Baños y el Puyo, esto constituye una potencialidad para el cantón ya que favorece al comercio y da impulso a la comercialización de sus dos productos característicos que son el helado y el pinol.

Por otra parte, internamente los accesos a las parroquias desde la cabecera cantonal se encuentran totalmente asfaltados, en los centros parroquiales las vías de tercer orden en su mayoría se encuentran empedradas y lastradas mientras que los centros parroquiales poseen calles adoquinadas; este trabajo conjunto de los gobiernos parroquiales y provinciales por mantener en buen estado el sistema vial ha permitido la creación de productos turísticos en el área rural del cantón, una infraestructura apropiada tanto turística como vial posibilitó la elaboración de espacios confortables como es el caso del complejo turístico Paraíso de María, Laguna de anteojos, Laguna de Yambo y Balneario Nagsiche.

Las distancias desde la parroquia urbana de San Miguel hacia ciudades de la región (vías de primer orden) y hacia las parroquias rurales (vías de segundo orden) se muestran en los Cuadros N.- 20, 21 respectivamente.

Cuadros N.- 20 Vías de primer orden

Ubicación	Ciudades/cantones	Orden	Km
Al norte	Latacunga,	Primer	10
	Quito,		80
	Alóag		66
Al sur	Ambato	Primer	20
	Baños		70
	Riobamba		66

Fuente: Mapas viales, Departamento de Planificación Salcedo 2009

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadros N.- 21 Vías de segundo orden

Punto de partida	Parroquia rural destino	Distancia aproximada
Parroquia urbana San Miguel	Mulliquindil	3 km
	Panzaleo	2 km
	Antonio José Holguín	6 km
	Mulalillo	10 km
	Cusubamba	22 km

Fuente: Mapas viales, Departamento de Planificación Salcedo 2009

Elaboración: Elsa Moya B.

Para tener acceso al cantón Salcedo, existe un gran número de cooperativas de transporte que prestan el servicio desde Quito, Latacunga, Santo Domingo, La Maná, Esmeraldas, Quevedo, Ambato, Riobamba, Baños, Puyo, Cuenca, entre otras; este servicio hace posible que turistas de distintas partes del país visiten el cantón por su gastronomía, lugares turísticos y fiestas populares. Por otra parte, desde el cantón salen turnos directos para la capital y para Latacunga por ser ciudades con las que se mantiene un contacto directo por razón de trabajo, comercio y estudios de sus habitantes.

El acceso a las parroquias rurales se da en su mayoría por medio de cooperativas de transporte en camionetas las cuales en algunos casos han sido financiadas por Cooperativas de Ahorro y Crédito, este medio de transporte a través de sus servicios beneficia al comercio al por mayor y menor de alimentos como hortalizas y frutas con otros cantones y parroquias por la facilidad de envío a través de las carreteras de primer y segundo orden.

Las cooperativas de transporte que prestan su servicio localmente se detallan en el Cuadro N.- 22

Cuadro N.- 22 Cooperativas de transporte del cantón Salcedo al 2010

N°	Cooperativa o compañía de transporte
1	Transporte Ruta Salcedense
2	Transporte pesado Consutrex
3	Volquetes Fonseca Ramírez
4	Taxis Salcedo Tena
5	Taxis Guillermo Pacheco
6	Salcedo
7	San Miguel
8	Primavera
9	Trans Mull
10	Furgonetas estudiantil
11	Camionetas 19 de septiembre
12	Camionetas Salcedefiita
13	Camionetas Mercado Central
14	Camionetas Nuevos Horizontes
15	Camionetas Jaime Mata
16	Camionetas Mulliquindil
17	Camionetas Santa Ana
18	Camionetas Pataín
19	Camionetas Santa Lucía
20	Camionetas Mulalillo
21	Otras pre-cooperativas de transporte en camionetas

Fuente: Departamento de cultura del GAD del cantón Salcedo 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

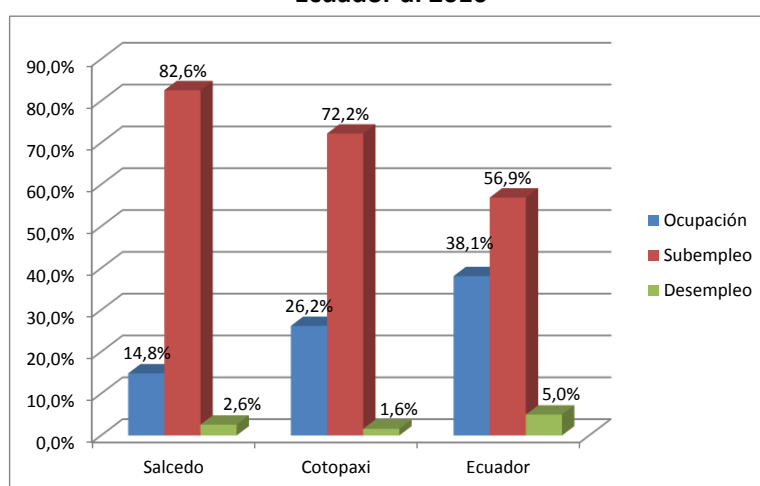
Empleo

En la Constitución de la República del Ecuador (2008) se establecen varios principios respecto al trabajo, entre ellos se menciona que, “el trabajo es un derecho y un deber social, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará una vida decorosa y remuneraciones justas”. Sin embargo, al existir diferencias organizativas, institucionales y sociales entre las ciudades de un país, las condiciones de empleo varían, dando como resultado que la PEA no tenga una ocupación plena en su totalidad. En el caso particular del cantón Salcedo, el mercado laboral para el año 2010 estuvo conformado por el 82.6% de subempleados, es decir, por personas que trabajaron en el período de referencia pero que estaban dispuestas y disponibles para modificar su situación laboral a fin de aumentar la duración o la productividad de su trabajo; por otro lado, la tasa de ocupación fue de 14.8%, menor que las tasas presentes tanto en la provincia de Cotopaxi (26.2%) como en el país (38.1%); finalmente se puede observar que la tasa de desempleo fue de

2.6%, menor que la tasa a nivel nacional, sin embargo es superior a la de la provincia lo cual muestra que desde las tres instancias competentes es decir, nacional, provincial y cantonal se debe trabajar en políticas que permitan que la población desocupada, en especial aquellas personas que buscan trabajo por primera vez, logren emplearse y generen un trabajo productivo; además, los actores privados conjuntamente con el GAD del cantón y de la provincia deben crear y fomentar un ambiente favorable para atraer la inversión de empresas que a su vez generen empleo para sus habitantes.

En el Gráfico N.- 16, se puede observar bajas tasas de desempleo; sin embargo, muchas veces estas se encuentran ocultas en el subempleo ya que la gente que se queda sin un trabajo estable trata de ocuparse en cualquier actividad para sustentarse. Este es un problema estructural que lo único que demuestra es que hay un problema de calidad de empleo. Los subempleados son gente que busca trabajar más, ganar más, estar mejor ubicados, tener mejores condiciones, etc.; no están satisfechos y muchas veces es porque el trabajo que tienen es de mala calidad; por lo tanto resulta clave la generación de puestos de trabajo estables, de empleo pleno para lo cual es necesario concertar esfuerzos tanto del sector público como privado.

Gráfico N.- 16 Tasas de ocupación, subempleo y desempleo en el cantón Salcedo, Cotopaxi y Ecuador al 2010



Fuente: ENEMDU 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Pobreza

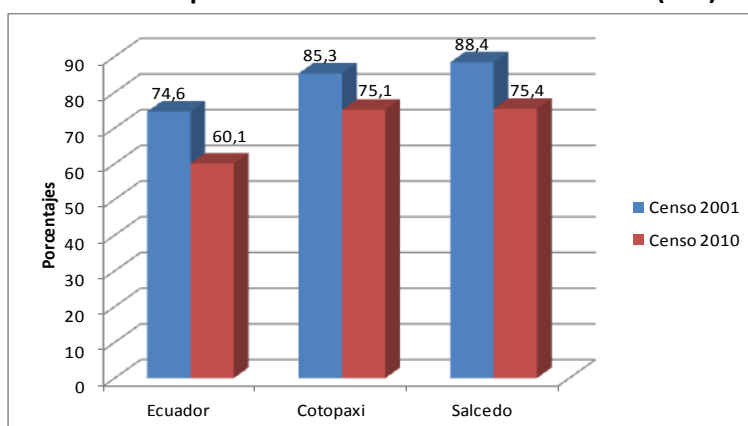
Uno de los temas de actualidad es el concerniente a la pobreza, que es una situación o forma de vida que surge como producto de la imposibilidad de acceso o carencia de los recursos para satisfacer las necesidades físicas e inmateriales básicas humanas que inciden en un desgaste del nivel y calidad de vida de las personas, tales como la alimentación, salud, vivienda, educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable, entre las más importantes (SENPLADES, 2010)

Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). De acuerdo con el Sistema Nacional de Información (SIN), para establecer este indicador se toma como base la relación entre los hogares que tienen una o más “necesidades básicas insatisfechas” y el total de hogares de viviendas particulares con personas presentes; además, se utiliza como referencia las características físicas de las viviendas, la disponibilidad de servicios básicos de las mismas, asistencia de los niños en edad escolar a un establecimiento educativo, la dependencia económica del hogar y el hacinamiento. De esta manera, los resultados muestran que el indicador de Pobreza por Necesidades Básicas

Insatisfechas (NBI) se ha reducido tanto a nivel nacional como provincial y cantonal, desde el año 2001 al año 2010 en donde se realizó el último Censo de Población y Vivienda; los datos indican que a nivel cantonal en este período inter censal, este indicador cayó en 13 puntos porcentuales de 88.4% a 75.4%, sin embargo aún es superior al promedio nacional y prácticamente igual al indicador provincial (Véase Gráfico N.- 17); esta información muestra claramente los esfuerzos realizados en los tres niveles por disminuir estas brechas que afectan al desarrollo económico y social de sus habitantes, sin embargo, la lucha contra la pobreza continúa.

Por su parte, en el Gráfico N.- 18 se observa este indicador desagregado por áreas en donde se puede confirmar que la pobreza por necesidades básicas insatisfechas ha sido superior en el área rural en los dos años censales, tanto 2001 como 2010 con una disminución de 8.1 puntos porcentuales en el último año; esta situación muestra que a pesar de que en esta parte del cantón Salcedo se llevan a cabo actividades económicas importantes como la agricultura y ganadería, generan ingresos que aún no permiten mejorar del todo las condiciones de vida de sus familias; sin embargo, es evidente que con el pasar de los años se está trabajando en este ámbito para garantizar una calidad de vida superior, en el área urbana se observa una situación mucho más prometedora con una disminución de este indicador de 19 puntos de 2001 a 2010.

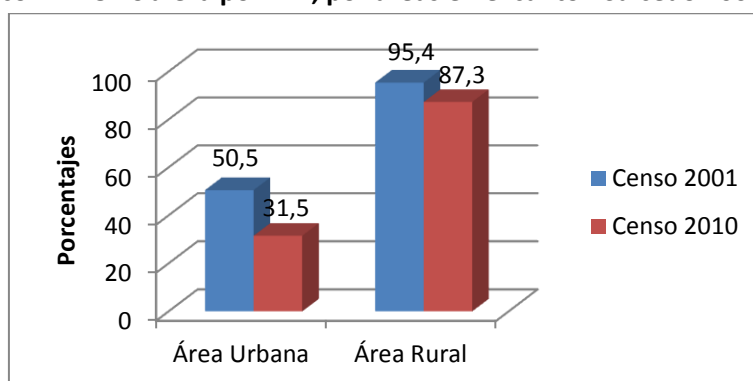
Gráfico N.- 17 Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) 2001, 2010



Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE

Elaboración: Elsa Moya B.

Gráfico N.- 18 Pobreza por NBI, por áreas en el cantón Salcedo 2001, 2010



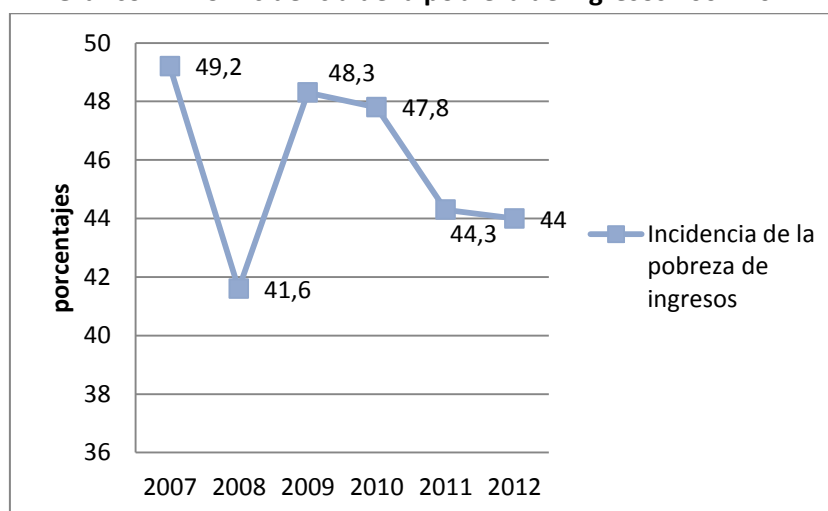
Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE

Elaboración: Elsa Moya B.

Incidencia de la pobreza de ingresos. Este indicador según la ficha metodológica del SIISE muestra el número de personas pobres expresado como porcentaje del total de la población en un determinado año, es importante resaltar que se refiere con pobres a personas pertenecientes a familias cuyo ingreso per cápita es inferior al costo de una canasta básica de bienes y servicios (línea de pobreza), en el cantón Salcedo este indicador ha tenido una tendencia irregular en el periodo 2007-2012, en donde se destaca un ascenso importante de este indicador de 2008 a 2009 atribuible de cierto modo a la crisis financiera mundial que se desató en Estados Unidos y que trajo como consecuencias la aplicación de medidas proteccionistas, el cierre de empresas, quiebra de industrias, caída de comercio internacional en un 9% anual, aumento de tasas arancelarias entre las más importantes, lo cual afectó a países que mantienen vínculos comerciales con esta potencia mundial como es el caso de Ecuador, y en el caso específico del cantón Salcedo que exporta 100% de su producción de brócoli y arveja a este país, la crisis dio como resultado la pérdida de puestos de empleo debido a la reducción de demanda y por ende se incrementó el indicador de pobreza por ingresos de 41.6% en 2008 a 48.3% en 2009.

Sin embargo en el Gráfico N.- 19 se observa una reducción paulatina a partir del año 2010 hasta llegar a una incidencia de pobreza por ingreso de 44%; entre 2007 y 2012 se produjo una reducción de 5.2 puntos porcentuales esto se puede asociar con la apertura de nuevas instituciones financieras cooperativas en el cantón, las cuales a través de las finanzas sociales han beneficiado a gran parte de la población, sobre todo rural, en lo que se refiere al otorgamiento de créditos para el consumo, comercial, vivienda y sobre todo microcréditos, productos financieros que los bancos otorgan en menor medida debido al riesgo. En este sentido, se evidencia la importancia de estas instituciones en Salcedo ya que contribuyen a disminuir la pobreza y por ende a mejorar la calidad de vida de sus habitantes impulsando su desarrollo. Ver Gráfico N.- 19.

Gráfico N.- 19 Incidencia de la pobreza de ingresos 2007-2012



Fuente: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador - SIISE

Elaboración: Elsa Moya B.

Capítulo II

Análisis económico productivo del cantón Salcedo

Una vez realizado el análisis socioeconómico de aspectos como la población, educación, salud, vivienda, vías de acceso y transporte, empleo y pobreza del cantón Salcedo se procederá a realizar un estudio netamente económico productivo en temas referentes a la población económicamente activa e inactiva (PEA y PEI), producción, productividad, ventas y competitividad para establecer de mejor forma la dinámica bajo la cual se desenvuelve este cantón.

Población económicamente activa e inactiva

Para evaluar a la población del cantón Salcedo, de acuerdo a las características económicas, se debe identificar en primera instancia las diferentes caracterizaciones que tiene la población de acuerdo al tipo de actividad que desarrollaron en el momento censal.

De esta manera, las primeras caracterizaciones que se deben identificar son la Población Económicamente Activa (PEA) y la Población Económicamente Inactiva (PEI), cuyas definiciones según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2011) son:

La PEA está conformada por las personas de 10 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia, o que no laboraron, pero tuvieron empleo (ocupados), o bien, aquellas personas que no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscaban empleo (desocupados).

La PEI está conformada por todas las personas inactivas de 10 años y más, no clasificadas como ocupadas o desocupadas durante la semana de referencia, como rentistas, jubilados, pensionistas, estudiantes, amas de casa, entre otros.

En el Cuadro N.- 23 se observa que en el cantón Salcedo de un total de población de 46.839 personas, el 54,6% se considera PEA, este porcentaje es más alto para la población masculina que para la femenina, entendiéndose que las mujeres del cantón mayoritariamente forman parte de la población económicamente inactiva.

Cuadro N.- 23 PEA y PEI del cantón Salcedo al 2010

Sexo	Total	PEA	PEI
Total	46.839	25.574	21.265
Hombre	22.080	14.545	7.535
Mujer	24.759	11.029	13.730
PORCENTAJES			
Total	100	54,6	45,4
Hombre	100	65,9	34,1
Mujer	100	44,5	55,5

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Población ocupada por rama de actividad económica

Una vez definido que el 54.6% de la población de 10 años y más constituye la PEA del cantón Salcedo se procederá a determinar las principales ramas de actividad a las que se dedica esta población, destacando que las mismas son las que determinan de cierto modo la dinámica económica del cantón.

De acuerdo con la información del Censo de Población y Vivienda 2010, el 49.3% de la PEA total ocupada se dedican a actividades agropecuarias (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca); la rama de la Construcción es la segunda actividad económica representativa de la población cantonal con un 11,3% de participación, con una proporción del 10,1%, la rama de Comercio al por mayor y menor es la tercera actividad importante dentro del cantón Salcedo. En conjunto las tres ramas principales tienen una tasa de participación del 70,7% de la población ocupada, actividades que están estrechamente ligadas con la producción agrícola, la comercialización y la construcción.

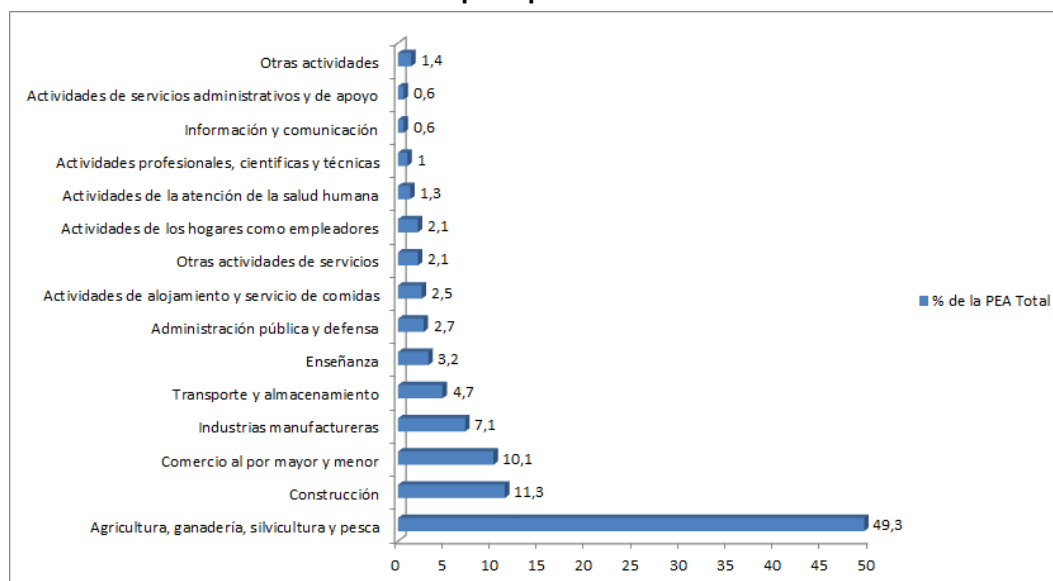
En el Gráfico N.- 20 se puede observar también el peso relativo de la población que participa en actividades de Industrias manufactureras (7,1%), Transporte y almacenamiento (4,7%), la Enseñanza (3,2%) y Administración pública y defensa (2,7%), entre las principales. El grupo de actividades relacionadas con los servicios en especial aquellas que aportan con el turismo tienen menor representatividad dentro de la PEA total ocupada; sin embargo, estas deben ser fomentadas debido a la importancia del sector turístico en el cantón Salcedo.

En el caso específico de la población masculina ocupada, se evidencia que, la rama de la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con una participación del 41,4% es la más representativa, la rama de la Construcción con el 19,2% es la segunda en importancia, las Industrias manufactureras, el Comercio al por mayor y menor representan el 8,9% y 8,7% respectivamente.

La actividad de Transporte y almacenamiento es otra rama a la que se dedica la población masculina del cantón Salcedo (7,9%), actividad ligada especialmente a la producción agropecuaria y al comercio y por supuesto al transporte de pasajeros. La rama de Administración pública y defensa; y, la rama de la Enseñanza mantienen una buena parte de la población con valores porcentuales de 3.7% y 2.2% respectivamente. Véase Gráfico N.-21

Como se puede observar a nivel general las actividades agropecuarias y de construcción son las más importantes en cuanto a oferta de mano de obra se refiere, en ellas se encuentra capital humano poco calificado que se insertan en el mercado laboral con miras a mejorar sus condiciones de vida, en la construcción se desempeñan en su mayoría hombres que aprenden este oficio desde muy jóvenes y son ayudantes de obras en calidad de albañiles; de aquí se desprende la necesidad de que se mejore la promoción educativa desde las instancias del gobierno nacional para que el capital humano del país y específicamente del cantón Salcedo se instruya y se desempeñe en labores más calificadas.

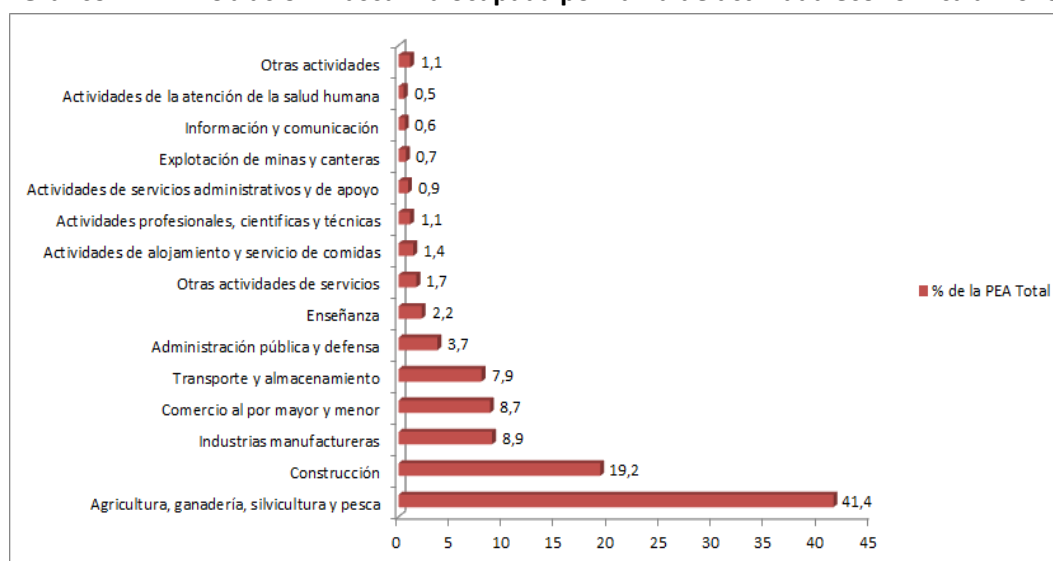
Gráfico N.- 20 Población total ocupada por rama de actividad económica al 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Gráfico N.- 21 Población masculina ocupada por rama de actividad económica al 2010



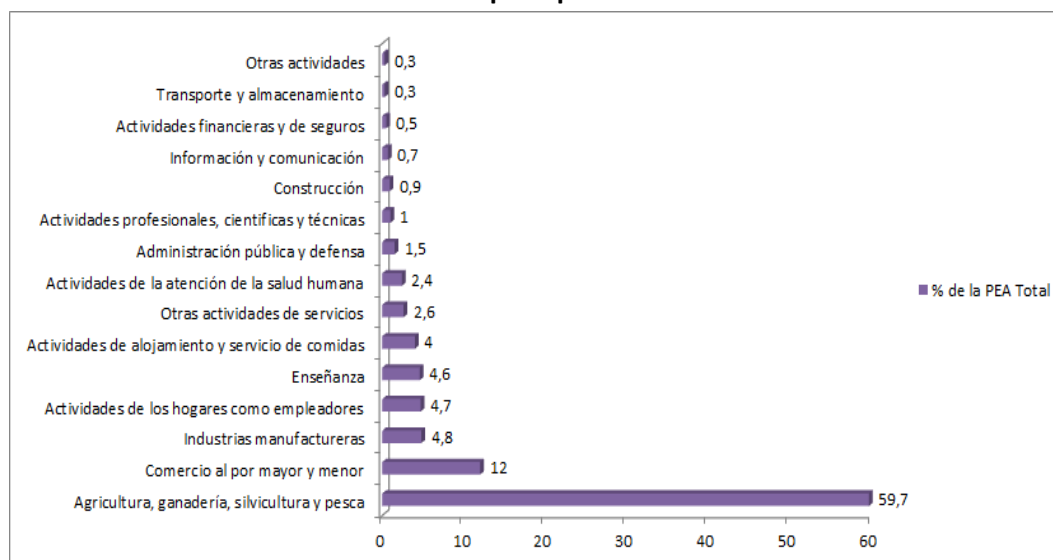
Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Para el caso de las mujeres económicamente activas ocupadas, la distribución según las ramas de actividad económica muestra que existe una similitud con la población masculina en cuanto a que la mayoría de mujeres se dedican a actividades agropecuarias (59,7%), acompañadas de actividades de comercio (12%) y seguidas de actividades manufactureras (4,8%) en el tercer lugar en importancia. De esta manera, es importante mencionar que los pobladores, tanto hombres como mujeres se sienten apoyados de forma económica por instituciones financieras, sobre todo por las Cooperativas de Ahorro y Crédito presentes en el cantón ya que éstas a través de créditos para la microempresa y comerciales financian actividades productivas que impulsan el desarrollo local tanto social como económico, de tal manera que contribuyen a disminuir los niveles de pobreza y por ende a mejorar las condiciones de vida de las familias.

Por otra parte, resulta significativa la proporción de mujeres que se dedican a la rama de la Enseñanza, con el 4,6%, situación que para el caso de los hombres fue de sólo el 2,2%, igualmente hay que destacar que un significativo grupo de mujeres se desenvuelven en actividades de los hogares como empleadores (4,7%); además, el 4% de la población femenina ocupada se dedica a actividades de alojamiento y de servicio de comidas que impulsan el turismo. Véase Gráfico N.- 22

Gráfico N.- 22 Población femenina ocupada por rama de actividad económica al 2010



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

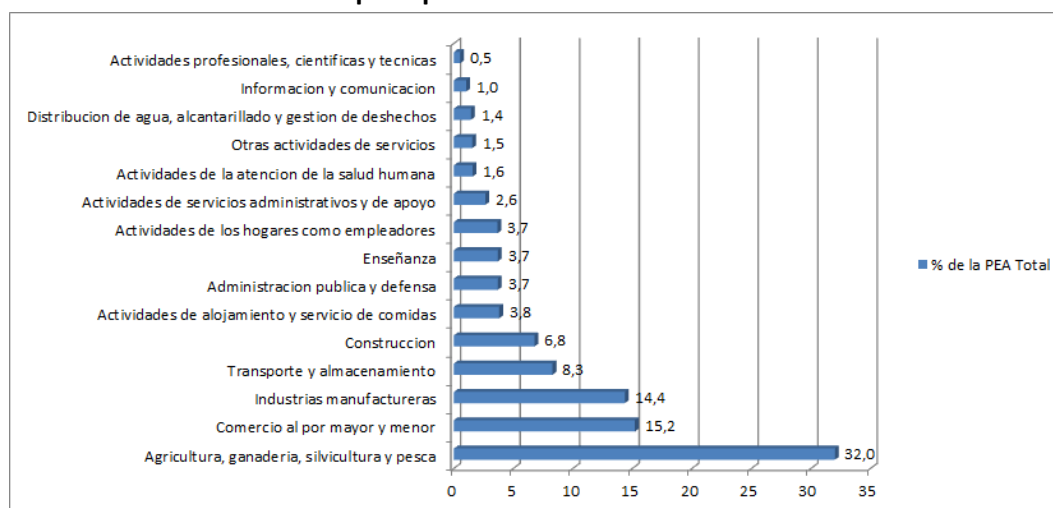
Elaboración: Elsa Moya B.

Estos resultados demuestran que la dinámica económica del cantón gira entorno a actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, en esta rama de actividad como se mencionó anteriormente se encuentran trabajadores con bajos niveles de escolaridad, es decir la conforman una mano de obra poco calificada, sin embargo para la mayoría de familias esta labor es su principal sustento conjuntamente con el comercio al por mayor y menor de los cultivos que se producen en este cantón, en este sentido es necesario que se potencialicen estas actividades con el apoyo de instituciones financieras y de organizaciones que colaren con apoyo técnico para mejorar la producción agropecuaria.

Por otra parte, tomando en cuenta que el cantón Mejía en la provincia de Pichincha tiene similar población que el cantón Salcedo, se analizó la distribución de su población ocupada por rama de actividad y como se observa en el Gráfico N.-23 los sectores económicos privilegiados en este territorio son similares a Salcedo en lo que se refiere a que en ambos cantones la mayor parte de la población se ocupa en actividades agropecuarias, sin embargo en el cantón Salcedo el porcentaje de representatividad es de aproximadamente el 50% mientras que en el segundo caso representa el 32%, esto quiere decir que la presencia de instituciones financieras en estos cantones es fundamental para que a través de productos crediticios se financien procesos productivos en favor del desarrollo local, a demás, se observa la importancia de las actividades de comercio, manufactura, transporte y construcción mismas que muestran que tanto Mejía como Salcedo poseen una dinámica económica afín.

Si se compara el Valor Agregado Bruto- VAB de estos cantones para el año 2009 se concluye que el cantón Mejía incorporó mayor valor agregado a sus bienes y servicios en las distintas etapas del proceso productivo, el VAB que se registró fue de USD 291.043 mientras que en Salcedo el mismo valor fue de USD 135.027; en este sentido, y tomando en cuenta la similitud productiva existente entre estos dos cantones es necesario que desde el GAD provincial se impulsen proyectos de fomento productivo focalizados estratégicamente de tal manera que se logre incrementar la productividad y competitividad en el cantón Salcedo.

Gráfico N.- 23 Población total ocupada por rama de actividad económica al 2010 del cantón Mejía



Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Población ocupada por categoría de ocupación

La información censal del año 2010, permite conocer la composición de las categorías de ocupación de la PEA en el cantón Salcedo, las cuales se muestran en el Cuadro N.- 24 y cuyos resultados son los siguientes:

Los trabajadores por cuenta propia resultan ser la categoría de ocupación de mayor trascendencia a nivel total del cantón (51,1%), los empleados u obreros privados (18,8%) es la segunda categoría de ocupación más importante; luego los jornaleros o peones que son parte generalmente de las actividades agrícolas cuya rama de actividad es la de mayor proporción en el cantón representan el 14,4% de la población ocupada, finalmente el peso relativo de 6,8% lo representan las personas que laboran como Empleado u obrero del Estado, Municipio o Consejo Provincial.

A nivel de sexos, se observa que se mantiene la tendencia cantonal, es decir, tanto hombres como mujeres trabajan en su mayoría por cuenta propia con porcentajes de 44.7% y 59.4% respectivamente, en segundo lugar se ocupan como empleados u obreros privados, los hombres con un porcentaje de 23.2% y de las mujeres con el 13.1%; finalmente, la tercera categoría de ocupación que sobresale tanto para hombres como mujeres es la de jornalero o peón con tasas de 18.8% y 8.6% respectivamente.

Estos resultados evidencian que la mayor parte de la PEA del cantón Salcedo lo constituyen, por una parte emprendedores que inician sus pequeños negocios con miras a mejorar su calidad de vida, muchos de ellos son subempleados, otros los instauran como su única fuente de ingresos, en su mayoría los trabajadores por cuenta propia poseen locales comerciales o se dedican a la comercialización de productos agrícolas.

Cuadro N.- 24 Población ocupada por sexo, según categorías de ocupación en el cantón Salcedo 2010

Categoría de ocupación	Población Ocupada			Porcentajes		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Total	24.912	14.101	10.811	100	100	100
Empleado u obrero del Estado, Municipio o Consejo Provincial	1.706	987	719	6,8	7	6,7
Empleado u obrero privado	4.688	3.269	1.419	18,8	23,2	13,1
Jornalero o peón	3.575	2.645	930	14,4	18,8	8,6
Patrono	460	264	196	1,8	1,9	1,8
Socio	158	107	51	0,6	0,8	0,5
Cuenta propia	12.722	6.302	6.420	51,1	44,7	59,4
Trabajador no remunerado	421	207	214	1,7	1,5	2
Empleado doméstico	523	24	499	2,1	0,2	4,6
No declarado	659	296	363	2,6	2,1	3,4

Fuente: Censo de población y vivienda 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Producción

La actividad fundamental que realiza toda empresa es la producción, que consiste en la utilización de los factores productivos y de los inputs intermedios para obtener bienes y servicios. La producción sirve para acercar un bien o servicio y que éste pueda satisfacer las necesidades de los consumidores. Por ello, las actividades de la producción son la fabricación, el transporte, el almacenamiento y la comercialización. (Fernández, 2006: 47)

En el cantón Salcedo, se produjeron para el año 2010, 1.524 productos los cuales utilizaron materia prima proveniente principalmente de las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y extracción de minerales; todos ellos son productos con cierto valor agregado, como se puede observar en el Cuadro N.- 25

Cuadro N.- 25 Productos elaborados a 2 dígitos por sectores en el cantón Salcedo al 2010

Productos elaborados a 2 dígitos	Manufactura	Comercio	Servicios	Total
	6	848	506	1.360
22 Leche, Productos Lácteos Y Productos De Huevos	10	-	-	10
23 Productos De Molinería Y Almidones Y Sus Productos; Otros Productos Alimenticios	38	-	-	38
27 Artículos Textiles (Excepto Prendas De Vestir)	4	-	-	4
28 Tejidos De Punto O Ganchillo; Prendas De Vestir	25	-	-	25
29 Cuero Y Productos De Cuero; Calzado	1	-	-	1
31 Productos De Madera, Corcho, Paja Y Materiales Trenzables	14	-	-	14
32 Pasta De Papel, Papel Y Productos De Papel; Impresos Y Artículos Similares	2	-	-	2

35 Otros Productos Químicos; Fibras Textiles Manufacturadas	1	-	-	1
37 Vidrio Y Productos De Vidrio Y Otros Productos No Metálicos N.C.P.	11	-	-	11
38 Muebles; Otros Bienes Transportables N.C.P.	38	-	-	38
42 Productos Metálicos Fabricados, Excepto Maquinaria Y Equipo	15	-	-	15
43 Maquinaria Para Usos Generales	1	-	-	1
49 Equipo De Transporte	4	-	-	4
Total	170	848	506	1.524

Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Los productores de estos bienes son particularmente microempresarios motivo por el cual las políticas que se tomen dentro del cantón deben estar dirigidas a promover el desarrollo productivo tanto de la microempresa como de las pequeñas y medianas empresas denominadas pymes⁴, es fundamental también que se promueva la asociatividad articulando pequeñas empresas al sistema de producción del cantón. Resulta importante también que se fortalezcan las empresas existentes para que éstas puedan competir con objetivos claros y de largo plazo con las grandes empresas, tanto a nivel nacional como internacional. Un ejemplo de este fortalecimiento es la Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo PROCOHESA, la cual a partir del año 2009 expandió su nicho de mercado a nivel internacional gracias a la exportadora La Serranita, quienes se encargan desde entonces de la comercialización y distribución en el exterior de los tradicionales helados de Salcedo específicamente en Nueva York.

A la par, es necesario aprovechar las ventajas comparativas que tiene el cantón como su orografía, hidrografía, clima y suelo que permiten la producción de una variedad de vegetales alimenticios, productos forrajeros, florícolas, frutícolas y otros; con el objetivo de crear una variedad más amplia de bienes a partir de los productos primarios mencionados, que permitan generar mayores ingresos para el cantón; es importante también que sus pobladores colaboren con este reto demandando estos productos, de esta manera el beneficio será recíproco.

Ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios

De acuerdo con los datos del Censo Nacional Económico 2010, en el cantón Salcedo el total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios fue de 83.918.533 dólares, de los cuales el 58.4% corresponde a ingresos por servicios que en su mayoría tienen que ver con actividades financieras y de seguros, administración pública y defensa, enseñanza, actividades de alojamiento y de servicio de comidas, transporte y almacenamiento, entre otras que se pueden observar en el Cuadro N.- 26 ; además, el 37.7% de los ingresos que percibe el cantón provienen del comercio al por mayor y menor por lo general de productos agrícolas, y por último las industrias manufactureras son las que aportan con el 3.9% de los ingresos.

⁴ Se conoce como PYMES al conjunto de pequeñas y medianas empresas que de acuerdo a su volumen de ventas, capital social, cantidad de trabajadores, y su nivel de producción o activos presentan características propias de este tipo de entidades económicas, constituyendo en Ecuador un actor fundamental en la generación de riqueza y empleo.

Cuadros N.- 26 Total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios por sectores en el cantón Salcedo al 2010

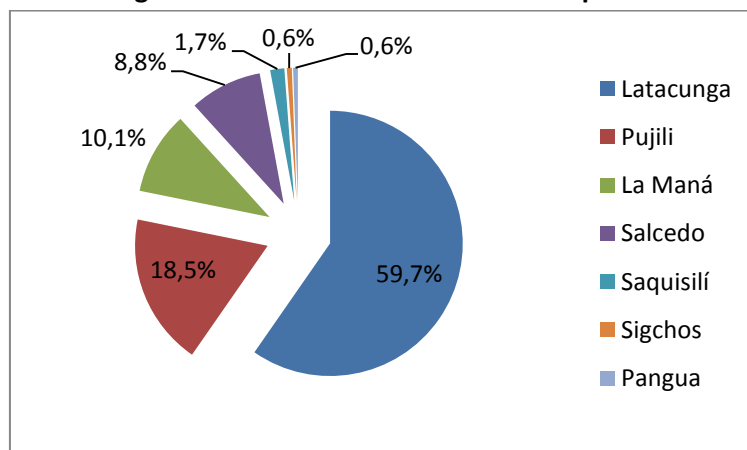
CLASIFICACIÓN CIU 4.0 ACTIVIDAD PRINCIPAL	SECTORES			
	Manufactura	Comercio	Servicios	Total (\$)
Industrias manufactureras.	3.231.644,0	-		3.231.644,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.	-	-	2.616,0	2.616,0
Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento.	-	-	48.000,0	48.000,0
Construcción.	-	-	23.160,0	23.160,0
Comercio al por mayor y al por menor	-	31.643.305,0	-	31.643.305,0
Transporte y almacenamiento.	-	-	709.189,0	709.189,0
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	-	-	2.462.700,0	2.462.700,0
Información y comunicación.	-	-	721.978,0	721.978,0
Actividades financieras y de seguros.	-	-	33.957.412,0	33.957.412,0
Actividades inmobiliarias.	-	-	144.000,0	144.000,0
Actividades profesionales, científicas y técnicas.	-	-	262.048,0	262.048,0
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	-	-	104.960,0	104.960,0
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	-	-	5.648.001,0	5.648.001,0
Enseñanza.	-	-	3.396.419,0	3.396.419,0
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	-	-	732.544,0	732.544,0
Artes, entretenimiento y recreación.	-	-	202.404,0	202.404,0
Otras actividades de servicios.	-	-	628.153,0	628.153,0
Total	3.231.644,0	31.643.305,0	49.043.583,0	83.918.533,0

Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Sin embargo, si se comparan estos resultados con los ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios que generan los demás cantones de la provincia de Cotopaxi se observa que Latacunga, la capital de esta provincia, lidera estos resultados con un porcentaje sobre los ingresos totales de Cotopaxi (950.146.456) de 59.7%; Pujilí y la Maná le siguen con porcentajes menores de 18.5% y 10.1% respectivamente, en cuarto lugar se encuentra el cantón Salcedo, representado el 8.8% de los ingresos de la provincia de Cotopaxi. Véase Gráfico N.-24

Gráfico N.- 24 Total de ingresos anuales de los cantones de la provincia de Cotopaxi al 2010



Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Productividad: mano de obra

La productividad en términos generales se entiende como la relación que existe entre la cantidad de bienes y servicios producidos y la cantidad de recursos o insumos utilizados, en el caso específico de la productividad de mano de obra en el cantón Salcedo, lo que se pretende es determinar qué tan productivos son los trabajadores de determinado sector de la economía y relacionar estos resultados con los obtenidos a nivel provincial a fin de proponer soluciones que permitan mejorar la gestión de la producción.

Para el cálculo de la productividad de mano de obra del cantón Salcedo y de la provincia de Cotopaxi se tomaron datos del Banco Central del Ecuador (BCE), específicamente del Valor Agregado Bruto Cantonal más actualizado que en este caso fue del año 2009 y se los comparó con la PEA por rama de actividad tanto a nivel cantonal como provincial para establecer el producto monetario que se obtuvo por unidad de trabajo empleado. En el Cuadro N.- 27 se puede observar que la productividad de mano de obra en términos monetarios es ligeramente mayor en la provincia de Cotopaxi ya que se generó 5.97 dólares por cada trabajador perteneciente a su PEA, mientras que en el cantón Salcedo este indicador es igual a 5.28 dólares, si se compara este resultado con la ciudad de Latacunga se tiene que se generaron 22.01 dólares por cada trabajador lo cual indica de cierta forma que dentro de la provincia existen brechas evidentes en este tema, sobre todo en cuanto al valor agregado bruto que se produce en cada cantón (Véase Cuadro N.- 28)

Los resultados por rama de actividad muestran que el cantón Salcedo es más productivo en términos monetarios en la manufactura, construcción y enseñanza en relación con la provincia, estas actividades se encuentran entre las principales que posee el cantón, sin embargo, es evidente que existen debilidades en los demás sectores analizados ; esto se debe en gran medida a que no existe la suficiente difusión tecnológica, dejando de esta manera segmentos importantes al margen del proceso de modernización que se vive en la actualidad. Tomando en cuenta que la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, el comercio y el transporte son claves en la dinámica económica del cantón deben ser fortalecidas para incrementar su productividad de forma progresiva.

Cuadros N.- 27 Productividad de mano de obra del cantón Salcedo y provincia de Cotopaxi al 2009
(Valor Agregado Bruto en miles de dólares)

Rama de Actividad	Valor Agregado Bruto Salcedo	# de trabajadores	Productividad Salcedo	Valor Agregado Bruto Cotopaxi	# de trabajadores	Productividad Cotopaxi
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	42.608	12.608	3,38	279.943	74.680	3,75
Explotación de minas y canteras	-	-	-	474	422	1,12
Manufactura	10.901	1.816	6,0	61.774	14.465	4,27
Suministro de electricidad y de agua	-	-	-	6.675	398	16,77
Construcción	38.041	2.890	13,16	126.081	11.081	11,38
Comercio	5.644	2.583	2,18	118.996	18.705	6,36
Actividades de alojamiento y de comidas	347	639	0,54	4.903	3.944	1,24
Transporte, información y	12.874	1.355	9,50	159.671	9.008	17,73

comunicaciones						
Actividades financieras	1.247	153	8,13	23.208	819	28,34
Actividades profesionales e inmobiliarias	1.840	256	7,19	22.894	1.930	11,86
Administración pública	4.865	690	7,05	92.617	6.827	13,57
Enseñanza	11.060	818	13,51	97.356	7.479	13,02
Salud	3.370	332	10,14	32.317	2.460	13,14
Otros servicios	2.231	1.432	1,56	10.269	21.611	0,48
ECONOMÍA TOTAL	135.027	25.574	5,28	1.037.178	173.829	5,97

Fuente: Banco Central del Ecuador 2009

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadros N.- 28 Valor Agregado Bruto en miles de dólares de los cantones de la provincia de Cotopaxi al 2009⁵

Cantón	Valor Agregado Bruto
Latacunga	614.340
La Maná	73.205
Pangua	38.227
Pujilí	106.826
Salcedo	135.027
Saquisilí	41.494
Sigchos	28.059

Fuente: Banco Central del Ecuador 2009

Elaboración: Elsa Moya B.

Además, es de vital importancia identificar las cadenas productivas y los negocios potenciales más importantes con que cuenta el cantón para diversificar sus productos e incrementar sus ventas, de igual forma la PEA del cantón deberían pasar por un proceso de especialización y capacitación en cada rama para encaminar a su producción hacia un modelo de éxito ubicando nuevos mercados tanto internos como externos; es importante recalcar que la calidad de la mano de obra es una de las herramientas fundamentales en la gestión de la producción debido a que conduce en primera instancia a ser más productivos (tomando en cuenta el ahorro de costos por productos o servicios defectuosos) y como consecuencia a ser más competitivos.

Los factores que generarían mayor competitividad en el cantón son los precios y la calidad, lo que se busca es producir bienes y servicios de forma eficiente con precios decrecientes (ganar por volumen) y calidad creciente de tal forma que al competir se logre mayores cuotas de mercado, para esto es necesario realizar correctamente cada paso del proceso de producción evitando costos innecesarios y finalmente creando satisfacción en los clientes de tal forma que se consiga la fidelidad al producto o servicio. Por último es necesario resaltar que la competitividad se presenta en industrias específicas y no en todos los sectores de un territorio debido a que no todos logran crear factores dominantes o especializados de producción como son trabajo calificado, capital e infraestructura.

⁵ El Banco Central del Ecuador no posee datos actualizados sobre el Valor Agregado Bruto cantonal, su última actualización corresponde al año 2009.

Competitividad: ventas

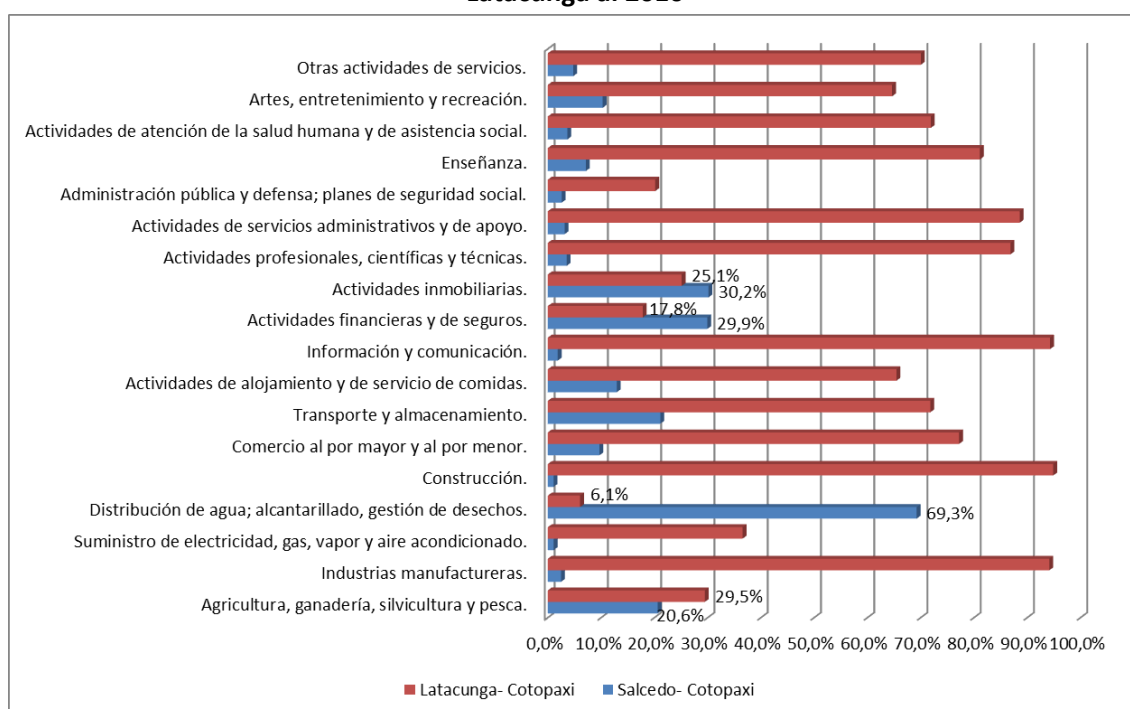
Para Manuel Chiriboga (2009: 11) “la competitividad de un territorio se basa en la capacidad dinámica que tienen sus actividades productivas para mejorar de manera continua y sostenida su participación en el mercado tanto interno como externo”; en los Gráficos N.- 25, 26 se puede observar la participación de las ventas y prestación de servicios de los cantones Latacunga y Salcedo en el mercado de la provincia de Cotopaxi y de los cantones Saquisilí y Salcedo con respecto al mismo mercado respectivamente; en primer lugar es evidente que el cantón Latacunga posee una mayor competitividad en 15 de los 18 sectores productivos analizados incluyendo las actividades de agricultura y ganadería en donde la participación en ventas fue superior en casi 9 puntos porcentuales, esto quiere decir que los cultivos producidos en la capital provincial fueron demandados en mayor cantidad y que sus procesos de producción y ventas son más eficientes que en Salcedo, por lo que es necesario ocuparse en ganar una mayor cuota de mercado tanto local como nacional ofreciendo productos de calidad y trabajando en estrategias competitivas que permitan incrementar sus ventas, alcanzar una mayor competitividad en este sector de la economía es fundamental ya que la mayor parte de la población activa se ocupa en estas actividades, para ello los procesos de capacitación e instrucción de esta parte de la población del cantón son claves para incrementar tanto la productividad como la competitividad.

Sin embargo para el año 2010, el cantón Salcedo registró una participación en prestación de servicios con respecto a la provincia de Cotopaxi de alrededor del 30% en actividades inmobiliarias y financieras y de seguros, superando a los resultados obtenidos por Latacunga; esto quiere decir que la capacidad dinámica del cantón Salcedo en estas actividades avanza de mejor manera y que debe tomarse como una ventaja en beneficio de la sociedad. Además, en cuanto a la distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos, el cantón Salcedo posee una participación a nivel provincial del 69.3%, superior a los demás cantones lo cual muestra una importante gestión tanto ambiental como de provisión de este servicio básico que mejora la calidad de vida de sus habitantes.

Por otra parte, tomando en cuenta los datos sobre las ventas del cantón Saquisilí y Salcedo respecto de las ventas de la provincia, se observa que el cantón Salcedo posee una mayor participación en ventas y prestación de servicios en 15 sectores de 18 analizados, de los cuales vale la pena destacar: agricultura y ganadería (20,6%), artes, entretenimiento y recreación (10.3%), actividades inmobiliarias (30.2%), actividades financieras y de seguros (29.9%), actividades de alojamiento y de servicios de comida (13%), transporte y almacenamiento (21.1%), comercio al por mayor y menor (9.7%), distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos (69.3%).

En el caso particular de la actividad de agricultura y ganadería que es una de las más importantes que posee el cantón, se evidencia la importancia que tienen las vocaciones productivas, las ventajas tanto comparativas como competitivas en el desarrollo de un territorio ya que permiten potenciar los recursos locales propios garantizando en este caso la competitividad en sus ventas y prestación de servicios, sin embargo, como se mencionó anteriormente para ser líderes competitivos es necesario formar al capital humano para generar ingresos acordes a la calidad de la producción. Es importante resaltar que en un territorio se pueden alcanzar ventajas competitivas a partir de tres estrategias que son liderazgo por costos, diferenciación y enfoque.

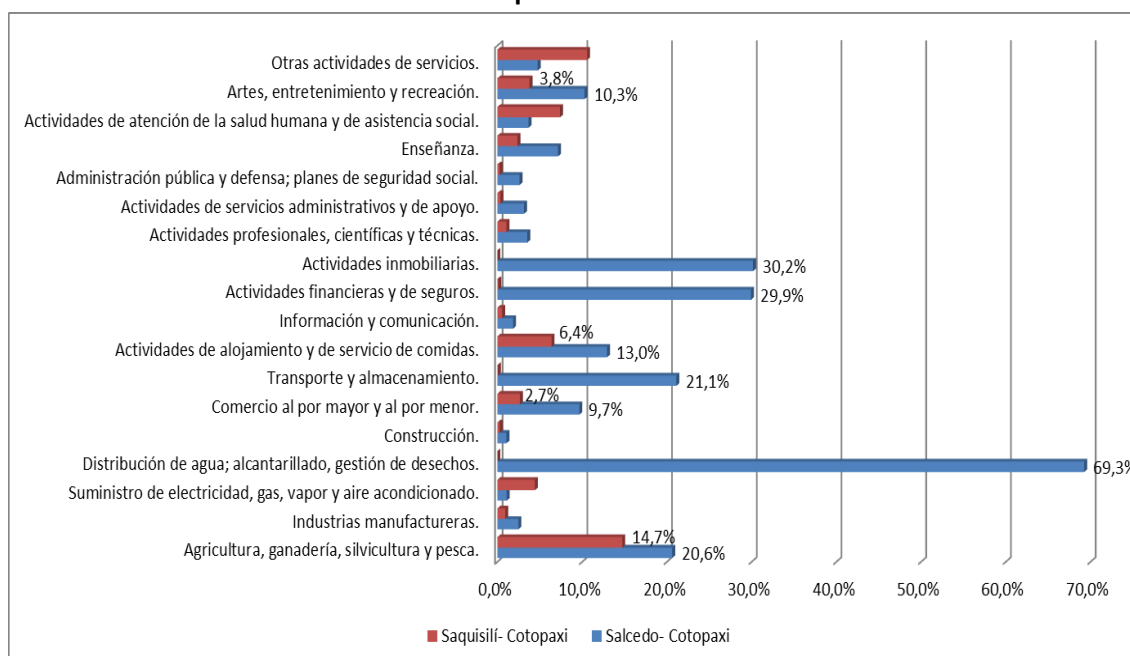
Gráfico N.- 25 Competitividad de las ventas y prestación de servicios de los cantones Salcedo y Latacunga al 2010



Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Gráfico N.- 26 Competitividad de las ventas y prestación de servicios de los cantones Salcedo y Saquisilí al 2010



Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Elsa Moya B.

Alcanzar la competitividad sistémica en un territorio es clave para su desarrollo, para alcanzarla es necesario que se promueva la inversión social, la competitividad económica y la inserción externa

del territorio. La inversión social busca una relación beneficiosa entre sus actores, en el caso del cantón Salcedo esto se evidencia en el acceso a los activos del territorio como son salud, educación, nutrición, capacitación, recursos, infraestructura, entre otros, que fueron detallados en el análisis socio-económico del cantón; sin embargo, en el ámbito económico productivo resulta necesario que se fortalezcan los acuerdos que existen entre los productores y las instituciones para que las actividades productivas que se desarrollan en el cantón alcancen un nivel de competitividad superior a los demás cantones de la provincia.

Además, si bien el cantón Salcedo posee mayor competitividad económica en algunos sectores que otros cantones de la provincia de Cotopaxi como es el caso de Saquisilí, no es suficiente, para ser líderes en esta competitividad es necesario utilizar con eficiencia los recursos para la producción, mantener al máximo el valor agregado de sus productos y servicios (garantizando su calidad), invertir en una mejor tecnología (nivel meso) para hacer más eficientes los procesos productivos y por tanto mejorar las cadenas productivas y fortalecer las capacidades de los trabajadores, esto con la finalidad de incrementar su productividad ya que como se mencionó anteriormente ser más productivos conlleva de cierta forma a elevar la competitividad; Salcedo en términos generales posee una baja productividad de mano obra sobre todo en sectores estratégicos como la agricultura, ganadería, comercio y transporte lo cual genera problemas competitivos dentro del cantón.

En cuanto al tema de la inserción externa del territorio, en el cantón Salcedo se ha establecido una relación de beneficio mutuo a nivel nacional con ciudades como Latacunga, Pujilí, Ambato y Quito con el objetivo de incrementar la producción y a la vez diversificarla, sin embargo aún no se consigue competir en los mercados internacionales, salvo el caso particular de los helados de Salcedo y del cultivo de brócoli que se exporta a través de Ecofrost y Provefrut. Los tradicionales helados de Salcedo constituyen una ventaja competitiva para el cantón ya que utilizando la estrategia de diferenciación por producto han conseguido ser únicos en su industria incorporando características peculiares distintas a las que ofrecen las empresas oponentes las cuales son apreciadas por los consumidores a nivel nacional e internacional; por otra parte, se podría aprovechar que la provincia de Cotopaxi es el mayor productor de brócoli a nivel nacional para que a través de la estrategia de liderazgo por costos se alcance la ventaja competitiva en la venta de este cultivo particularmente en el cantón Salcedo.

Es necesario mencionar que existe una ventaja importante en lo que se refiere a la conexión de Salcedo con mercados internacionales gracias al proceso de globalización, ya que con la apertura del Aeropuerto Internacional Cotopaxi en el cantón Latacunga en el año 2011 y la cercanía que existe entre estos dos cantones de aproximadamente 15 minutos ha permitido que tanto exportadores de flores como brócoli se vean beneficiados por un ahorro de alrededor del 20% en sus envíos que en su mayoría se dirigen a Estados Unidos, y que antes debían ser trasladados primeramente a la ciudad de Quito lo cual generaba mayores costos e inconvenientes para las exportaciones; esta ventaja impulsa evidentemente los procesos de desarrollo local ya que permite que productos que se elaboran en el territorio se inserten en el mercado internacional generando ingresos y fuentes de trabajo.

El aeropuerto cuenta con una ubicación estratégica para el centro sur del país ya que guarda cercanía a varias provincias de la sierra central, de la zona oriental y de la costa y está a aproximadamente a una hora y media de la capital del Ecuador; a pesar de esto y de contar con una infraestructura

apropiada y condiciones climáticas óptimas, aún no logra funcionar al máximo de su capacidad instalada debido a un manejo ineficiente de la administración que se encuentra a cargo, por lo que es necesario que se establezcan estrategias de potencialización a fin de que se aproveche esta ventaja que posee la provincia de Cotopaxi y que constituye un eje fundamental para establecer conexión con mercados a nivel mundial que favorecen a través del comercio a la generación de ingresos por concepto de ventas de productos primarios y elaborados.

Finalmente, si bien no se ha alcanzado la competitividad sistémica en este territorio es fundamental que se unan esfuerzos en los tres niveles tanto macro, meso y micro para fortalecer las redes empresariales; introducir cambios tecnológicos factibles e impulsar innovaciones son factores básicos en los niveles micro y meso económico respectivamente.

Para concluir con este capítulo es importante destacar ciertos aspectos económicos productivos relevantes del cantón Salcedo como: las principales ramas de actividad a las que se dedica la población en general y por sexos son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, construcción y comercio al por mayor y menor, dinámica que se repite en el cantón Mejía en la provincia de Pichincha, en estas actividades se emplea en su mayoría capital humano poco calificado con bajos niveles de instrucción y escolaridad lo cual es necesario apoyar desde las instancias de gobierno nacional y cantonal, en promoción e infraestructura respectivamente, para elevar la productividad de mano de obra en el mediano y largo plazo sobre todo en las actividades antes mencionadas que resultan las más significativas; si bien es necesario contar con capital humano preparado también resulta indispensable impulsar procesos de capacitación e inserción de tecnología de vanguardia con el firme propósito de incrementar la competitividad en ventas y ofertar productos tanto primarios como elaborados de calidad en el mercado nacional y también internacional aprovechando la ventaja de contar con un aeropuerto que permite la conexión comercial con otros países a nivel mundial; es importante enfatizar también en que la mayor parte de la población ocupada del cantón (51.1%) trabajan por cuenta propia, son emprendedores que inician sus negocios gran parte de ellos comerciales, con el objetivo de mejorar su calidad de vida, en este caso las instituciones financieras cooperativas juegan un papel importante ya que financian actividades productivas que realizan agricultores, ganaderos, transportistas, comerciantes de ganado vacuno, hortalizas y microempresarios.

Capítulo III

Capacidad productiva del cantón Salcedo

Tomando en cuenta los resultados del análisis económico productivo en lo que se refiere a la distribución de la población ocupada por rama de actividad, en este capítulo se analizará la capacidad productiva de tres sectores importantes para la economía del cantón Salcedo debido a la significativa oferta de mano de obra, estos son el sector agrícola y ganadero (49.3 % de la PEA), comercial (10.1% de la PEA) y turístico (4.6% de la PEA).

Sector agrícola y ganadero

El cantón Salcedo se ha convertido en una de las zonas poseedoras de un desarrollo agrícola y ganadero muy amplio, es así que el 49.3% de la población ocupada del cantón se dedica a estas actividades, teniendo a su favor ventajas comparativas relacionadas con las características orográficas, de suelo, hidrografía y climáticas que permiten el cultivo de gran cantidad de productos vegetales alimenticios, florícolas, frutícolas y otros.

En lo que se refiere a la orografía, Salcedo cuenta con altas montañas que rebasan los 4000 metros de altitud y a su vez posee extensos valles, esto produce una variedad de climas que van desde los 7° C, hasta temperaturas medias de 14°C, esto permite la producción de cultivos alimenticios variados que son comercializables tanto interna como externamente. Por otra parte un porcentaje considerable del territorio del cantón lo constituye suelos fértiles con tierra negra bastante impermeable que mantiene la humedad que percibe y que lo hace apto para el cultivo, además, el cantón cuenta con cuatro ríos Nagsichi, Yanayacu, Salachi y Cutuchi el más importante que nace del volcán Cotopaxi; estas características propias del territorio son sus ventajas comparativas, mismas que hacen que la agricultura en el cantón sea una actividad potencial.

Dentro de la estructura provincial, el cantón Salcedo se encuentra interconectado por el comercio de productos agrícolas con cantones vecinos como Latacunga y Pujilí, a nivel nacional existe un contacto directo sobre todo por la cercanía con la ciudad de Ambato y a nivel internacional con compradores de Estados Unidos a través de las exportadoras Ecofrost y Provefrut, los productos comercializados provienen en su mayoría de una tradicional producción primaria, sin embargo existen dos encadenamientos industriales, uno en el sector agrícola con la empresa Frito Lay para la producción de chips de papa a partir de la variedad capiro, y otro en el sector ganadero con la empresa Pronaca la cual compra la producción total de pollos broiler a ciertas avícolas del cantón.

Los cultivos principales en el sector agrícola de acuerdo con datos muestrales proporcionados por la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi al año 2011 son, en primer lugar la papa con una superficie de 1310 hectáreas (Ha.) que representa el 41.97% del total de superficie de tierra sembrada, las características del suelo en el cantón permiten que este cultivo sea cosechado en todas las parroquias del mismo, el maíz suave constituye el segundo cultivo más importante, la superficie sembrada representa el 23.13% del total y se cosecha en las parroquias rurales de Mulalillo, Mulliquindil, Cusubamba y en la cabecera cantonal.

Además, en el cantón se cultivan 442 has., de haba y 350 has., de cebada que representan el 14.16% y 11.21% de la superficie total sembrada, respectivamente. Existen cultivos de brócoli para la exportación, tomate riñón, fréjol, melloco, tomate de árbol, hortalizas, uvilla, arveja y babaco entre las más importantes. (Véase Cuadro N.- 29). La principal maquinaria que se utiliza en este sector es el tractor con arado (disco, vertedera), rastra, surcadora, sembradora, cosechadora, trilladora, romeplow y con aguiones dependiendo del tipo de cultivo. El sistema de riego se realiza por aspersión (pastos), surcos (papa) y por goteo (brócoli, flores).

Por otra parte se cosechan plantas medicinales como manzanilla, orégano de sal, orégano de dulce, llantén, sábila, ortiga y muchos más. Frutales como manzanas, claudias, peras, duraznos, capulí, etc. Además, en este cantón existen varias florícolas de diferentes tipos de flores para exportación en la parroquia de Mulalillo.

Cuadro N.- 29 Principales cultivos agrícolas del cantón Salcedo al 2011

Parroquia	Cultivos	Superficie (Ha.)	Superficie (%)
Todas	Papa	1310	41,97
Mulalillo, San Miguel, Mulliquindil, Cusubamba	Maíz suave	722	23,13
Cusubamba, Mulalillo, Mulliquindil, San Miguel	Haba	442	14,16
Cusubamba, Mulalillo	Cebada	350	11,21
San Miguel	Brócoli	71	2,27
San Miguel, Panzaleo	Tomate riñón	52,4	1,68
San Miguel, Mulliquindil	Fréjol	51	1,63
Cusubamba, Mulliquindil	Melloco	42	1,35
San Miguel, Panzaleo	Tomate de árbol	34	1,09
Antonio José Holguín, Panzaleo	Hortalizas	20	0,64
San Miguel, Panzaleo	Uvilla	15	0,48
San Miguel	Arveja	9	0,29
San Miguel	Babaco	3	0,10
Total		3121,4	100,00

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

En el Cuadro N.- 30, se puede observar la producción agrícola del cantón Salcedo y de la provincia de Cotopaxi expresada en toneladas métricas⁶ (Tm.), estos datos proporcionados por la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi son muestrales e indican que la producción de papa para el año 2011 fue de 28.219,77 Tm., las cuales representan el 43.6% del total de este producto a nivel provincial, en este sentido es destacable la importancia de este cultivo para el cantón ya que evidentemente Salcedo es el principal productor en la provincia de Cotopaxi.

La producción de maíz suave, haba, tomate riñón, tomate de árbol y uvilla poseen una importante representatividad dentro de Cotopaxi por lo que resulta necesario mejorar su productividad y competitividad para una mejor inserción de estos productos en otras provincias del país.

⁶ Una tonelada métrica (Tm.) equivale a 1000 kilogramos (Kg.)

Por otra parte, considerando que el brócoli es un producto de exportación que se maneja en su mayoría con fertilizantes de origen sintético (90%) y que su producción en el cantón Salcedo para el año 2011 fue de 3.564 Tm., representando dentro de la provincia tan solo el 6.76% es necesario que se impulse su siembra y se aproveche las ventajas de clima y suelo que permiten que este cultivo se produzca en condiciones óptimas, de esta manera se generarán importantes ingresos por este rubro y a su vez se dará a conocer este producto a nivel internacional lo cual resulta beneficioso para el cantón y la provincia en su conjunto.

Cuadro N.- 30 Producción agrícola del cantón Salcedo y provincia de Cotopaxi en Toneladas métricas (Tm.) al 2011

Cultivos	Superficie (Ha.)	Producción Salcedo (Tm.)	Producción Cotopaxi (Tm.)	%
Papa	1310	28.219,77	64.718,68	43,60%
Maíz suave	722	9.772,21	14.550,74	67,16%
Haba	442	3.001,10	3.156,62	95,07%
Cebada	350	332,36	932,95	35,62%
Brócoli	71	3.564,00	52.709,00	6,76%
Tomate riñón	52,4	12.114,27	21.124,27	57,35%
Fréjol	51	505,23	1.278,77	39,51%
Mellico	42	721,59	3.721,59	19,39%
Tomate de árbol	34	4.712,73	7730,59	60,96%
Hortalizas	20	258,41	751,41	34,39%
Uvilla	15	2.052,35	3.531,35	58,12%
Arveja	9	26,51	83,24	31,85%
Babaco	3	3.636,36	7.336,36	49,57%
Total	3121,4	68.916,90	221.827,02⁷	31,07%

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi. 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

La producción del cantón Salcedo según la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi se destina en diferente proporción de acuerdo al tipo de cultivo a semilla, autoconsumo y en mayor parte al mercado; la papa, el principal cultivo del cantón, es destinado en un 13% a semilla y en una misma proporción al autoconsumo de sus productores, mientras que el 74% es enviado para su comercialización a Latacunga, Pujilí, Ambato e intermediarios de otras parroquias del cantón especialmente de su cabecera cantonal en donde se comercia este producto en la plaza Eloy Alfaro.

Cuando existe un exceso de oferta de este producto los precios bajan, y en este caso los productores intentan en unos casos ganar en la variable transporte a las ciudades a donde se envía la papa, en otros casos la opción es mantener el producto para semilla. Este producto posee un encadenamiento industrial, productores de papa siembran exclusivamente la variedad capiro para entregar a una empresa que hace chips de papa, la empresa es Frito Lay, en este caso el precio es de 17USD el quintal independientemente del precio que se encuentre en el mercado.

El maíz suave se destina en un 67% al mercado especialmente de Salcedo y Ambato; productos como el haba, tomate riñón y tomate de árbol se destinan en su mayoría a Latacunga, Ambato y Salcedo,

⁷ Este valor corresponde al total de toneladas métricas de los 40 cultivos que se producen en la provincia de Cotopaxi al año 2011.

mientras que cultivos como el brócoli y la arveja se destinan el 100% a la exportación mediante las exportadoras Ecofrost y Provefrut. Véase Cuadro N.- 31

Cuadro N.- 31 Destino de la producción del cantón Salcedo al 2011

Producto	Semilla (%)	Autoconsumo (%)	Mercado (%)	Comercio
Papa	13%	13%	74%	Latacunga, Pujilí, Ambato, Salcedo intermediarios
Maíz suave	8%	25%	67%	Salcedo, Ambato
Haba	13%	8%	79%	Salcedo, Latacunga, Ambato
Cebada	12%	26%	62%	Salcedo, Pujilí
Brócoli	0%	0%	100%	Ecofrost, Provefrut
Tomate riñón	0%	1%	99%	Salcedo, Latacunga, Ambato
Fréjol	7%	11%	82%	Salcedo
Mellico	13%	8%	79%	Salcedo
Tomate de árbol	0%	2%	98%	Salcedo, Latacunga, Ambato
Hortalizas	0%	1%	99%	Ambato
Uvilla	0%	0%	100%	Quito, exportación
Arveja	0%	0%	100%	Provefrut
Babaco	0%	0%	100%	Latacunga

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

La comercialización de estos productos junto con la ganadería se ha convertido en la principal fuente de ingresos para las familias del cantón, las mismas que reciben apoyo técnico, capacitaciones y apoyo financiero para la producción de parte de organizaciones a nivel gubernamental y no gubernamental⁸; además es importante mencionar que las actividades agropecuarias en el cantón Salcedo permiten su desarrollo económico y laboral.

El sector ganadero en el cantón Salcedo incluye cinco tipos de ganado que son el bobino o vacuno (vacas, toros y bueyes), ovino (ovejas), porcino (cerdos), cobayos (cuyes), aves (patos, pavos, gallos, gallinas y pollos) y la actividad de cunicultura que se refiere a la crianza de conejos. De acuerdo con los datos proporcionados por la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, Salcedo cuenta con 32.719 cabezas de ganado bobino de las cuales el 38.14% se encuentran en la parroquia urbana de San Miguel, el 91.15% del ganado ovino del cantón se encuentra en la parroquia rural de Cusubamba, por otra parte existen aproximadamente 6.735 cabezas de ganado porcino de las cuales el 36.67% están en la parroquia Mulliquidil; los cuyes o cobayos son las especies que más posee el cantón con un total muestral de 106.210, la crianza de aves de corral como patos, pavos, gallos, gallinas y pollos, gallinas ponedoras, de incubadora, criollas y pollos de engorde se encuentran en un 72.09% en la parroquia de Panzaleo; la comercialización de los huevos de estas especies también forman parte de las fuentes de ingreso de muchas familias del cantón.

⁸ Como el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca- MAGAP, Consejo Provincial de Cotopaxi, Instituto Nacional de Riego- INAR, Banco Nacional de Fomento- BNF, Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio- FEPP

La crianza de estas especies en su mayoría se la realiza de forma tradicional, sin embargo, como se mencionó con anterioridad existe el asesoramiento de diferentes organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para la producción, crianza y comercialización de las mismas. Lo que se ha hecho al respecto es la creación de asociaciones de producción de especies específicas o asociaciones de producción alternativas que garantizan una forma de producción mucho más salubre y tecnificada, avalando a su vez productos de mejor calidad que dan una mayor confianza a los consumidores.

Finalmente, la cunicultura con 7.690 especies se practica en un 84.53% en Mulalillo (Véase Cuadro N.- 32). La compra- venta de ganado bobino o vacuno se realiza en la plaza Gustavo Terán, mientras que las aves se comercializan en la plaza Augusto Dávalos, ambos los días jueves y domingos.

Cuadro N.- 32 Tipo de ganado del cantón Salcedo al 2011

Parroquia	Bovino	Ovino	Porcino	Cobayos	Aves	Cunicultura	Total
Cusubamba	3.839	2.370	1.530	18.190	750	-	26.679
Mulalillo	3.450	30	1.355	17.700	450	6.500	29.485
San Miguel	12.480	200	1.240	23.700	-	500	38.120
Mulliquindil	10.080	-	2.470	22.800	-	-	35.350
Antonio José Holguín	1.430	-	-	15.640	-	690	17.760
Panzaleo	1.440	-	140	8.180	3.100	-	12.860
Total	32.719	2.600	6.735	106.210	4.300	7.690	160.254
Porcentajes							
Parroquia	Bovino	Ovino	Porcino	Cobayos	Aves	Cunicultura	Total
Cusubamba	11,73	91,15	22,72	17,13	17,44	-	16,65
Mulalillo	10,54	1,15	20,12	16,67	10,47	84,53	18,40
San Miguel	38,14	7,69	18,41	22,31	-	6,50	23,79
Mulliquindil	30,81	-	36,67	21,47	-	-	22,06
Antonio José Holguín	4,37	-	-	14,73	-	8,97	11,08
Panzaleo	4,40	-	2,08	7,70	72,09	-	8,02
Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

En el Cuadro N.- 33 se observa que los cobayos y las aves de cantón tienen una importante representatividad en la provincia de Cotopaxi, 75.09% del total de cuyes en la provincia se encuentran en Salcedo mientras que las aves representan el 60.56%. Los datos muestran que el cantón Salcedo no se especializa en la crianza de ganado ovino como otros cantones de la provincia; sin embargo, porcentajes importantes de participación corresponden al ganado bobino (36.61%), porcino (29.76%) y crianza de conejos (49.01%). En este sector también existe un encadenamiento industrial, la empresa Pronaca compra la producción total de pollos broiler⁹ a ciertas avícolas que tienen una producción de 3000 aves mínimo con un peso exacto de 5 libras.

⁹ Los pollos de tipo broiler se alimentan especialmente a gran escala para la producción eficiente de carne y se desarrollan mucho más rápido que un huevo de otra variedad con un propósito dual (huevos + carne).

Cuadro N.- 33 Tipo de ganado del cantón Salcedo y provincia de Cotopaxi al 2011

	Bovino	Ovino	Porcino	Cobayos	Aves	Cunicultura
Salcedo	32719	2600	6735	106210	4300	7690
Cotopaxi	89378	31000	22628	141442	7100	15690
%	36,61	8,39	29,76	75,09	60,56	49,01

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

En el Cuadro N.- 34 se puede observar que de las 32.719 cabezas de ganado bobino, 18.416 son vacas las cuales producen en promedio según datos muestrales de la Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi 9.23 litros de leche por vaca al día (169.979,68 litros en total), las parroquias con mayor producción de leche al año 2011 fueron Mulliquindil, Antonio José Holguín y Panzaleo.

Si se relaciona el dato de la producción total de leche al día del cantón Salcedo con otros cantones de la provincia de Cotopaxi como se observa en el Cuadro N.- 35 se concluye que Latacunga y Salcedo poseen una mayor ventaja en la producción de leche ya que en promedio cada vaca al día produce 9.30 y 9.23 litros de leche respectivamente; sin embargo, Salcedo es el cantón poseedor del mayor número de vacas lecheras lo cual permite que su producción sea superior a los 6 cantones de la provincia de Cotopaxi, este resultado permite el impulso de fábricas de lácteos como el "Ranchito" cuyos proveedores son haciendas lecheras del cantón y de Sigchos que como se observa en el Cuadro N.-37 es el tercero en producir en promedio 8.06 litros por vaca al día; por otra parte esta ventaja en el sector ganadero ha permitido desde hace varias décadas la elaboración y comercialización de los helados de Salcedo que dinamizan la economía del cantón.

Internamente, el destino de la leche varía de una parroquia a otra en diferentes proporciones al autoconsumo, comercio, industria propia y otras industrias; en términos generales en el cantón Salcedo el 73.21% de la leche es destinada al comercio, 14.76% al autoconsumo, 8.65% a industrias como La Avelina, El Ranchito, Fernando Valdivieso, a una quesera local y a una industria en Cumbijín, finalmente el 3.37% tiene como destino la industria propia de los productores. Véase Gráfico N.- 27

Cuadro N.- 34 Producción de leche en el cantón Salcedo al 2011

Parroquia	Nº de Vacas	Producción Litro/vaca/día
Antonio José Holguín	620	9,88
Cusubamba	1662	8,8
Mulalillo	1570	8,94
Mulliquindil	6650	10,14
Panzaleo	664	9,1
San Miguel	7250	8,5
Total	18416	9,23

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

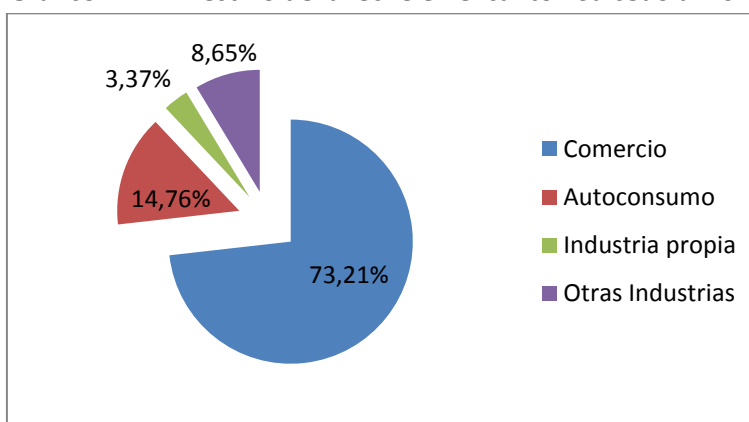
Cuadro N.- 35 Producción de leche en Cotopaxi al 2011

Cantón	Suma de Nº de Vacas	Promedio de Producción Litro/vaca/día	Producción Total Litros / día
Latacunga	9.070	9,30	84.351,0
La Maná	6.867	6,33	43.491,0
Pangua	1.943	2,97	5.775,0
Salcedo	18.416	9,23	169.979,7
Pujilí	1.950	3,12	6.076,7
Saquisilí	390	5,07	1.976,0
Sigchos	2.883	8,06	23.224,2
Total general	41.519	6,56	272.170,3

Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

Gráfico N.- 27 Destino de la leche en el cantón Salcedo al 2011



Fuente: Unidad Zonal de Información UZI's Cotopaxi, 2011

Elaboración: Elsa Moya B.

Sector comercial

El 10.1% de la PEA total ocupada del cantón Salcedo se dedica al comercio al por mayor y menor, los productos comercializados son principalmente agrícolas y ganaderos, es importante mencionar que este cantón no posee industrias manufactureras muy bien desarrolladas (7.1% de la PEA ocupada) debido a la baja producción de materias primas para las mismas, esto contribuye en parte a una baja ocupación en el sector comercial que más bien se ha visto trasladado a la vecina ciudad de Ambato, en donde esta industria se encuentra mejor desarrollada. Sin embargo, en los últimos años, la industria de producción de productos lácteos se ha visto impulsada por la facilidad y alcance de la materia prima que se produce en las parroquias rurales del cantón, estas industrias producen principalmente leche pasteurizada, quesos, yogurt y los tradicionales helados de Salcedo. La principal industria de productos lácteos en el cantón es la pasteurizadora El Ranchito Cía. Ltda.

El principal sitio de abastecimiento o comercialización de productos en el cantón es el Mercado Central San Miguel, junto a este se encuentra una plaza donde se comercializa ropa, tejidos, plantas, comida, enceres de plástico, CDs, entre otros productos; este mercado y plaza funcionan todos los días de la semana. Adicional a ello el cantón Salcedo cuenta con una plaza de animales o ganado, la plaza Gustavo Terán o plaza de hierba, la plaza Eloy Alfaro o plaza de papas, la plaza de San Antonio,

y finalmente la plaza Augusto Dávalos o plaza de gallinas; estas plazas funcionan únicamente los Jueves y Domingos que son los días de feria en el cantón.

Por otra parte, la comercialización de los tradicionales helados de Salcedo constituye uno de los negocios más atractivos para los turistas y los más prósperos del cantón, existen alrededor de 70 heladerías que se encuentran en la vía que atraviesa el cantón de norte a sur, en las cuales se puede encontrar el típico pinol. Estas actividades y las que se detallarán a continuación proveen de empleo e ingresos económicos a sus pobladores posibilitando su desarrollo. En el Cuadro N.- 36 se presenta un resumen de los locales de abastecimiento y servicios con los que cuenta el cantón Salcedo:

Cuadro N.- 36 Locales de abastecimiento y servicios del cantón Salcedo al 2009

Negocio	Cantidad	Porcentaje
Tiendas, despensas y abarroterías	305	16,1
Mecánicas	139	7,4
Cabinas telefónicas	97	5,1
Basares y boutiques	75	4,0
Heladerías	70	3,7
Salas de belleza y peluquerías	67	3,5
Panaderías	51	2,7
Comedores y salones	49	2,6
Centros de cómputo e internet	47	2,5
Médicos	33	1,7
Bares	28	1,5
Productos agroquímicos y veterinarios	26	1,4
Picanterías	25	1,3
Ferreterías	25	1,3
Restaurantes	25	1,3
Almacenes de calzado y zapaterías	22	1,2
Librerías y papelerías	21	1,1
Productos avícolas	21	1,1
Farmacias	15	0,8
Clínicas	11	0,6
Carnes y embutidos	10	0,5
Gasolineras	10	0,5
Electrodomésticos	9	0,5
Asaderos	8	0,4
Bisutería	8	0,4
Cafeterías	7	0,4
Burguers	7	0,4
Molinos de granos	7	0,4
Comida rápida	5	0,3
Balanceados	5	0,3
Lubricadoras	4	0,2
Discotecas	4	0,2
Florícolas	4	0,2

Paraderos	4	0,2
Licorería	4	0,2
Karaoke	4	0,2
Floristerías	3	0,2
Moteles	3	0,2
Recicladoras	3	0,2
Comisariatos	3	0,2
Pizzería	3	0,2
Artesanías	3	0,2
Centros de rehabilitación	2	0,1
Residenciales	2	0,1
Lavado de ropa	2	0,1
Complejos turísticos	2	0,1
Hoteles	2	0,1
Hosterías	2	0,1
Gimnasios	2	0,1
Salón de recepciones	1	0,1
Night clubs	1	0,1
Hostales	1	0,1
Joyería	1	0,1
Lavado en seco	1	0,1
Otros/varios*	600	31,8
TOTAL	1889	100,0

*Bodegas, comercio de madera, sastrería, y otros tanto en el centro urbano como rural

Fuente: GAD del cantón Salcedo, 2009

Elaboración: Elsa Moya B.

Sector turístico

El cantón Salcedo de acuerdo con sus características productivas y sociales es un cantón netamente agrícola y con un porcentaje representativo de población rural; es en este contexto que se identifican las actividades turísticas con potencialidad que se encuentran vinculadas con la naturaleza, cultura y gastronomía (atractivos turísticos) que se pueden convertir a su vez en productos turísticos para visitantes locales, nacionales y extranjeros, y por ende en una importante fuente de recursos para el cantón.

La parroquia urbana, San Miguel, posee el segmento más desarrollado en cuanto a este sector, se caracteriza por su gastronomía como sus helados, que constituyen una marca característica a nivel nacional e internacional; además, se caracteriza por el pinol, entre otros. Igualmente, posee complejos turísticos que se han dado lugar en los alrededores de la cabecera cantonal; la artesanías que se elaboran son muy pocas de las cuales las más significativas son utensilios de madera comercializados en sus mercados y otros cantones cercanos; aunque la industria textil no es una fortaleza, existe una pequeña muestra de tejidos producidos por los pobladores de la zona de Salache.

Es importante mencionar que, los recursos naturales y culturales han sido escasamente aprovechados turísticamente, por ejemplo grandes áreas de páramo, lagunas, montañas, aguas termales y minerales, fiestas religiosas, haciendas antiguas y demás. Cabe señalar que la planificación y gestión turística en Salcedo se encuentra supervisada por el departamento del área de turismo del GAD minicipal.

Actualmente, debido a la demanda local, nacional e internacional, las autoridades del cantón se han preocupado por el desarrollo turístico cantonal teniendo como principal objetivo la implementación de productos turísticos de calidad; además la municipalidad cuenta con el apoyo de la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, la misma que elabora proyectos para impulsar y fortalecer el desarrollo de este sector con el apoyo de autoridades locales y regionales.

Los visitantes del cantón Salcedo cuentan con los siguientes servicios relacionados con el turismo, los mismos que son los más representativos del cantón en el área urbana:

Alojamiento. De acuerdo con la información proporcionada por la oficina del área de turismo del GAD minicipal del cantón Salcedo, en la cabecera cantonal existen sitios de alojamiento limitados, únicamente se cuenta con tres hoteles, dos hosterías y dos moteles que se encuentran al servicio de turistas nacionales; únicamente la Hostería Rumipamba de las Rosa y el Hotel Jarfi poseen servicios aptos para alojar a turistas extranjeros, mientras que los cinco sitios de hospedaje restantes son demandados solamente por turistas locales y nacionales, estos lugares deben ser supervisados por los entes competentes a nivel municipal, provincial y nacional para que se realice la estandarización de los servicios de modo que se garantice la calidad de sus servicios. Véase Cuadro N.- 37

Cuadros N.- 37 Servicios de alojamiento del cantón Salcedo al 2012

N°	Hoteles	Plazas de alojamiento	Servicios adicionales
1	Jarfi	120	Restaurant, salón de actos
2	La casona	45	-
3	Las vegas	30	-
N°	Hosterías	Plazas de alojamiento	Servicios adicionales
1	Rumipamba de las Rosas	160	Piscinas, discoteca, juegos, canchas, parque temático, centro artesanal, lago artificial, animales, otros.
2	Los Molinos	60	Piscinas, sauna, turco, hidromasaje, polar, canchas de vóley y fútbol
N°	Moteles	Plazas de alojamiento	Servicios adicionales
1	Villa nueva	24	-
2	Tekendama	24	-

Fuente: GAD del cantón Salcedo, Investigación de campo, Cristian Escobar J.

Elaboración: Elsa Moya B.

Alimentación. De acuerdo con la información del catastro municipal proporcionado por el GAD del cantón Salcedo existen aproximadamente ochenta establecimientos que ofrecen servicios de alimentación, sin embargo únicamente quince de ellos se encuentran en condiciones de prestar sus servicios a nivel turístico.

Es importante mencionar que en la zona urbana, específicamente en el mercado central del cantón se vende el tradicional hornado acompañado de llapingachos, entre otros platillos que se

caracterizan por su exquisito sabor. Además, la gastronomía típica por tradición del cantón desde la década de los años 50 son los helados y el pinol, productos que son expendidos en alrededor de 70 locales comerciales ubicados en la vía principal que conecta Latacunga con Ambato.

Conjuntamente con el servicio de alojamiento, éste debe mejorar para formar parte de la oferta turística gastronómica del cantón; los cursos de capacitación son fundamentales en este sentido para generar pautas o guías claras para los propietarios de estos negocios a fin de prestar una atención óptima a turistas; además es importante tener en cuenta los estándares requeridos para ofrecer un servicio de alimentación de calidad.

En el Cuadro N.- 38 se puede observar el listado de locales de comidas y bebidas como restaurantes, paraderos y salones de recepción aptos para la prestación de servicios turísticos:

Cuadros N.- 38 Servicios de alimentación del cantón Salcedo al 2012

N°	Restaurantes y paraderos	Plazas
1	Imperio	100
2	Columbos	80
3	Los molles	75
4	Emanuel 2	65
5	Las Espuelas	60
6	Sabor exquisito	44
7	La carreta de Juancho	40
8	Emanuel 1	40
9	El golosito	40
10	El leñador	40
11	Casa del marqués	28
12	Corazón ecuatoriano	24
13	Encore	20
N°	Salón de recepciones	Plazas
1	El castillo	250
2	Gala	250

Fuente: GAD del cantón Salcedo, Investigación de campo, Cristian Escobar J.

Elaboración: Elsa Moya B.

Complejos turísticos. El cantón Salcedo de acuerdo con la información proporcionada por la oficina del área de turismo del GAD municipal cuenta con tres completos turísticos en su cabecera cantonal: Surrillal, Paraíso de María y Manantial de Vida, los mismos que poseen entre sus principales servicios piscinas, sauna, turco, hidromasajes, canchas deportivas, entre otros. En conjunto, estos complejos tienen una capacidad aproximada de 420 personas. Véase Cuadro N.-39

Cuadros N.- 39 Complejos turísticos del cantón Salcedo al 2012

N°	Complejos turísticos	Plazas
1	Surillal	200
2	Paraíso de María	120
3	Manantial de vida	100

Fuente: GAD del cantón Salcedo, Investigación de campo, Cristian Escobar J.

Elaboración: Elsa Moya B.

Centros de diversión para jóvenes y adultos. Dentro de este grupo de establecimientos nocturnos, la oficina del área de turismo del GAD municipal determinó que existen nueve de estos centros de diversión entre bares, karaokes y discotecas, con una capacidad total aproximada de 550 personas; en su mayoría son clientes locales, la mayor parte del personal que atiende en estos lugares son bachilleres y los ingresos mensuales de estos centros son de aproximadamente USD 1.000 Véase Cuadro N.- 40

Cuadro N.- 40 Centros de diversión para jóvenes y adultos del cantón Salcedo al 2012

N°	Bares/Karaokes/Discotecas	Plazas
1	Sky Blue	120
2	La misión	110
5	Maderos	70
6	Zócalo	70
7	Melody's	60
8	Best Days	60
9	Fosch	60

Fuente: GAD del cantón Salcedo, Investigación de campo, Cristian Escobar J.

Elaboración: Elsa Moya B.

Inventario de recursos naturales y culturales del cantón Salcedo por parroquias. De acuerdo con la información proporcionada por el MINTUR, Salcedo cuenta con los siguientes recursos o atractivos turísticos tanto naturales como culturales:

Cuadro N.- 41 Atractivos turísticos de la parroquia San Miguel al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: San Miguel	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JR Q.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Helados y pinol de Salcedo	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Gastronomía	II	La gastronomía del cantón es su ícono, representado por los helados, los mismos que son conocidos nacional e internacionalmente, tenemos además que su gastronomía se encuentra bien representada por el Pinol y en su mercado central por el hornado que es un atractivo complementario de la gastronomía del cantón.
2	Iglesia matriz de Salcedo	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	La iglesia se convierte en un atractivo focal, cuyos atractivos complementarios son el parque y demás sitios urbanos, de caracterización principalmente histórica.
3	Valle de Yanayacu	Sitios naturales	Planicies	Valle	II	Su característica principal es su clima y tranquilidad, se encuentra atravesado por el río que lleva su mismo nombre.
4	Paraíso de María	Manifestaciones culturales	Relaciones técnicas científicas	Centro de recreación	II	Ofrece varios servicios como piscinas, saunas, turco, canchas, juegos para niños, bar, alimentación, etc.
5	Mirador del Calvario	Sitios naturales	Colinas	Mirador	I	Lugar donde se muestran representaciones culturales a lo largo del año.
6	Elaboración de Tejidos	Manifestaciones culturales	Etnografía	Artesanías	II	Las técnicas utilizadas deben ser rescatadas y replicadas en la población pues se encuentran en deterioro y pérdida progresiva
7	Laguna de anteojos	Sitios naturales	Ambientes lacustres	Laguna	II	Ambiente paramero dentro de la jurisdicción del Parque Nacional Llanganates, junto a la vía Salcedo Tena.
8	Fiestas de cantonización	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Festividades	II	Llevadas a cabo antes de las festividades de San Miguel, con solo una semana de diferencia la una de la otra.
9	Fiestas de San Miguel	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Festividades	II	Festividad religiosa más significativa en la zona urbana del cantón.

10	Fiestas del Inti Raymi	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Festividades	II	Se encuentra en franco proceso de recuperación de su significancia para la población.
11	Hacienda Galpón	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura civil	I	Una de las más hermosas haciendas de la zona oriental del cantón con acceso restringido por sus dueños.

Cuadro N.- 42 Atractivos turísticos de la parroquia Mulliquindil al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: Mulliquindil	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JRQ.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Iglesia parroquial	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	Construcción moderna ubicada frente a la plaza central de la parroquia
2	Mirador de Palama	Sitio natural	Montaña	Mirador	I	Ubicado en la comunidad de Palama, parte oriental del centro parroquial

Cuadro N.- 43 Atractivos turísticos de la parroquia Mulalillo al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: Mulalillo	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JRQ.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Mirador de San Diego	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	Al occidente de la cabecera parroquial
2	Petroglifos	Manifestaciones culturales	Histórico	Sitios arqueológicos	I	En la comunidad de San Diego
3	Iglesia parroquial	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	Recientemente reconstruida
4	Hacienda San Antonio	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura civil	II	Infraestructura bien mantenida, sin cambios significativos en su estructura
5	Hacienda Nagsiche 2	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura civil	II	Infraestructura bien mantenida, con pocos cambios en su estructura y grandes extensiones de terreno. Acceso restringido por sus dueños.

Cuadro N.- 44 Atractivos turísticos de la parroquia Panzaleo al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: Panzaleo	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JRQ.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Laguna de Yambo	Sitio natural	Ambientes lacustres	Laguna	III	Es el atractivo que posee la mayor potencialidad por su facilidad de acceso y su belleza
2	Iglesia parroquial	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	Recientemente reconstruida
3	Balneario Nagsiche	Sitio natural	Aguas subterráneas	Aguas minerales	II	Recientemente reconstruida
4	H. la Playa / Nagsiche 1	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura civil	II	Actualmente dedicada a la producción florícola y ganadera
5	Camino real	Manifestaciones culturales	Histórico	Sector histórico	I	Atraviesa el territorio del cantón en una línea totalmente recta

Cuadro N.- 45 Atractivos turísticos de la parroquia Antonio José Holguín al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: Antonio José Holguín	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JRQ.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Iglesia parroquial	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	Estructura no antigua, cuenta con iluminación nocturna que la hace muy atractiva por sus formas arquitectónicas
2	Fiestas en honor a Santa Lucía	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Fiestas religiosas	II	Participación de las autoridades, comunidades, instituciones y parroquias vecinas

Cuadro N.- 46 Atractivos turísticos de la parroquia Cusubamba al 2010

Provincia: Cotopaxi		Cantón: Salcedo			Parroquia: Cusubamba	
N°	Atractivo	Clasificación del atractivo			JRQ.	Observaciones
		Categoría	Tipo	Subtipo		
1	Aguas termales de Aluchán	Sitio natural	Aguas subterráneas	Aguas termales	II	Sitio natural conservado, rodeado de parches de bosque andino, no posee un cuidado por parte de la comunidad, no se ha intervenido de una manera técnica y no es aprovechado como recurso en un 100%.
2	Iglesia parroquial	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura religiosa	II	Construida a base de piedra, madera, adobe, concreto, otros; construcción de finales del siglo XVIII
3	Laguna de Atocha	Sitio natural	Ambientes lacustres	Laguna artificial	II	Anteriormente aprovechada como recurso para realizar turismo, por problemas administrativos detuvo su operación.
4	Feria de Cusubamba	Manifestaciones culturales	Etnografía	Ferias y mercados	II	Realizada los días miércoles, se extiende hasta el mediodía, se comercializan diferentes productos de la zona y aún se mantiene el trueque como forma de pago de los productos
5	Molinos de California	Manifestaciones culturales	Histórico	Arquitectura civil	II	Propiedad privada, al momento se encuentra empezando operaciones turísticas principalmente los fines de semana.
6	Cerro Josefo	Sitio natural	Montaña	Cerro	I	Cerro ubicado al noroeste de la cabecera parroquial
7	Fiestas de fundación y en honor a su patrono	Manifestaciones culturales	Acontecimientos programados	Festividades	I	Su patrono es San Antonio de Padua
8	Árbol gigante de eucalipto	Sitio natural	Forestal	Especie vegetal	I	Ubicado en la propiedad del Sr. Guillermo Arboleda

Fuente: Ministerio de Turismo - MINTUR

Elaboración: Elsa Moya B.

Este inventario de recursos naturales y culturales del cantón Salcedo permite una mejor administración de los mismos para su potencialización como productos turísticos con el objetivo de lograr un desarrollo sostenible y sustentable a través del uso controlado de sus recursos.

Productos turísticos. El cantón Salcedo como se pudo analizar con anterioridad posee importantes atractivos turísticos tanto naturales como culturales en sus seis parroquias así como también servicios de alojamiento, alimentación, recreación y centros de diversión, estos dos componentes en conjunto con una infraestructura apropiada tanto turística como vial posibilitan la elaboración de productos turísticos completos, la finalidad de conjugar estos elementos es hacer más confortable y llevadera la experiencia que se ofrece en un lugar, en el cantón la vialidad se convierte en un factor clave debido al buen estado de sus vías; sin embargo, resulta importante fortalecer la planta turística de las diferentes parroquias para alcanzar la calidad en el turismo.

El Inventario de Atractivos Turísticos 2010 muestra que el cantón Salcedo cuenta con potencial turístico, existen diez atractivos que han sido aprovechados como productos turísticos, los mismos que han estado apoyados por estudios técnicos para fortalecer la valoración cultural y a su vez reeditar económicamente a las comunidades y su población impulsando su desarrollo, estos productos son parte del Plan de Desarrollo del cantón al año 2020. Véase Cuadro N.- 47

Cuadro N.- 47 Productos turísticos del cantón Salcedo al 2020

San Miguel	
Producto Turístico	Categoría
Helados y pinol de Salcedo	Manifestaciones culturales
Iglesia matriz de Salcedo	Manifestaciones culturales
Paraíso de María	Manifestaciones culturales
Laguna de anteojos	Sitios naturales
Fiestas de cantonización	Manifestaciones culturales
Fiestas de San Miguel	Manifestaciones culturales
Fiestas del Inti Raymi	Manifestaciones culturales
Panzaleo	
Producto Turístico	Categoría
Laguna de Yambo	Sitio natural
Balneario Nagsiche	Sitio natural
Cusubamba	
Producto Turístico	Categoría
Molinos de California	Manifestaciones culturales

Fuente: Plan de Desarrollo del cantón Salcedo al 2020

Elaboración: Elsa Moya B.

Para concluir con este análisis sobre la capacidad productiva de estos tres sectores resulta importante resaltar que algunos ministerios de gobierno como: el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Turismo (MINTUR), etc., han contribuido con sus coordinadores provinciales en la elaboración de programas y planes de desarrollo para las áreas productivas del cantón; asimismo ONGs como Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP), World Vision, Cristhian Corp., etc., aportan con proyectos productivos para el desarrollo de la agricultura, ganadería y ayuda social a infantes; por último es importante destacar el apoyo de empresas privadas como Nevado Ecuador, Blooming, Nagsiche la playa, etc., que han dado empleo a un importante número de habitantes del cantón en la producción de flores y brócoli.

Capítulo IV

Potencialidades del cantón Salcedo

Las potencialidades en un territorio según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2005: 11-12) son aquellos recursos, capitales o actividades productivas disponibles que pueden impulsar procesos de desarrollo en el ámbito territorial. Una potencialidad aprovechada conduce a activar procesos de crecimiento del aparato productivo, del empleo, ingresos y por ende a mejorar la calidad de vida de la población.

La economía ecuatoriana y específicamente la del cantón Salcedo se ha caracterizado por ser proveedora de materias primas en el mercado local, nacional e internacional dejando de lado la producción de bienes y servicios con valor agregado, esta situación coloca al cantón en una posición desigual frente a otros cantones del país; sin embargo, dentro de las actividades de agricultura, ganadería y comercio que se analizaron en el Capítulo III se tiene la presencia de dos industrias importantes que de cierta forma se complementan, estas son la Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA) y Fábrica de Lácteos “El Ranchito”; las cuales han sido tomadas como potencialidades del cantón ya que constituyen actividades productivas que aportan con el desarrollo del mismo y que tienen que ver con el cambio de matriz productiva que plantea el actual gobierno, son industrias que dentro del territorio presentan cierta especialización productiva y generan valor agregado mediante la incorporación de tecnología a su producción compitiendo de esta manera en el mercado nacional e internacional en el caso de los tradicionales helados de Salcedo.

Además, tomando en cuenta que la Secretaría de Planificación y Desarrollo- SENPLADES (2012: 11) menciona que la transformación de la matriz productiva implica privilegiar la producción ecoeficiente, así como los servicios basados en la economía del conocimiento y la biodiversidad se ha tomado al turismo del cantón como una potencialidad, ya que son recursos que si bien necesitan ser aprovechados dado sus características en el mediano o largo plazo conducirán a la generación de ingresos para numerosas familias del cantón.

Industrias

Tomando en cuenta que las microempresas, PYMES y grandes empresas constituyen uno de los ejes motores de la economía, es importante destacar que en el cantón Salcedo en el ámbito micro empresarial se cuenta con: Elaboración de comida rápida, restaurantes, venta de helados y pinol, productos de primera necesidad, muebles, bazares, cabinas telefónicas, comercio de frutas y verduras, zapatos, ropa, entre otras.

Además, en el sector de las PYMES el cantón cuenta con: Industria molinos de pinol San Rafael, La Asociación Productora y Comercializadora de helados de Salcedo (PROCOHESA), Vehículos Ecuatorial, Talleres Joes Car, El Mundo del Mueble, El Mega Supermercado, Supermercado Balarezo, Almacenes Figueroa, lubricadoras, comerciantes de insumos agrícolas, veterinarios, productos alimenticios de animales, gasolineras, clínicas privadas, entre otras. Por último, como empresas grandes se tiene:

Fábrica de Lácteos Leito, El Ranchito, Hostería Rumipamba de las Rosas, Avícola Egas, Nevado Naranjo Roses, entre las más importantes.

A continuación, se analizarán aspectos relevantes de la Asociación Productora y Comercializadora de helados de Salcedo (PROCOHESA) y sobre la Fábrica de Lácteos El Ranchito las cuales constituyen potencialidades existentes en el cantón:

Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA). Los tradicionales helados de Salcedo fueron elaborados por primera vez alrededor del año 1950 por la comunidad franciscana del cantón, en un inicio fueron conocidos como los “Helados de las monjas” ya que fueron ellas quienes fusionaron perfectamente los ingredientes naturales como lácteos, frutas y endulzantes de la zona cotopaxense para obtener como resultado un producto muy delicioso que pronto fue adquiriendo notoriedad en todo Salcedo.

Poco a poco este delicioso postre se fue popularizando y la receta se fue transmitiendo entre varias personas que tenían una cercana relación con las religiosas franciscanas, entre las que se encuentran las familias Franco, Paredes, Jijón, entre las más importantes quienes continuaron con el pasar de los años, con la actividad de producción y comercialización de este patrimonio Salcedense que hoy en día constituye un bien turístico.

Luego de varias décadas de tradición, la necesidad de ingresar con el producto a nuevos mercados del país y la visión empresarial de sus productores permitió la formación en el año 2008, de la Asociación de Productores y Comercializadores de los Helados de Salcedo (PROCOHESA) conformado por 18 socios (Véase Cuadro N.- 48), quienes consiguieron contar con la primera Marca Colectiva del país y la segunda en registrar un producto utilizando el nombre de la ciudad de origen; además de patentar el producto que mantiene la fórmula original y que es conocido actualmente a nivel nacional e internacional cumpliendo con los estándares exigidos para productos alimenticios.

Cuadro N.- 48 Directiva de la Asociación de Productores y Comercializadores de los Helados de Salcedo (PROCOHESA)

Nombre	Cargo
Marcela Hinojosa	Presidenta
Gloria Obando	Vicepresidenta
Patricio Vásquez	Administrador
Sonia León	Tesorera
Betty Guanoluisa	Secretaria
Clara Caisachana	Coordinadora
Amparito Hinojosa	Vocal Principal
Fabiola Orbea	Vocal Principal
Paulina Zapata	Vocal Principal
Piedad Tapia	Vocal Suplente
Raúl Hinojosa	Vocal Suplente
Teresa Torres	Vocal Suplente
Wálter Villacís	Vocal Suplente
Homero Paz	Vocal Suplente

Miguel Bonilla	Vocal Suplente
Beatriz Arias	Vocal Suplente

Fuente: Asociación PROCOHESA

Elaboración: Elsa Moya B.

La Asociación se encuentra inscrita en el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) con personería jurídica desde el año 2008, cuenta con diez registros sanitarios de 10 sabores de helado, su demanda ha ido incrementando en el país y fuera de él, es así que para el año 2009 la Asociación PROCOHESA expandió su nicho de mercado a nivel internacional gracias a la exportadora La Serranita, quienes se encargan desde entonces de la comercialización y distribución en el exterior, específicamente en Nueva York en la época de verano de aproximadamente 80 mil helados de Salcedo.

De acuerdo con los datos proporcionados por la presidenta de esta asociación, la fábrica de los Helados de Salcedo produce 12.000 helados al día y se mantiene en este estándar durante todo el año, a excepción de julio a septiembre, en donde la producción aumenta en un 10% que equivale a unos 1.200 helados; esto se debe a que el consumo se incrementa durante la temporada de vacaciones escolares y las festividades del cantón que empiezan a finales del mes de agosto. Esta industria se promociona a través de medios publicitarios como canales de televisión locales, afiches y volantes entre los más importantes.

Ésta empresa se abastece de frutas, azúcar y leche, principalmente. Mensualmente se adquieren 2.500 litros de leche de los productores de Salcedo. Y las frutas son ofertadas por un proveedor de la ciudad de Ambato y uno del cantón Salcedo. El costo de venta al público es de 0,60 centavos, mientras que para los minoristas es de 0,40 centavos. Es importante resaltar que, en el cantón Salcedo además de producir los helados en la fábrica de la Asociación PROCOHESA se los elabora y comercializa en tiendas independientes como es el caso de la “Heladería Michita”, en este local ubicado estratégicamente en el paso obligatorio que conecta el norte con el sur de la sierra ecuatoriana se vende en promedio 7.000 helados al día.

Con los años la elaboración de este producto totalmente puro se ha convertido en una tradición, parte de la cultura salcedense y cotopaxense. Un helado de Salcedo entremezcla sabores inigualables, su producción y comercialización constituye una fuente importante de ingresos tanto para los socios de la Asociación PROCOHESA como para los dueños de las aproximadamente 70 heladerías que posee el cantón y sus proveedores de materias primas; además convierte a Salcedo en una parada obligatoria para todo turista.

Sin embargo, en la actualidad se encuentra en proceso el macro proyecto de la construcción del paso lateral de la carretera panamericana que próximamente estará habilitado, situación que generará una brusca variación para el cantón ya que el mismo dejará de ser ciudad de paso frecuente ya que los vehículos que se trasladarán de norte a sur no ingresarán a Salcedo, esto lógicamente reducirá el número de visitantes y por ende la comercialización de los tradicionales helados, con la consecuente afectación a los ingresos de los pequeños comerciantes en aproximadamente 70 heladerías que sustentan su diario vivir con esta actividad económica, para adaptarse a este cambio se verán obligados a implementar nuevas estrategias para mantener la oferta de sus productos, a sabiendas

de que el consumo interno de helados no es suficiente para que los diferentes locales comerciales mantengan esta actividad.

El Abogado Wilmo Gualpa, Secretario General del GAD Municipal de Salcedo mediante una entrevista personal menciona que las autoridades locales conscientes de que la comercialización de helados es una actividad económica importante por la que se identifica al cantón a nivel de país se mantendrán reuniones con la Asociación Productora y Comercializadora de Helados y con la Asociación de Heladeros, para implementar acciones que conduzcan a la solución de este problema, en primera instancia tienen planificado promocionar los productos típicos del cantón en el Chota, creando para esto una especie de plaza en un sector del paso lateral para comercializar los tradicionales helados además de otros productos que son propios como el pinol.

Fábrica de Lácteos “El Ranchito”. La industria “El Ranchito” inició sus actividades el 18 de agosto de 1990 por su propietario el Sr. Nelson Guato Tonato, en un inicio la producción se basaba únicamente en queso y mantequilla; sin embargo, gracias a la acogida de sus productos y por ende el crecimiento de sus ventas, se logró para el año 1992 la construcción de una nueva planta de producción más amplia, en donde se incorporó maquinaria nueva, se diversificaron los productos ofertados y se demandó mano de obra local.

La fábrica de productos lácteos “EL RANCHITO” está localizada desde entonces en el Barrio Rumipamba – La Universidad, en la Panamericana norte, del cantón Salcedo; esta ubicación resulta estratégica ya que le permite el fácil acceso a mano de obra, materia prima y los servicios necesarios para su funcionamiento. Con esta capacidad instalada, la fábrica produce y comercializa a varios segmentos del mercado nacional productos lácteos como leche, queso, yogurt y mantequilla. Esto es posible gracias a que sus productos cumplen con los requerimientos nutricionales y con la protección de una diversidad de empaques y envases tetra pak, los mismos que contienen una vistosa etiqueta que detalla toda la información pertinente que garantiza la calidad del producto a sus consumidores; además resulta importante mencionar que la marca “El Ranchito” se encuentra registrada en el Instituto Ecuatoriano de la Propiedad Intelectual desde el año 1999.

De acuerdo con la información proporcionada por el dueño de esta fábrica de lácteos, los procesos de producción se realizan mediante el empleo de tecnología que facilita la elaboración de los lácteos y de 21 personas que trabajan de lunes a domingo ocho horas diarias, bajo la supervisión del Jefe de Producción el mismo que presta sus servicios de lunes a viernes. El personal mencionado conjuntamente con el administrativo lo componen personas y profesionales del cantón Salcedo.

La materia prima recibida se destina en su mayoría a la elaboración de leche pasteurizada y en menores proporciones a la producción de queso, yogurt y mantequilla; para el efecto la fábrica cuenta con varios proveedores los cuales realizan el abastecimiento de 27.400 litros de leche diarios a través de canales directos y por medio de intermediarios. La fábrica compra directamente un promedio de 11.400 litros de leche diarios, de los cuales el 58% corresponde a haciendas ubicadas en la vía Salcedo Tena, y el 42% restante a productores del cantón Sigchos cuya ubicación dista de Salcedo por 113km; este último proveedor posee un importante porcentaje que podría reducirse si se opta por comprar a productores de pequeñas haciendas lecheras del cantón Salcedo estableciendo acuerdos de precios por ejemplo en el transporte, para el efecto estos pequeños

productores necesitan organizarse de tal forma que alcancen cierto grado de asociatividad que les permita abastecer de forma oportuna y eficiente a esta fábrica de lácteos; de esta manera ambas partes se beneficiarían, “El Ranchito” por el ahorro de costos de transporte y los pequeños productores organizados por la demanda de una mayor cantidad de litros de leche. Véase Cuadro N.- 49. Además, la fábrica cuenta con 35 intermediarios de 19 comunidades que se encargan de recolectar la leche de pequeños productores individuales para posteriormente transportarla a la empresa, a través de este canal la fábrica de lácteos recibe 16.000 litros de leche al día. Dentro de estos intermediarios que pertenecen a sectores rurales del cantón Salcedo destacan por su porcentaje de participación de entrega: El Galpón (24%), Cusubamba (13%), Belisario Quevedo (10%) y Pataín (10%); estos resultados son alentadores para los productores lecheros del cantón sobre todo para quienes en el sector rural la agricultura y ganadería constituyen su principal fuente de ingresos; sin embargo, es importante analizar que el hecho de que existan intermediarios en este proceso reduce el margen de ganancias de los pequeños productores ganaderos, por lo que en este caso también resulta necesario que se los asesore en temas organizativos para mejorar sus condiciones económicas y sociales. Véase Cuadro N.- 50

Cuadro N.- 49 Proveedores directos de leche de la Fábrica de Lácteos “El Ranchito”

Ubicación	Litros de leche	%
Vía Salcedo Tena	6600	58%
Sigchos	4800	42%
Total	11400	100%

Fuente: Fábrica de Lácteos “El Ranchito”.

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadro N.- 50 Proveedores intermediarios de leche de la Fábrica de Lácteos “El Ranchito”

Sector	Litros de leche	%
Angamarca calle	400	3%
Anchiliví	400	3%
Belisario Quevedo	1600	10%
Cusubamba	2100	13%
El Galpón	3900	24%
Guapante	780	5%
Cumbijín	400	3%
Langasa	340	2%
Mulalillo	370	2%
Palama	500	3%
Papahurco	360	2%
Pataín	1600	10%
Rumipamba	380	2%
Santa Ana	600	4%
San Isidro	370	2%
Salache	760	5%
San Pedro	350	2%
San Rafael	450	3%
Sigcho calle	340	2%
Total	16000	100%

Fuente: Fábrica de Lácteos “El Ranchito”.

Elaboración: Elsa Moya B.

En cuanto a la comercialización de los productos, la fábrica vende bajo la marca “El Ranchito” a excepción de la leche que lleva como marca “La Delicia”, el número de distribuidores a nivel nacional se muestra en el Cuadro N.- 51, en donde se observa que estos productos llegan a las tres regiones del país existiendo mayor demanda en ciudades como Ambato, Quito y Lago Agrio.

Cuadro N.- 51 Distribuidores por ciudades de los productos de la Fábrica de Lácteos “El Ranchito”.

Ciudad	# de distribuidores
COSTA	
Guayaquil	1
Esmeraldas	1
Manta	1
Quevedo	1
Santo Domingo	1
SIERRA	
Ambato	2
Quito	2
Patate	1
Saquisilí	1
Pujilí	1
Latacunga	1
Cuenca	1
Ibarra	1
ORIENTE	
Lago Agrio	3
Coca	1
Puyo	1
TOTAL	20

Fuente: Fábrica de Lácteos “El Ranchito”.

Elaboración: Elsa Moya B.

Por último es importante mencionar que la Fábrica de Lácteos “El Ranchito” se mantiene a la vanguardia en este tipo de productos lácteos, año a año la fábrica ha innovado e incrementado su capacidad de producción, maquinaria y equipo, infraestructura, personal, y ha mejorado su organización.

Turismo

De acuerdo con el inventario de recursos naturales y culturales del cantón Salcedo por parroquias al 2010 existen treinta y tres atractivos distribuidos en sus seis parroquias y diez productos turísticos, el 66.6% de los atractivos que posee el cantón Salcedo son culturales mientras que el 33.4% son naturales; del total de estos recursos el 39% son de tipo histórico, 18% son acontecimientos programados, 9% lo constituyen ambientes lacustres, 9% son montañas, 6% corresponde a aguas subterráneas, 6% a etnografía y el 12% restante lo conforman atractivos de tipo forestal, planicie, colina y relaciones técnicas científicas; estos recursos y productos constituyen una potencialidad para el cantón Salcedo ya que pueden impulsar procesos de desarrollo en el ámbito territorial bajo una adecuada utilización y aprovechamiento.

El turismo en este cantón posee una demanda nacional y de turistas extranjeros, que viajan en sentido norte-sur, de los helados y el pinol; por otra parte existe demanda nacional e internacional en lo que se refiere a dos productos turísticos como son la Laguna de Yambo y la Laguna de Anteojos, la primera que debido a su ubicación en la panamericana sur permite su fácil acceso y la segunda que ha sido promocionada en paquetes turísticos con rumbo al Parque Nacional Cotopaxi. Otros lugares como iglesias, balnearios, complejos turísticos, fiestas culturales entre las más importantes poseen una demanda interna, que se extiende a cantones vecinos de la provincia como Latacunga y Pujilí.

Con relación al estado de conservación de los atractivos turísticos se conoce que para enero de 2010 el 40% se encuentra conservado, el 20% se encuentra alterado, el 16% se encuentra en proceso de deterioro, el 8% se encuentra deteriorado y finalmente el 16% se encuentra intervenido, situación que sugiere un compromiso por parte de las autoridades para la realización de un manejo apropiado de estos recursos (Inventario de recursos naturales y culturales del cantón Salcedo, 2010). En lo que se refiere a los recursos conservados sería importante que se analice la factibilidad de crear productos turísticos a partir de ellos con todas las implicaciones de infraestructura y servicios que requiere; por otra parte los atractivos turísticos que no han sido aprovechados y que se encuentran en deterioro requieren de una valoración para determinar su potencialidad y viabilidad en el largo plazo.

Tomando en cuenta la jerarquización de estos recursos que posee el cantón Salcedo, se tiene que uno de los 33 atractivos posee jerarquía III, lo cual quiere decir que es un atractivo focal, representado por la laguna de Yambo en la parroquia Panzaleo, este recurso es aprovechado como un producto turístico como se mencionó anteriormente, asimismo el cantón cuenta con 24 atractivos de jerarquía II los cuales podrían ascender a través de la implementación de infraestructura y actividades complementarias propias de cada lugar. Por último existen 8 recursos de jerarquía I que corresponden a atractivos complementarios a la oferta turística focal del cantón.

Con estos antecedentes se puede mencionar que el turismo en el cantón Salcedo posee una potencialidad que de cierta forma ha sido aprovechada con la creación de productos turísticos a partir de los recursos naturales y culturales propios del territorio, existen lugares como la Laguna de Yambo y la Laguna de Anteojos que son visitadas por turistas nacionales y extranjeros dando a conocer a nivel internacional la belleza de la naturaleza del cantón, su gente y sus costumbres típicas, sus tradiciones, su modo de vida, etc.; es importante señalar que no es suficiente con poseer una potencialidad sino que hay aprovecharla para activar procesos de crecimiento del aparato productivo, en este caso en particular sería necesario impulsar actividades de turismo de convivencia, comunitario, de aventura y ecoturismo con el firme propósito de aprovechar la potencialidad turística que posee el cantón en este ámbito generando beneficios económicos y sociales en el momento de su ejecución.

Actualmente, los sitios más frecuentados por turistas principalmente locales son los centros de recreación, fechas programadas como las fiestas populares de cantonización y en honor al arcángel San Miguel, logrando de esta manera que ingresen recursos en la dinámica económica del cantón por concepto de alojamiento, servicio de comidas, transporte y en general de comercio.

Capítulo V

Cooperativas de Ahorro y Crédito y el desarrollo local del cantón Salcedo

El sector cooperativo del país mueve alrededor de 10 mil millones de dólares al año 2012 y cuenta con unos cinco millones de socios aproximadamente, éstas cooperativas se encuentran reguladas indistintamente por dos instituciones que son la Superintendencia de Bancos y Seguros (SBS) y la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS); en el cantón Salcedo la regulación se realiza a 21 Cooperativas de Ahorro y Crédito (COAC)

Con respecto al sistema cooperativo en el Ecuador, Luzuriaga (2010: 10) menciona que:

Juega un papel importante dentro del mercado financiero y ha sido un ejemplo de superación dado que ha sabido superar obstáculos que se le han presentado, tal es el caso de la crisis que se vivió en el país a finales de la década de los noventa, un momento en el cual la gente perdió la confianza en las instituciones bancarias; las cooperativas de ahorro y crédito aprovecharon y ofrecieron sus mejores servicios ganándose poco a poco la confianza de la gente, desde entonces las cooperativas han tenido un crecimiento significativo llegando a todos los sectores de la economía. Uno de los factores que ha permitido el éxito de las cooperativas en la economía ha sido su enfoque en las finanzas sociales, ya que esto posibilita la creación de nuevas formas de organización tomando en cuenta a los sectores populares, creando conjuntamente iniciativas y emprendimientos en beneficio de cada una de las comunidades. De esta manera las finanzas sociales o populares constituyen un agente que aporta al desarrollo social, económico y productivo del territorio en el que intervienen.

En el cantón Salcedo, la SBS regula a las agencias de dos cooperativas medianas y una muy pequeña que se muestran en el Cuadro N.- 52

Cuadros N.- 52 COAC reguladas por la SBS del cantón Salcedo al 2012

N°	Cooperativas de Ahorro y Crédito	Tamaño
1	CACPECO	Mediana
2	San Francisco	Mediana
3	9 de Octubre	Muy Pequeña

Fuente: Superintendencia de Bancos y Seguros

Elaboración: Elsa Moya B.

La Superintendencia de Economía Popular y Solidaria - SEPS divide a las diferentes Cooperativas de Ahorro y crédito que se encuentran bajo su supervisión en tres segmentos diferentes, tomando en consideración el valor monetario de sus activos, el número de cantones en donde operan y el número de sus socios como se puede observar en el Cuadro N.- 53

Cuadro N.- 53 Caracterización de los segmentos de COAC en Ecuador.

Segmento	Activos (USD)	Cantones	Socios
Segmento 1	0 - 250.000,00	1	Más de 700
Segmento 1	0 - 1.100.000,00	1	Hasta 700
Segmento 2	250.000,01 - 1.100.000,00	1	Más de 700
Segmento 2	0 - 1.100.000,00	2 o más	Sin importar el número de socios
Segmento 2	1.100.000,01 - 9.600.000,00	Sin importar el número de cantones en que opera	Hasta 7.100
Segmento 3	1.100.000,01 o más	Sin importar el número de cantones en que opera	Más de 7.100
Segmento 3	9.600.000,01 o más	Sin importar el número de cantones en que opera	Hasta 7.100

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria

Elaboración: Elsa Moya B.

Tomando en cuenta esta segmentación, se puede observar en el Cuadro N.- 54 que en el cantón Salcedo existen 18 agencias de Cooperativas de Ahorro y Crédito que se rigen a la SEPS para el año 2012, de las cuales la mayoría (83%) pertenecen al segmento 1 y 2, es decir son cooperativas pequeñas que deben ser fortalecidas en cuanto a sus capacidades tecnológicas para mejorar sus procesos internos; sin embargo a pesar de su tamaño permiten el acceso a financiamiento rural y diversificación de servicios financieros a los pequeños productores y población rural pobre.

Cuadros N.- 54 COAC reguladas por la SEPS del cantón Salcedo al 2012

Nº	Cooperativas de Ahorro y Crédito	Segmento
1	Integración Solidaria Ltda.	Tres
2	Kullki Wasi	Tres
3	Chibuleo	Tres
4	COFIPACS	Dos
5	Líderes del Progreso	Dos
6	Futuro Salcedense	Dos
7	Visión de los Andes VISANDES	Dos
8	Credil Ltda.	Dos
9	Fray Manuel salcedo Ltda.	Dos
10	Mushuk Pakari COICC Ltda.	Dos
11	Pilahuin	Dos
12	Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda.	Uno
13	Los andes del Cotopaxi Ltda.	Uno
14	Desarrollo Comunitario Collanas	Uno
15	COFIPAB	Uno
16	Achik Ñan Cumbijín Ltda.	Uno
17	Mulalillo Ltda.	Uno
18	Interandina	Uno

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria

Elaboración: Elsa Moya B.

A continuación se analizarán datos relevantes sobre la cartera de crédito de diferentes Cooperativas de Ahorro y Crédito, para establecer la dinámica financiera del cantón Salcedo, para el efecto se encuestaron a las tres agencias reguladas por la SBS y a once agencias reguladas por la SEPS que

colaboraron proporcionando su información sobre la colocación de su cartera de crédito para el año 2012.

Número de créditos colocados por las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo

Las Cooperativas de Ahorro y crédito tienen por objetivo brindar servicios de intermediación financiera en beneficio de sus socios, dentro de este proceso pueden fondearse a través de depósitos de los mismos y de terceros, los cuales en el cantón Salcedo provienen en su mayoría de actividades agropecuarias y comerciales, estas instituciones también pueden contraer préstamos con entidades financieras nacionales, estos recursos permiten que las cooperativas otorguen créditos a sus clientes los cuales se benefician del financiamiento ya sea para el consumo, para adquirir una vivienda, para implementar sus actividades comerciales o generar emprendimientos con microcréditos.

De acuerdo con la información proporcionada por los jefes de agencia de las Cooperativas de Ahorro y Crédito encuestadas, a diciembre de 2012 se colocaron 21.353 créditos entre microcrédito, crédito de consumo comercial y de vivienda; la colocación de las tres cooperativas reguladas por la SBS representa el 33.1% del total de créditos colocados en el cantón Salcedo mientras que la colocación de las cooperativas reguladas por la SEPS representa el 66.9% restante, sin embargo es importante destacar que dentro de las primeras (reguladas por la SBS) la Cooperativa San Francisco Ltda. es la más representativa ya que tiene un porcentaje de colocación de 21.3% mientras que, dentro de las segundas (reguladas por la SEPS) la Cooperativa Integración Solidaria Ltda. es la más representativa con un porcentaje menor igual al 9.5%.

Es importante aclarar que únicamente la Cooperativa de Ahorro y Crédito CACPECO que inició sus actividades en el cantón Salcedo desde marzo de 2010 y la Cooperativa San Francisco Ltda., colocan los cuatro tipos de crédito mencionados anteriormente, las demás Cooperativas colocan exclusivamente microcréditos y en proporciones menores créditos de consumo y vivienda; los créditos comerciales están fuera de su nicho de mercado. Véase Cuadro N.- 55

Cuadro N.- 55 Número de créditos colocados por las COAC a diciembre de 2012

Cooperativas de Ahorro y Crédito	Regulación	Tamaño	# de Créditos	(%)
CACPECO	SBS	Mediana	1.576	7,4%
San Francisco Ltda.	SBS	Mediana	4.550	21,3%
9 de Octubre	SBS	Muy Pequeña	941	4,4%
Integración Solidaria Ltda.	SEPS	Segmento tres	2.038	9,5%
Kullki Wasi	SEPS	Segmento tres	1.560	7,3%
Chibuleo	SEPS	Segmento tres	1.620	7,6%
Líderes del Progreso	SEPS	Segmento dos	200	0,9%
Visión de los Andes VISANDES	SEPS	Segmento dos	866	4,1%
Credil Ltda.	SEPS	Segmento dos	1.461	6,8%
Pilahuin	SEPS	Segmento dos	1.727	8,1%
Futuro Salcedense	SEPS	Segmento dos	1.150	5,4%
COFIPACS	SEPS	Segmento dos	1.220	5,7%
Fray Manuel Salcedo Ltda.	SEPS	Segmento dos	1.824	8,5%
Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda.	SEPS	Segmento uno	620	2,9%
Total			21.353	100,0%

Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Clientes

Los principales clientes de las catorce Cooperativas de Ahorro y Crédito encuestadas pertenecen en un 70% al área rural del cantón, y 30% al área urbana, son clientes de clase media y baja principalmente, el mayor porcentaje de crédito que entregan estas instituciones financieras es para actividades productivas que realizan agricultores, ganaderos, transportistas, comerciantes de ganado vacuno, hortalizas y microempresarios. Este financiamiento a sectores prioritarios para el cantón Salcedo como son el agropecuario y comercial sin dejar de lado el transporte que es complementario a estas actividades permite impulsar el desarrollo económico de muchas familias del cantón quienes en su mayoría encuentran su principal sustento en el trabajo agrario.

Volumen de la cartera de créditos total de las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo

El número de créditos colocados (21.353 créditos) por las catorce Cooperativas de Ahorro y Crédito encuestadas representan una cartera de crédito total de \$ 59.244.488, de este valor el 66.3% lo colocan las tres Cooperativas reguladas por la SBS con un valor total de \$ 39.285.245, en su mayoría la Cooperativa San Francisco Ltda. (40.1%). Por su parte, las Cooperativas reguladas por la SEPS colocaron para diciembre de 2012 una cartera de crédito de \$ 19.959.243 que representa el 33.7% del total de cartera, en donde la Cooperativa Kullki Wasi perteneciente al segmento dos fue la más representativa (7.8%).

Como se puede observar las Cooperativas de Ahorro y Crédito reguladas por la SBS colocaron un menor número de créditos que las Cooperativas de Ahorro y Crédito reguladas por la SEPS, sin embargo en volumen (\$) las Cooperativas CACPECO, San Francisco Ltda. y 9 de Octubre colocaron montos superiores debido, en primer lugar a que otorgan una mayor diversidad de productos financieros y en segundo lugar a que estas instituciones financieras poseen la fidelidad de sus clientes por los años de presencia en el cantón, sin embargo la Cooperativa CACPECO a pesar de haber iniciado sus actividades en el año 2010 ha tenido una importante acogida lo cual se ve reflejado en sus resultados inmediatos.

En el Cuadro N.- 56 se puede observar el volumen de la cartera de crédito total colocada por cada una de las Cooperativas de Ahorro y Crédito encuestadas del cantón Salcedo a diciembre de 2012.

Cuadro N.- 56 Volumen de la cartera de créditos total colocada por las COAC del cantón Salcedo a diciembre de 2012

Cooperativas de Ahorro y Crédito	Regulación	Tamaño	Cartera de crédito Total	(%)
CACPECO	SBS	Mediana	10.041.150,00	16,9%
San Francisco Ltda.	SBS	Mediana	23.756.639,00	40,1%
9 de Octubre	SBS	Muy Pequeña	5.487.456,00	9,3%
Integración Solidaria Ltda.	SEPS	Segmento tres	1.103.034,00	1,9%
Kullki Wasi	SEPS	Segmento tres	4.600.000,00	7,8%
Chibuleo	SEPS	Segmento tres	4.230.000,00	7,1%
Líderes del Progreso	SEPS	Segmento dos	70.000,00	0,1%
Visión de los Andes VISANDES	SEPS	Segmento dos	2.968.876,00	5,0%
Credil Ltda.	SEPS	Segmento dos	700.609,00	1,2%
Pilahuin	SEPS	Segmento dos	1.581.248,00	2,7%

Futuro Salcedense	SEPS	Segmento dos	980.760,00	1,7%
COFIPACS	SEPS	Segmento dos	1.115.230,00	1,9%
Fray Manuel Salcedo Ltda.	SEPS	Segmento dos	1.825.360,00	3,1%
Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda.	SEPS	Segmento uno	784.126,00	1,3%
Total			59.244.488,00	100,0%

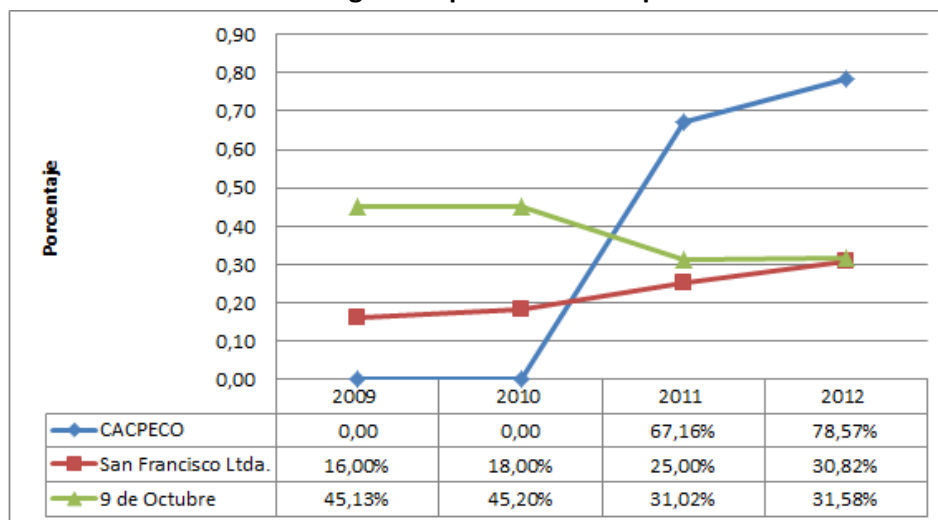
Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Asimismo, gracias a la información obtenida en las encuestas realizadas se pudo determinar las tasas de crecimiento de la cartera de créditos de las diferentes Cooperativas de Ahorro y Crédito en el período 2008-2012; en el Gráfico N.- 28 se puede observar la evolución de las Cooperativas reguladas por la SBS, en donde CACPECO a pesar de haber sido creada en el cantón Salcedo en marzo de 2010 con una cartera de crédito de \$0, muestra una evolución positiva de 67.16% y 78.57% a diciembre de 2011 y 2012 respectivamente. Por su parte, las Cooperativas San Francisco Ltda. y 9 de Octubre presentaron tasas de crecimiento promedio anual en el período mencionado de 22.46% y 38.23% respectivamente.

Estos resultados muestran la creciente demanda de financiamiento sobre todo de los microempresarios quienes en el cantón Salcedo se dedican especialmente a la agricultura y ganadería, además es importante resaltar el apoyo de éstas instituciones cooperativas al desarrollo económico y social del cantón a través de la diversificación de sus productos financieros.

Gráfico N.- 28 Tasas de crecimiento de la cartera de créditos total colocada por las COAC del cantón Salcedo reguladas por la SBS en el período 2008-2012



Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Por su parte, en el Cuadro N.- 57 se puede observar las tasas de crecimiento de la cartera de créditos de las Cooperativas de Ahorro y Crédito reguladas por la SEPS, en general estas Cooperativas registran una tasa de crecimiento promedio anual de su cartera de 37%, sin embargo entre ellas cabe destacar la evolución de la Cooperativa Kullki Wasi que tuvo una tasa de crecimiento promedio anual de cartera en el período 2008-2012 de 55.5%, además, es notable el crecimiento de cartera de las

Cooperativas Integración Solidaria (38.6%) y Chibuleo (36.6%) pertenecientes al segmento tres conjuntamente con la Cooperativa Kullki Wasi.

Dentro de las Cooperativas del segmento dos aquellas que registran un mayor crecimiento promedio de su cartera son Credil Ltda. (37%) y Pilahuin (35.7%). La Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda., perteneciente al segmento uno registró un crecimiento promedio para el año 2012 de 31.4%. La Cooperativa Líderes del Progreso que empezó sus actividades en el cantón Salcedo en octubre de 2011 tuvo una evolución importante en su cartera de créditos con un crecimiento inmediato de 77.2%.

Tomando en cuenta que el 49.3% de la PEA total ocupada se dedica a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, resulta importante destacar el rol de estas instituciones cooperativas en el desarrollo económico focalizado al área rural, ya que permiten a través de su financiamiento mayoritario al sector agropecuario potenciar las fortalezas de los actores locales que participan en los procesos de desarrollo de las diferentes localidades del cantón.

Cuadro N.- 57 Tasas de crecimiento de la cartera de créditos total colocada por las COAC del cantón Salcedo reguladas por la SEPS en el período 2008-2012

Cooperativas de Ahorro y Crédito	Cartera de crédito Total				
	2009	2010	2011	2012	% promedio
Integración Solidaria Ltda.	11%	26%	93%	25%	38,6%
Kullki Wasi	43%	54%	59%	67%	55,5%
Chibuleo	33%	37%	43%	33%	36,6%
Líderes del Progreso	-	-	-	77%	77,2%
Visión de los Andes VISANDES	28%	22%	56%	12%	29,6%
Credil Ltda.	-	-	35%	39%	37,0%
Pilahuin	33%	25%	18%	67%	35,7%
Futuro Salcedense	31%	20%	14%	10%	18,7%
COFIPACS	17%	18%	15%	12%	15,5%
Fray Manuel Salcedo Ltda.	13%	61%	24%	24%	30,6%
Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda.	18%	53%	44%	11%	31,4%

Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Volumen de la cartera de créditos desagregada de las Cooperativas de Ahorro y crédito del cantón Salcedo

En cuanto al volumen de la cartera de créditos desagregada de las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo, se realizará un análisis por separado, en primer lugar de las Cooperativas reguladas por la SBS y posteriormente de aquellas reguladas por la SEPS.

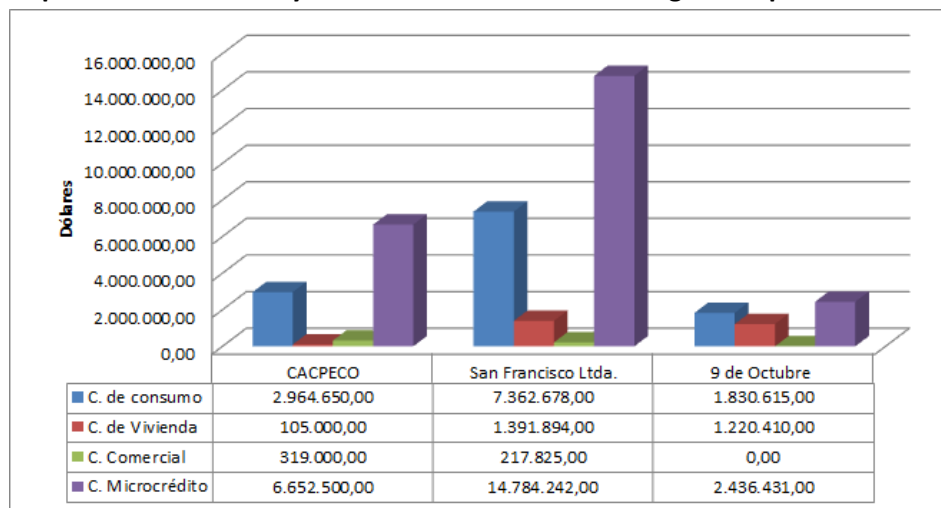
En el Gráfico N.- 29 se puede observar que las Cooperativas de Ahorro y Crédito CACPECO y San Francisco Ltda. colocan cuatro tipos de crédito que son: crédito para el consumo, para vivienda, comercial y microcrédito, mientras que la Cooperativa 9 de Octubre coloca únicamente tres de estos tipos de crédito exceptuando la colocación de crédito comercial debido a sus políticas internas de financiamiento.

Para diciembre de 2012, CACPECO otorgó \$ 6.652.500 para microcréditos lo cual representa el 66.3% de su cartera de créditos total, las principales actividades que se financiaron fueron capital de trabajo y compra de activos fijos como maquinaria y vehículos para la agricultura y ganadería. Por otra parte el 29.5% y 3.2% de la cartera de esta Cooperativa lo constituyen créditos de consumo y comerciales, respectivamente; en donde la principal actividad comercial que se financió fue la compra de camionetas para el transporte tanto de alimentos como de pasajeros. Finalmente, \$ 105.000 fueron otorgados como créditos de vivienda representando apenas el 1% de la cartera de esta Cooperativa de Ahorro y Crédito.

En cuanto a la Cooperativa de Ahorro y Crédito San Francisco Ltda., se puede observar que otorgó \$ 14.784.242 para microcréditos lo cual representa el 62.2% de su cartera total, las principales actividades que se financiaron fueron la compra de terrenos productivos en el sector rural para agricultura y ganadería y capital de trabajo para siembras y construcción de invernaderos. Además, el 31% y 5.9% de la cartera fueron créditos para consumo y vivienda respectivamente, mientras que solo el 0.9% financió actividades comerciales como la compra de taxis y camionetas para el transporte. Véase Cuadro N.- 58

Finalmente, del total de la cartera colocada por la Cooperativa de Ahorro y Crédito 9 de Octubre el 44.4% se destinó a microcréditos que financiaron de igual manera actividades de agricultura y ganadería, mientras que el 33.4% y el 22.2% fueron créditos de consumo y vivienda respectivamente.

Gráfico N.- 29 Volumen de la cartera de créditos desagregada colocada por las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo reguladas por la SBS a dic. de 2012



Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadro N.- 58 Participación de la cartera de créditos desagregada a dic. de 2012

Cooperativas de Ahorro y Crédito	C. de consumo	C. de Vivienda	C. Comercial	C. Microcrédito	C. Total
CACPECO	29,5%	1,0%	3,2%	66,3%	100,0%
San Francisco Ltda.	31,0%	5,9%	0,9%	62,2%	100,0%
9 de Octubre	33,4%	22,2%	0,0%	44,4%	100,0%

Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

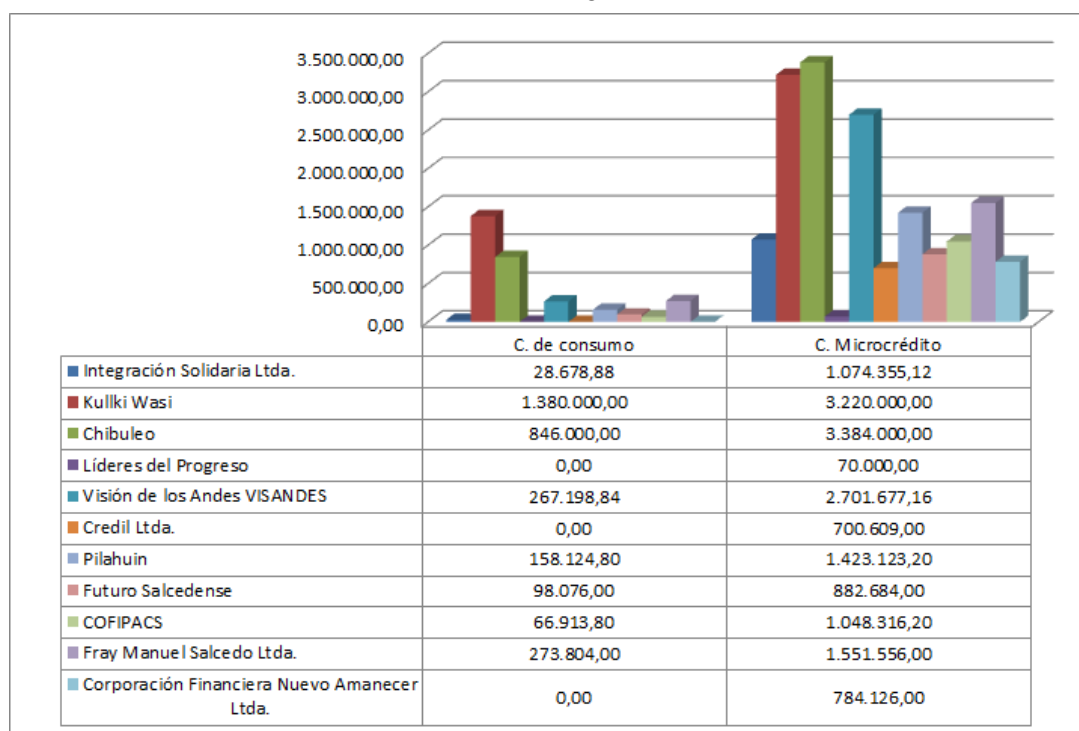
Elaboración: Elsa Moya B.

Simultáneamente, en el Gráfico N.- 30 se puede observar que las Cooperativas de Ahorro y Crédito reguladas por la SEPS se especializan en el financiamiento micro empresarial, es evidente que en la composición de sus carteras las colocaciones para créditos de consumo no superan el 30%. Sin embargo en el caso particular de las Cooperativas Líderes del Progreso, Credil Ltda. y Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda., se evidencia la colocación únicamente de microcréditos. Véase Cuadro N.- 59

De acuerdo con la información del volumen (\$) de colocación de microcréditos, las Cooperativas Chibuleo (\$ 3.384.000), Kullki Wasi (\$ 3.220.000) y Visión de los Andes VISANDES (\$ 2.701.677,16) son aquellas que colocaron montos superiores en relación a las demás Cooperativas analizadas a diciembre de 2012.

De acuerdo con la encuesta realizada a estas instituciones financieras las principales actividades que se financiaron con el microcrédito fueron la agricultura (siembra de hortalizas), ganadería (ganado vacuno), crianza de animales menores, capital de trabajo para comerciantes minoristas y ambulantes.

Gráfico N.- 30 Volumen de la cartera de créditos desagregada colocada por las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo reguladas por la SEPS a diciembre de 2012



Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

Cuadro N.- 59 Participación de la cartera de créditos desagregada colocada por las COAC reguladas por la SEPS a dic. de 2012

Cooperativas de Ahorro y Crédito	C. de consumo	C. Microcrédito	C. Total
Integración Solidaria Ltda.	3%	97%	100%
Kullki Wasi	30%	70%	100%
Chibuleo	20%	80%	100%

Líderes del Progreso	0%	100%	100%
Visión de los Andes VISANDES	9%	91%	100%
Credil Ltda.	0%	100%	100%
Pilahuin	10%	90%	100%
Futuro Salcedense	10%	90%	100%
COFIPACS	6%	94%	100%
Fray Manuel Salcedo Ltda.	15%	85%	100%
Corporación Financiera Nuevo Amanecer Ltda.	0%	100%	100%

Fuente: Encuesta a las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Elaboración: Elsa Moya B.

En el caso particular del financiamiento que reciben los agricultores y ganaderos (que representan el 49.3% de la PEA total ocupada) para la compra de terrenos productivos, activos fijos como maquinaria y vehículos, capital de trabajo para siembras y construcción de invernaderos, permite que a su vez importantes industrias del cantón se beneficien, tal es el caso de la Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA) y Fábrica de Lácteos “El Ranchito” cuyos principales proveedores de leche son precisamente los ganaderos del cantón quienes tienen acceso a créditos productivos cuyas haciendas lecheras se ubican en las parroquias rurales; de igual manera los agricultores quienes proveen de fruta a dicha asociación para la elaboración de los tradicionales Helados de Salcedo que actualmente son considerados como un bien turístico. Por otra parte, es importante resaltar que con una proporción del 10,1% de la PEA total ocupada, la rama de Comercio al por mayor y menor es la tercera actividad importante dentro del cantón Salcedo, la cual se encuentra financiada de cierta forma por las Cooperativas de Ahorro y Crédito analizadas sobre todo en los que refiere a la compra de camionetas para el transporte de alimentos y de capital de trabajo para comerciantes minoristas y ambulantes.

Además, las Cooperativas de Ahorro y Crédito han financiado al sector del transporte la compra tanto de camionetas para trasladar pasajeros como de taxis para la misma finalidad, esto permite que la movilidad dentro del cantón Salcedo y sus parroquias aledañas se realice de forma apropiada sobre todo cuando se trata de establecer conexión con la cabecera cantonal para efectuar actividades de comercio, tomando en cuenta que el cantón tiene como ventaja vías de acceso y transporte de primer y segundo orden estas actividades se realizan de manera oportuna. El sector turístico no ha recibido financiamiento por parte de estas instituciones financieras, es necesario tomar en cuenta que el cantón únicamente cuenta con dos cooperativas medianas mientras que la mayoría son muy pequeñas de segmento uno y dos por lo que los montos que se financian no son suficientes por ejemplo para cubrir restauraciones o construcciones; las entidades encargadas de este tipo de financiamiento en el cantón Salcedo son los bancos.

Asimismo, tomando en cuenta que los segmentos empresariales como las microempresas, las actividades productivas como la agricultura, ganadería, comercio, turismo y transporte contribuyen a reducir la pobreza en el cantón Salcedo debido a que generan empleo e ingresos y a su vez permiten que se dinamice su economía, es indudable la importancia estratégica del financiamiento que ofrecen las Cooperativas de Ahorro y Crédito ya que permiten que las actividades mencionadas se fortalezcan salvo el caso particular del sector turístico que es financiado por otro tipo de intermediario financiero.

Por otra parte, Gómez (2006: 9-11) en referencia a la relación existente entre el financiamiento, sobre todo en el otorgamiento de microcréditos y la reducción de la pobreza destaca el caso del Grameen Bank o también conocido como Banco del Pueblo, el cual fue creado en el año 1976 por el Economista Muhammad Yunus con el propósito de otorgar pequeños créditos a población pobre de aldeas en Bangladesh, a breves rasgos el modelo de este banco se basaba en otorgar créditos a grupos de 5 personas, en su mayoría a mujeres las cuales se veían incentivadas a pagar sus deudas debido a la responsabilidad piramidal creada por esta institución financiera dando como resultado bajos índices de morosidad; si bien el propósito del fundador de este banco era reducir la pobreza de los habitantes existe una estimación de que tan solo el 5% de los clientes receptores de créditos cada año eran capaces de superar su situación de pobreza.

En correspondencia con esta afirmación Jonathan Morduch (1999: 240) menciona que “un 95% de los prestatarios no lograron superar su situación de pobreza, a pesar de tener un crédito concedido por este peculiar y elogiado banco, y a pesar de haber amortizado puntualmente dicho préstamo en la mayoría de los casos; es decir, que devolvieron el préstamo pero continuaron en la situación de pobreza en la que estaban”. Con estos antecedentes se puede afirmar que si bien el papel de las instituciones financieras es clave dentro de una economía ya que permite fortalecer procesos productivos en diferentes ramas de actividad a través de su financiamiento, su impacto no es tan significativo en la reducción de la pobreza; en muchos casos, las mejoras de infraestructura, los programas de empleo y formación, junto con otros servicios no financieros, pueden ser herramientas más apropiadas para aliviar este problema social.

Conclusiones

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Salcedo debe regirse a un análisis socioeconómico y económico productivo como base para su toma de decisiones en estos dos ámbitos importantes que en conjunto conducen a promover o potencializar el desarrollo local. Las competencias tanto municipales como provinciales ejecutadas de forma apropiada promoverán el desarrollo local sobre todo garantizando la prestación de servicios públicos, el mantenimiento de la infraestructura para salud y educación, la preservación del patrimonio arquitectónico, cultural y natural en el ámbito municipal, y el fomento de la actividad agropecuaria y en general de actividades productivas a nivel provincial.

Tras realizar el análisis socioeconómico del cantón Salcedo se concluyó que: La dinámica poblacional del cantón Salcedo en los últimos 60 años muestra un ritmo de crecimiento superior en el área urbana, si se toma en cuenta que las tasas de natalidad fueron superiores en el área rural se evidencia que ha existido transferencia de población de la parte rural a la cabecera cantonal para mejorar de cierta forma las condiciones de vida, es importante resaltar que este cantón se encuentra constituido en su mayoría por población femenina la cual a pesar de haber mejorado en temas de analfabetismo, mayores niveles de escolaridad e instrucción en el período 2001-2010, en el área rural aún se evidencian deficiencias sobre todo en este último tema en donde se concluye que las mujeres que reportan niveles bajos de instrucción presentan un promedio más alto de hijos, y de forma específica las mujeres indígenas que no poseen ningún nivel de instrucción; esta situación conjuntamente con el hecho de que las mujeres presentaron menor promedio de escolaridad que la población masculina desencadena en una oferta de mano de obra poco calificada; en este sentido si se toma en cuenta que la principal actividad a la que se dedica la población, tanto hombres como mujeres, es la agricultura y ganadería se entiende el por qué existen menores niveles de productividad y competitividad sobre todo en lo que se refiere a la generación de ingresos por concepto de ventas en este sector estratégico, el cual cuenta con todas las ventajas comparativas ya sean estas climáticas, de suelo entre las más importantes y de conexión con mercados internacionales gracias a la cercanía del Aeropuerto Internacional Cotopaxi que deberían ser aprovechadas.

En el cantón Salcedo se repite la tendencia tanto nacional como provincial en lo se refiere a las tasas de ocupación, subempleo y desempleo; el elevado porcentaje de subempleados muestra de cierta forma un problema estructural en la capacidad de las autoridades de turno para generar fuentes de trabajo que empleen al recurso humano de tal forma que se aproveche al máximo su productividad, sin embargo, la contraparte muestra que para alcanzar el pleno empleo es necesario recurrir a procesos de capacitación del capital humano para que este se desempeñe con eficiencia y eficacia dentro de los procesos productivos sobre todo en sectores claves para la economía del cantón como son la agricultura, ganadería, comercio y turismo, de esta forma y conjuntamente con la creación de estabilidad laboral se podrá reducir la subutilización de la mano de obra y por ende impulsar el desarrollo local. En concordancia con este tema, uno de los factores para reducir la pobreza tanto por necesidades básicas insatisfechas como por ingresos es precisamente la generación de empleo, a nivel nacional, provincial y cantonal en el período 2001-2010 se registró un descenso en el indicador por NBI sin embargo en los tres niveles para el año 2010 se mantuvo en porcentajes superiores al 60% y específicamente en el área rural del cantón en 87.3% por lo que se concluye que las

autoridades locales deben ejercer de mejor manera sus competencias posibilitando el aprovechamiento de oportunidades dentro de los procesos endógenos de desarrollo.

Conjuntamente, tras realizar el análisis económico productivo del cantón Salcedo se concluyó que: La población económicamente activa en el cantón Salcedo para el año 2010 estuvo conformada en su mayoría por población masculina, las tres principales ramas de actividad a las que se dedicó la población ocupada fueron a actividades agropecuarias, construcción y comercio al por mayor y menor, esto muestra claramente la dinámica bajo la cual se desarrolla el cantón y que tiene que ver con el alto porcentaje de población rural existente. En este sentido, es importante resaltar que el cantón Mejía en la provincia de Pichincha posee una dinámica económica similar a Salcedo destacándose la actividad agropecuaria sin embargo su VAB es superior evidenciándose mejores procesos productivos que permiten generar mayor valor en sus productos; esta situación es digna de imitar pero para ello es imprescindible que dentro de la comercialización de bienes y servicios en el cantón Salcedo se amplíe la oferta de productos innovadores que incorporen valor agregado y a su vez implementen estrategias de diferenciación y liderazgo por costos los cuales son claves para la creación de ventajas competitivas que permitan incrementar cuotas de mercado; para esto es importante el apoyo tanto técnico como de financiamiento que se dé a los microempresarios ya que esto conducirá a promover el desarrollo económico del cantón a través del fomento de su productividad, competitividad e ingresos.

De acuerdo con el análisis realizado sobre la capacidad productiva del cantón Salcedo se concluyó que: Existen tres sectores importantes dentro de su economía en términos de oferta de mano de obra debido a que el 64% de la población total ocupada se dedica a estas actividades, estos sectores son agrícola y ganadero, comercial y turístico, es importante destacar que aunque estos sectores no poseen una elevada competitividad en sus ventas con relación a otros cantones de la provincia de Cotopaxi generan ingresos y fuentes de empleo para gran parte de la población activa mejorando sus condiciones de vida y fomentando de esta manera el desarrollo local. En particular, el sector agrícola al año 2011 se destacó por la producción de 13 cultivos destinados en su mayoría al mercado local, es importante recalcar que dentro de estos, Salcedo es el principal productor de papa en Cotopaxi y se destaca además por el cultivo de brócoli de calidad para la exportación. En lo que se refiere al sector ganadero, cada una de las parroquias de este cantón se ha especializado de cierta forma en la crianza de un tipo de ganado generando ingresos para sus familias y dinamizando a su vez la economía; además es importante mencionar que otras fuentes importantes de ingresos fueron la comercialización de huevos y leche. Tanto el sector agrícola como ganadero poseen encadenamientos industriales que deben ser aprovechados como incentivo para mejorar la calidad de sus productos y mediante el apoyo técnico y de financiamiento por parte de instituciones cooperativas mejorar la productividad y competitividad.

Otro sector importante en el cantón Salcedo es el comercial con respecto al mismo se puede concluir que las actividades de oferta y demanda se desarrollan de forma ordenada en el cantón; sin embargo, existe una falta de control sobre los precios en las plazas sobre todo de legumbres, hortalizas y frutas en donde los minoristas aprovechan el arbitraje como medio para generar mayores ganancias perjudicando directamente a los productores mayoristas y al consumidor. Por otra parte, dentro de este sector existieron alrededor de 70 heladerías que expenden los tradicionales helados de Salcedo y el pinol, estos negocios resultan atractivos para los turistas y

proveen de empleo e ingresos económicos a sus pobladores. Por otra parte, tras el análisis del sector turístico se concluyó que se encuentra desarrollado sobre todo en su cabecera cantonal, cuenta con gastronomía típica, servicio de alojamiento, alimentación, complejos turísticos, centros de diversión entre los más importantes; además, sus seis parroquias cuentan con treinta y tres atractivos turísticos entre naturales y culturales que deben ser aprovechados, diez de ellos se convirtieron en productos turísticos, estos ofrecen una infraestructura apropiada tanto de planta como vial, aprovechar estos atractivos como productos conduce a mantener la identidad cultural así como a generar empleo y desarrollo para el cantón.

De acuerdo con el análisis realizado se concluyó que el cantón Salcedo dispone de tres potencialidades claramente definidas que deben ser fomentadas: Por una parte la Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA) la cual ha generado beneficios para el cantón en varios aspectos, en primer lugar el comercio de este producto ha creado puestos de trabajo para alrededor de 70 heladerías que posee el cantón, además se han beneficiado sus proveedores de materias primas como frutas, azúcar y leche a través del encadenamiento productivo existente; por otra parte, a través de este producto se ha dado a conocer el nombre del cantón Salcedo a nivel nacional e internacional impulsando de cierta forma el turismo; sin embargo, la construcción del paso lateral de la carretera panamericana que se encuentra próxima a inaugurarse reducirá evidentemente el número de visitantes y por ende la comercialización de los tradicionales helados se verá afectada, por lo cual las autoridades locales deberán generar estrategias y planes para mantener la oferta de sus productos y adaptarse a este cambio importante debido a sus implicaciones sobre el comercio y la economía de las familias que se dedican a la venta de este producto. En lo que se refiere a la producción de leche pasteurizada en el cantón, la fábrica de Lácteos “El Ranchito” es uno de sus principales exponentes a nivel local, aunque comercializa además sus productos como queso, yogurt, mantequilla y leche inclusive a varios segmentos del mercado nacional, los canales de abastecimiento de esta industria son directos y a través de intermediarios, en ambos casos se han beneficiado pequeños y medianos productores de leche del área rural del cantón para quienes en muchos casos es su única fuente de ingresos. Finalmente, el análisis de la capacidad productiva del cantón permitió definir al turismo como una potencialidad significativa, el 40% de los recursos naturales y culturales se encuentran conservados lo cual resulta positivo para que las autoridades competentes generen productos turísticos a través de los mismos y se ofrezca un servicio de calidad. El aprovechamiento de estas potencialidades crea la posibilidad de activar de mejor manera procesos de crecimiento del aparato productivo mejorando la calidad de vida de la población.

Las cooperativas de ahorro y crédito en el cantón desempeñan un rol estratégico dentro de esta dinámica económica ya que proveen financiamiento en forma de microcréditos a gran parte de agricultores, ganaderos, comerciantes de ganado vacuno, hortalizas y microempresarios pertenecientes al área rural del cantón, si se toma en cuenta que el 49.3% de la PEA total ocupada se dedica a actividades agropecuarias, los productos financieros que ofrecen estas instituciones benefician de forma directa al desarrollo de la economía del cantón ya que al otorgar créditos para la compra de terrenos productivos, activos fijos como maquinaria y vehículos, capital de trabajo para siembras, construcción de invernaderos, entre los más importantes, están contribuyendo a reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida debido a que generan empleo e ingresos. Además, estas instituciones, otorgan créditos para el consumo, lo cual dinamiza las actividades comerciales, para la

vivienda, lo que permite mejorar el estilo de vida sus pobladores y finalmente aunque en menor proporción al comercio financiando la compra de taxis, camionetas para el transporte de pasajeros y alimentos y de capital de trabajo para comerciantes minoristas y ambulantes.

Por tanto para finalizar con una conclusión general se puede decir que la dinámica socioeconómica del cantón Salcedo mostró que existen avances significativos en temas educativos, de salud, vivienda, empleo y pobreza sobre todo en el área urbana; sin embargo aún existen problemas en la evolución de estos indicadores en el área rural lo cual retrasa el proceso de desarrollo tanto económico como social, las capacidades que adquiera la población a través de capacitaciones, mayores niveles de instrucción, escolaridad, apoyo técnico y financiamiento son factores clave para mejorar el aparato productivo sobre todo en lo que se refiere a incrementar los niveles de productividad y competitividad. Dentro de los sectores significativos para el cantón dado la importante oferta de mano de obra es fundamental mejorar la calidad de la producción para competir con objetivos claros tanto en el mercado nacional como internacional generando de esta manera ingresos superiores que impulsen el desarrollo local.

Dentro de las actividades agrícolas, destacaron dentro de la provincia de Cotopaxi el cultivo de papa y maíz suave como productos estrella, los cuales se comercializaron internamente con cantones vecinos como Latacunga, Pujilí Ambato e intermediarios de Salcedo en sus diferentes mercados y plazas; mientras que los cultivos de brócoli y arveja se destinaron en su totalidad a la exportación; en la parte ganadera el cantón sobresalió con la crianza de cobayos y aves con respecto a otro cantones de la provincia, el sector comercial destacó por la producción y venta de los tradicionales helados de Salcedo, la ubicación estratégica del cantón ha beneficiado a alrededor de 70 heladerías, sin embargo, es probable que este sector se vea afectado por el macro proyecto de la construcción del paso lateral de la carretera panamericana. El sector turístico en el cantón Salcedo ha sido impulsado por las autoridades de turno en los últimos años debido a la existencia de productos turísticos y de numerosos atractivos naturales y culturales que no han sido aprovechados, mismos que fueron considerados como una potencialidad conjuntamente con la Asociación Productora y Comercializadora de los Helados de Salcedo y la Fábrica de Lácteos “El Ranchito”, estas dos industrias poseen acuerdos de compra y venta de leche como materia prima para la elaboración de los helados.

Por último, se determinó que las Cooperativas de Ahorro y Crédito juegan un papel importante como uno los promotores del desarrollo local del cantón debido a que su financiamiento a microempresarios, pequeños productores, comerciantes, transportistas, emprendedores, entre los más importantes contribuye a la generación de ingresos para familias sobre todo de las parroquias rurales y por ende a mejorar su calidad de vida.

Recomendaciones

Una vez concluido el análisis socioeconómico del cantón Salcedo se recomienda al GAD municipal: Garantizar la infraestructura adecuada en aspectos de educación para que la población en edad de estudiar acceda a instituciones educativas sobre todo fiscales con tecnología apropiada que permita por una parte disminuir el porcentaje de analfabetismo y por otra que propicie la creación de capital humano calificado con altos niveles de escolaridad, por otra parte, el rol que desempeñen las autoridades en cuanto a la creación de puestos de trabajo estables es fundamental para garantizar la calidad de vida de la mayoría de la población del cantón que dada su composición busca el pleno empleo, en este sentido resulta importante que se fomente un ambiente favorable para atraer la inversión de empresas que a su vez generen empleo para los habitantes del cantón. La dotación de los principales servicios básicos es competencia directa de la municipalidad por cuanto se recomienda que los presupuestos anuales sean socializados con los directivos de las parroquias para que se expongan las principales necesidades de cada una de ellas, de acuerdo con los datos analizados el servicio higiénico es aquel que requiere atención urgente para garantizar condiciones de vida salubres sobre todo en el área rural; proveer a la población del cantón Salcedo de servicios básicos como agua potable, servicio higiénico conectado a la red pública de alcantarillado, luz eléctrica y eliminación de basura por carro recolector contribuirán a reducir el indicador de pobreza por necesidades básicas insatisfechas y por ende a impulsar el desarrollo local.

En base al análisis económico productivo del cantón Salcedo se recomienda: En primer lugar apoyar de forma técnica a los microempresarios y emprendedores que en su mayoría son agricultores y ganaderos para que mejoren la calidad de sus productos y procesos e incrementen tanto su productividad y competitividad en el mercado como sus ingresos por ventas, por otra parte es necesario promover la creación de nuevas empresas y con ellas impulsar la elaboración de una variedad más amplia de productos con valor agregado a partir de la materia prima que se desarrolla en el cantón gracias a sus ventajas comparativas, los procesos que se desarrollan en el cantón Mejía podrían constituirse en un referente a imitar en este aspecto; resulta importante también que las autoridades promuevan la cooperación local en lo que se refiere a la demanda de productos elaborados en el cantón generando de esta manera un beneficio mutuo.

Además, en el tema de competitividad y productividad es necesario fortalecer sobre todo los sectores estratégicos del cantón que son claves en su dinámica económica como la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, el comercio y el transporte, para esto se recomienda organizar talleres de capacitación de mano de obra como una herramienta fundamental para la gestión de la producción, el proceso de especialización y formación del capital humano en los diferentes sectores conllevará a generar un modelo de éxito que impulsará el desarrollo económico y social del cantón. Tomando en cuenta la importancia de la descentralización dentro del proceso de desarrollo de los territorios se recomienda que el GAD municipal del cantón Salcedo conjuntamente con el provincial cumplan a cabalidad sus competencias, de forma específica con aquellas que tienen que ver con infraestructura de salud y educación y de fomento productivo a través de la focalización estratégica de proyectos agropecuarios

En base al análisis realizado de los tres sectores productivos más importantes del cantón Salcedo se recomienda: En función del sector agrícola que se incentive desde las instancias competentes el

cultivo de tres productos específicos, por un lado la papa, su producto estrella en las parroquias rurales, aprovechando de esta manera las ventajas comparativas de clima y suelo que posee el cantón, por otra parte tomando en cuenta la importancia del brócoli y la arveja en el mercado internacional se recomienda impulsar la siembra y cosecha de un mayor porcentaje de Ha. de estos productos; de esta manera se generarán importantes ingresos por este rubro y a su vez se darán a conocer estos productos a nivel internacional lo cual resulta beneficioso para el cantón y la provincia en su conjunto. Es importante mencionar, que este sector necesita elevar su productividad y por ende su competitividad para contender en el mercado de forma eficiente para lo cual necesita formar capital humano instruido que opere a través de procesos productivos eficaces y eficientes con tecnología de vanguardia. En lo que se refiere al sector ganadero es importante que se garantice el apoyo y asesoramiento técnico a estos productores por parte de las autoridades correspondientes para que la crianza de forma tradicional se reemplace por una tecnificada de modo que los productos ofertados sean de calidad y generen confianza a sus consumidores. Los encadenamientos industriales en estos dos sectores son pocos por lo que se recomienda que se impulse en primer lugar la calidad de los productos agrícolas y ganaderos, así como su productividad para ofertarlos a empresas a nivel nacional.

Para el sector comercial se recomienda que desde las autoridades de control del GAD municipal se realicen inspecciones en plazas y mercados para controlar que la fijación de precios de los productos sobre todo agrícolas se realicen de forma adecuada, de esta manera se podrá frenar el arbitraje y garantizar ganancias equitativas entre los productores tanto mayoristas como minoristas. Además, se recomienda promover el consumo de la producción local sin que esto signifique frenar con la diversificación de productos provenientes de otros cantones. Para el sector turístico del cantón se recomienda impulsar proyectos desde el GAD municipal en conjunto con autoridades locales y regionales para promocionar los productos turísticos existentes, con el objetivo de captar turistas nacionales y extranjeros, por otra parte, en lo que se refiere a los atractivos turísticos que no han sido aprovechados se recomienda realizar una valoración de los mismos para determinar su potencialidad y viabilidad para impulsar productos turísticos con todos los requerimientos que esto implica, además, las autoridades deben promover que el uso de estos recursos se realice de forma sostenible y sustentable a través de un uso controlado de forma que se generen nuevos ingresos para el cantón por este concepto y a su vez se proteja la naturaleza.

Las potencialidades con las que cuenta el cantón Salcedo dinamizan su economía y a su vez fomentan el desarrollo local, sin embargo es importante tomar en cuenta ciertas recomendaciones en cada caso: La Asociación Productora y Comercializadora de Helados de Salcedo (PROCOHESA) si bien se abastece de azúcar y leche de productores del cantón, las frutas provienen en su mayoría de la ciudad de Ambato, en este sentido sería conveniente establecer acuerdos preferenciales entre esta asociación y el principal proveedor del cantón Salcedo de tal forma que ambas partes resulten beneficiadas, favoreciendo de esta manera a la producción local. Por otra parte, como se mencionó, la fábrica de lácteos “El Ranchito” se abastece de forma directa y a través de intermediarios, el 42% del abastecimiento directo proviene del cantón Sigchos, un importante porcentaje que podría reducirse si se opta por comprar a productores de pequeñas haciendas lecheras del cantón Salcedo estableciendo acuerdo de precios por ejemplo en el transporte, en ambos casos es necesario que se motive a los productores del cantón tanto de frutas como de leche para que el producto entregado

sea de calidad. Por otra parte, tomando en cuenta la importancia de la actividad de comercialización de los helados en el cantón Salcedo y la próxima apertura de paso lateral de la carretera panamericana se recomienda que las autoridades locales mantengan contacto permanente con la Asociación Productora y Comercializadora de Helados y con la Asociación de Heladeros para determinar estrategias y acciones que permitan promocionar los tradicionales helados además de otros productos como el pinol, si bien se tiene planificado iniciar esta promoción en el Chota es necesario que se identifiquen otros lugares estratégicos del paso lateral para comercializar los productos autóctonos del cantón.

Por último, si bien el 40% de los recursos turísticos que posee el cantón Salcedo se encuentran conservados y utilizados como una potencialidad, aún queda el 44% de los mismos que se encuentran alterados, en proceso de deterioro o deteriorados, por tal motivo se recomienda que desde el GAD municipal específicamente desde el departamento del área de turismo se realice una supervisión de aquellos recursos que necesitan ser intervenidos para aprovechar su potencial y crear productos turísticos completos a través de la implementación de infraestructura y actividades complementarias propias de cada lugar, el turismo de convivencia, comunitario, de aventura y ecoturismo son una forma de aprovechar la potencialidad turística que posee el cantón generando de este modo beneficios económicos y sociales en el momento de su ejecución. Por otra parte, Salcedo cuenta con un atractivo focal de jerarquía III que es la Laguna de Yambo, este producto turístico cuya ubicación es estratégica necesita mayor promoción por lo cual se recomienda que se incentive su publicidad tanto en medios locales como nacionales para captar la acojida de turistas que no conocen la existencia de este lugar.

Las Cooperativas de Ahorro y Crédito presentes en el cantón son en su mayoría pequeñas, con sistemas tecnológicos poco eficientes, por cuanto se recomienda que: Desde las instancias competentes se fortalezcan las capacidades tecnológicas de las mismas para mejorar sus procesos internos y de control; además, tomando en cuenta que el financiamiento para actividades comerciales al año 2012 solo lo otorgaron dos de las catorce instituciones encuestadas, resulta importante que se incentive este producto financiero dentro de las cooperativas dado que los bancos poseen mayores restricciones para este servicio sobre todo para la población rural que no cuenta en algunos casos con records crediticios o ingresos suficientes que avalen este tipo de transacción; es importante tomar en cuenta que el acceso a financiamiento rural y diversificación de servicios financieros a los pequeños productores y población rural pobre en muchos de los cantones del país es trascendental para generar emprendimientos y por ende empleo e ingresos.

Para finalizar con este tema y tomando en cuenta que la dinámica del cantón Salcedo gira en torno a la rama de actividad de agricultura, ganadería, pesca y silvicultura con el cultivo de productos como el maíz suave, haba, tomate riñón, tomate de árbol y uvilla los cuales poseen una importante representatividad dentro de la provincia de Cotopaxi se recomienda que desde las autoridades competentes se impulsen programas de capacitación orientados a estas necesidades productivas de tal manera que los sistemas de producción sean más eficientes y se impulse el mejoramiento de la calidad de los productos para competir de mejor forma a nivel nacional e internacional. Es necesario además que el GAD del cantón prevea posibles efectos negativos sobre la comercialización de los tradicionales helados de Salcedo debido a la construcción del paso lateral de la carretera panamericana elaborando estrategias que permitan la promoción de este y otros productos y

atractivos turísticos que posee el cantón. Finalmente, se recomienda que tanto las micro, pequeñas y medianas empresas den preferencia a la mano de obra (ofrecer capacitación si se requiere) y materia prima que se produce en Salcedo siguiendo la estrategia de desarrollo de pequeños pasos que promueve un cambio estructural dentro del territorio sin dejar de lado el tejido productivo existente, la introducción de innovaciones y el mantenimiento del empleo existente dando prioridad a la dimensión social.

Referencia Bibliográfica

- Albuquerque, Francisco (2004) ***El Enfoque del Desarrollo Económico Local***. http://www.oit.org.ar/WDMS/bib/publ/libros/area_enfoque_del.pdf. Consulta: [13/02/13]
- Banco Central del Ecuador- BCE (2009) ***Valor Agregado Bruto cantonal***. <http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/293-cuentas-provinciales> Consulta: [02/06/14]
- Barraza, Laurencio (2009) ***Diagnóstico sobre la realidad social, económica y cultural de los entornos locales para el diseño de intervenciones en materia de prevención y erradicación de la violencia en la región norte: el caso de ciudad Juárez, Chihuahua***. <http://www.conavim.gob.mx/work/models/CONAVIM/Resource/pdf/JUAREZ.pdf>. Consulta: [20/03/13]
- Cevallos, Iván (2012) ***Metodología de la investigación***. <http://es.scribd.com/doc/85826114/Libro-de-Metodologia-de-La-Investigacion>. Consulta: [10/01/13]
- Chiriboga, Manuel (2011) ***Competitividad Territorial y el Rol de los gobiernos Autónomos Descentralizados***. <http://www.congope.gob.ec/sites/default/files/Competitividad%20territorial%20.pdf>. Consulta: [25/08/13]
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe- CEPAL (2000) ***Desarrollo Económico Local y Descentralización: aproximación a un marco conceptual***. <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/8/6058/lcr1964e.pdf>. Consulta: [17/09/13]
- Enríquez, Alberto (2001) ***Desarrollo económico local: definición, alcances y perspectivas en América Latina***. <http://www.condesan.org/e-foros/DesLocal/AVillacorta.pdf>. Consulta: [10/09/13]
- Enríquez, Alberto (2005) ***Desarrollo Económico Local: Enfoque, alcances y desafíos***. <http://190.120.10.43/db/libcat/edocs/APDPDF92.pdf>. Consulta: [28/10/13]
- Fernández, Carlos (2006) ***La producción y la empresa***. <http://www.mcgraw-hill.es/bcv/guide/capitulo/8448149971.pdf>. Consulta: [02/11/13]
- Fondo de Naciones Unidas para la Infancia UNICEF (2010) ***El derecho a la educación***. <http://www.unicef.org/ecuador/index.html>. Consulta: [12/10/13]
- Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA Colombia (2009) ***Guía para análisis demográfico***

http://www.unfpa.org.co/home/unfpacol/public_htmlfile/PDF/dinamicasdemografia.pdf.
Consulta: [04/12/13]

Fundación Nacional para el Desarrollo (2005) **Alternativas para el desarrollo**.
<http://190.120.10.43/db/libcat/edocs/APDPDF92.pdf>. Consulta: [15/10/13]

García, Álvaro (1998) **De la ventaja comparativa a la ventaja competitiva: una explicación al comercio internacional**.
https://www.google.com.ec/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CEQQFjAD&url=http%3A%2F%2Fwww.icesi.edu.co%2Fvistas%2Findex.php%2Fpublicaciones_icesi%2Farticle%2Fdownload%2F640%2F640&ei=32zIUeaFC_K14AP6sYD4BQ&usg=AFQjCNGZf6JUWBZILsTPZufZBBZKBWWAsg&sig2=wBeOU9hWml6dLhpN3i7yVg&bvm=bv.48705608,d.dmg. Consulta: [15/07/13]

Gómez, Carlos (2006) **El dilema de los microcréditos en las políticas de desarrollo**.
http://eii.uva.es/webcooperacion/doc/formacion/Carlos_Gomez%20%20Gil_DilemaMicro.pdf. Consulta: [14/11/14]

Hospital Yerovi Mackuart (2010) **Centros, Subcentros y Puestos de salud en el cantón Salcedo**.
Consulta: [15/06/14]

Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES (1998) **Manual de Desarrollo Local**.
http://cooperahabana.ohc.cu/cdl/images/9/97/Manual_desa_local.pdf.
Consulta: [08/06/13]

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos- INEC (2011) **Glosario de Conceptos y Definiciones**.
http://www.inec.gob.ec/estadisticas/index.php?option=com_content&view=article&id=278&Itemid=57&lang=es Consulta: [11/12/13]

Luzuriaga, Martha (2010) **Diagnóstico del desempeño de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Señor de Girón en la inclusión económica y social de los sectores con menos recursos, del periodo 2002-2008** (Disertación de grado), Universidad Politécnica Salesiana, Ecuador.

Martínez de Ita, María (2005) **El concepto de productividad en el análisis económico**.
<http://www.critica-azcapotzalco.org/AECA/promotores/archivo%20laboral/eugenia1.pdf>
Consulta: [11/11/13]

Merchán, Gabriela (2012) **Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo: periodo (2000-2010)** (Disertación de grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador

Ministerio de Educación (2012) **Estadísticas educativas**.
<http://geoportal.educacion.gob.ec/visor/index.html> Consulta: [05/11/13]

- Ministerio de Salud Pública (2012) **Sistema de Salud Ecuador.**
<http://www.orasconhu.org/ckfinder/userfiles/files/002-CASE-Nilda%20Villacres.pdf>
Consulta: [05/11/13]
- Morduch, Jonathan (1999) **The role of subsidies in microfinance: evidence from the Grameen Bank.**
http://www.nyu.edu/projects/morduch/documents/microfinance/Role_of_Subsidies.pdf
Consulta : [01/11/14]
- Mulet, Juan (2005) **La innovación, concepto e importancia económica.**
<http://www.navarra.es/NR/rdonlyres/D696EFD2-6AAA-4EF1-B414-E3A27109EA67/79806/02juanmulet.pdf> Consulta: [09/05/13]
- Navarrete, Carmen (2008) **Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Urcuquí.** (Disertación de grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Organización Internacional del Trabajo (2004) **Factores impulsores de la productividad y competitividad.** http://www.oit.org.ar/WDMS/bib/publ/libros/area_enfoque_del.pdf
Consulta: [10/03/13]
- Parra, Paulo (2010) **Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Cotacachi.** (Disertación de grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Porter, Michael (2007) **La ventaja competitiva de las naciones.**
<http://www.itson.mx/micrositios/pimpiie/Documents/ventaja%20competitiva.pdf> Consulta: [21/04/13]
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo- PNUD (2005) **La identificación de potencialidades.**
<http://www.bvcooperacion.pe/biblioteca/bitstream/123456789/425/1/BVCI0000035.pdf>
Consulta: [18/06/14]
- Rodríguez, Sandra (2011) **Diagnóstico de la economía local del cantón Puerto Quito - provincia de Pichincha período: 2005-2008.** (Disertación de grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Rojas, Luis (2006) **Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local.**
http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0245/OIT_Manual_para_la_Gesti%C3%B3n_Municipal_del_Desarrollo_Econ%C3%B3mico_Local._2006.pdf Consulta: [21/04/13]
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo-SENPLADES (2009) **El Buen Vivir en la Constitución del Ecuador.** <http://plan.senplades.gob.ec/3.3-el-buen-vivir-en-la-constitucion-del-ecuador>
Consulta: [23/08/13]

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo-SENPLADES (2012) ***Transformación de la Matriz Productiva- Revolución productiva a través del conocimiento y el talento humano***
http://www.planificacion.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2013/01/matriz_productiva_WEBtodo.pdf Consulta: [01/10/14]

Silva Lira, Iván (2005) ***Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina***.
<http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/articuloCEPAL/5/21045/P21045.xml&xsl=/revista/tpl/p39f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xslt> Consulta: [21/04/13]

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador-SIISE (2010) ***Embarazo adolescente***.
<http://www.siise.gob.ec/siiseweb/siiseweb.html?sistema=1#> Consulta: [15/06/14]

Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador-SIISE (2010) ***Hacinamiento e incidencia de la pobreza de ingresos*** <http://www.siise.gob.ec/siiseweb/siiseweb.html?sistema=1#> Consulta: [15/01/14]

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (2012) ***Consulta de organizaciones registradas***.
<http://www.seps.gob.ec/web/guest/consulta-roeps> Consulta: [21/11/13]

Vázquez Barquero, Antonio (2000) ***Desarrollo económico local y descentralización fiscal***.
http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/7791/lcl1549e_cap01.pdf Consulta: [10/06/13]

Anexos

Anexo A

Guía de preguntas para las Cooperativas de Ahorro y Crédito del cantón Salcedo

Nombre de la Cooperativa de Ahorro y Crédito: _____

La presente guía de preguntas tiene por objeto determinar la dinámica financiera del cantón Salcedo. Los datos solicitados tienen como finalidad el análisis netamente académico:

- 1. ¿Cuántos créditos otorgó la Cooperativa de Ahorro y Crédito en el período diciembre-2011 – diciembre-2012?**

- 2. ¿Cuál fue el volumen de crédito (en dólares) que manejó la Cooperativa de Ahorro y Crédito en el período diciembre-2011 – diciembre-2012?**

- 3. ¿Cuáles fueron los montos (en dólares) de las diferentes carteras de crédito a diciembre de 2012?**

- 4. ¿Qué tipo de crédito otorgó en su mayoría la Cooperativa de Ahorro y Crédito en el período diciembre-2011 – diciembre-2012?**

- 5. ¿Dentro de la cartera de crédito comercial, cuál fue la principal actividad que se financió?**

- 6. ¿Dentro de la cartera de crédito para la microempresa, cuál fue la principal actividad que se financió?**

7. ¿A qué segmento de la población del cantón presta sus servicios de forma mayoritaria la Cooperativa de Ahorro y Crédito?

8. ¿Cuál ha sido la evolución de la cartera de crédito de la Cooperativa de Ahorro y Crédito en los últimos cinco años?

9. Opinión:

¿Cómo visualiza Ud. Las oportunidades del nuevo paso lateral para Salcedo?

¡Gracias por su colaboración!

Anexo B

Establecimientos educativos en el cantón Salcedo al 2012

N°	Nombre	Parroquia	Sostenimiento	Nivel	T. estudiantes	T. docentes
1	LUIS ALFREDO MARTINEZ	MULALILLO	Fiscal	BASICA	794	30
2	JOSE PERALTA	MULALILLO	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	320	22
3	ARCELIA GERMAN	MULALILLO	Fiscal	BASICA	56	4
4	ROSA MERCEDES GARCES	CUSUBAMBA	Fiscal	INICIAL-BASICA	106	5
5	LEOPOLDO NAVAS	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	85	8
6	JOSE EMILIO ALVAREZ	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	211	15
7	PROVINCIA DEL CANAR	MULALILLO	Fiscal	BASICA	31	4
8	LUIS CORDERO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	133	11
9	PASTORA ITURRALDE	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	385	23
10	ELISA ORTIZ DE AULESTIA	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	46	6
11	GENERAL ELOY ALFARO	SAN MIGUEL	Particular Laico	BASICA-BACHILLERATO	124	12
12	COLEGIO DE INGENIEROS CIVILES DE COTOPAXI	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	78	6
13	MAGDALENA DAVALOS	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	45	4
14	LUIS PASTEUR	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	19	2
15	MERCEDES COBO DE HOLGUIN	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	83	6
16	MIGUEL DE SANTIAGO	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	28	2
17	TRECE DE ABRIL	MULALILLO	Fiscal	BASICA	64	4
18	BLAISE PASCAL	SAN MIGUEL	Particular Laico	INICIAL-BASICA	173	12
19	EXPERIMENTAL SALCEDO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	1517	74
20	ALONSO ATI	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	61	4
21	ESPAÑA	MULALILLO	Fiscal	BASICA	10	1
22	GENERAL EPICLACHIMA	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	6	1
23	IGNACIO FLORES HERMANO MIGUEL	A. J. HOLGUIN	Fiscal	BASICA	348	24
24	FRANCISCO CANTUÑA	A. J. HOLGUIN	Fiscal	BASICA	43	6
25	TUPAC YUPANQUI	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	66	5
26	CARLOS LEONIDAS VITERI	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	41	2
27	ALICIA MARCUARD DE YEROVI	SAN MIGUEL	Municipal	BASICA	191	9
28	GONZALO ALBERTO HERRERA	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	12	1
29	INGENIERO LUIS NUÑEZ SANCHEZ	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	11	1
30	GENERAL ALBERTO ENRIQUEZ GALLO	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	228	20
31	27 DE FEBRERO	CUSUBAMBA	Fiscal	INICIAL-BASICA	78	4

32	LICEO OXFORD	SAN MIGUEL	Particular Laico	COMPLETA	350	21
33	YOLANDA MEDINA MENA	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	70	6
34	GENERAL RUMINAHUI	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	111	11
35	HEROES DE PAQUISHA	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	8	1
36	NESTOR MOGOLLON	PANSALEO	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	51	10
37	CAMILO GALLEGOS DOMÍNGUEZ	SAN MIGUEL	Fiscal	INICIAL-BASICA	550	23
38	MEXICO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	37	3
39	UNIDAD EDUCATIVA PAPAHERCO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	194	16
40	ROSA ZARATE	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	803	31
41	JOSE MEJIA LEQUERICA	PANSALEO	Fiscal	BASICA	148	8
42	CASA DE LA CULTURA	PANSALEO	Fiscal	INICIAL-BASICA	54	4
43	PEDRO CARBO NOBOA	PANSALEO	Fiscal	BASICA	172	8
44	ALEJANDRO DAVALOS CALLE	SAN MIGUEL	Fiscal	INICIAL-BASICA	230	14
45	RAFAEL MORAN VALVERDE	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	19	2
46	SAN FRANCISCO	SAN MIGUEL	Particular Religioso	COMPLETA	681	41
47	MARIA DE JESUS BAQUERO	SAN MIGUEL	Particular Laico	INICIAL-BASICA	54	12
48	JORGE CEVALLOS PEREZ	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	19	2
49	COLEGIO MEDICOS DE COTOPAXI	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	33	3
50	LUIS VARGAS TORRES	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	16	1
51	MARIA INES ENDARA CEVALLOS	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	148	9
52	DR MANUEL EDUARDO CEPEDA	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	20	1
53	JOSE ORTEGA Y GASSET	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	60	8
54	CENTRO ARTESANAL FISCOMISIONAL SANTA ANA	MULLIQUINDIL	Fiscomisional	BASICA	77	8
55	COTOPAXI EXTENSION SALCEDO	SAN MIGUEL	Fiscomisional	BASICA-BACHILLERATO	246	10
56	RAMON BARBA NARANJO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	32	4
57	POPULAR SALCEDO	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	244	19
58	BRIGADA PATRIA	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	31	3
59	RIO CUTUCHI	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	18	3
60	CICLO BASICO POPULAR FISCAL DE PRODUCCION PATAIN	PANSALEO	Fiscal	BASICA	41	3
61	ANTONIO JOSE HOLGUIN	A. J. HOLGUIN	Fiscal	BASICA	37	3
62	NICOLAS CAMPANA	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	46	5
63	GENERAL RIVADENEIRA GENERAL TERAN	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	452	27
64	CRISTÓBAL COLÓN	SAN MIGUEL	Fiscal	INICIAL-BASICA	1004	36
65	DOS DE MAYO	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	81	9

66	19 DE SEPTIEMBRE	MULLIQUINDIL	Fiscal	BASICA	37	5
67	GENERAL PINTAG	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	115	10
68	AMERICANO	SAN MIGUEL	Particular Laico	BASICA	25	9
69	19 DE SEPTIEMBRE	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA-BACHILLERATO	759	38
70	ENRIQUETA VELASCO DE BATALLAS	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	15	1
71	UNIDAD EDUCATIVA ESPECIAL PARTICULAR GRATUITA SAN MIGUEL	SAN MIGUEL	Particular Religioso	BASICA	28	5
72	FEDERICO GONZÁLEZ SUÁREZ	SAN MIGUEL	Fiscal	BASICA	820	30
73	GENERAL URDANETA	PANSALEO	Fiscal	BASICA	19	1
74	CUSUBAMBA	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	44	4
75	OSWALDIO BONILLA ACOSTA	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	54	3
76	LUIS TELMO PAZ Y MIÑO	CUSUBAMBA	Fiscal	INICIAL-BASICA	187	12
77	PANZALEO	MULALILLO	Fiscal	BASICA	55	3
78	CALDERON DE LA BARCA	MULALILLO	Fiscal	INICIAL-BASICA	70	7
79	ALICIA MARCUATH DE YEROVI	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	79	9
80	MADISON HIGH SCHOOL	SAN MIGUEL	Particular Laico	COMPLETA	96	14
81	JUAN MONTALVO	CUSUBAMBA	Fiscal	BASICA	400	20

Fuente: Ministerio de educación

Elaboración: Elsa Moya B.